

РЕШЕНИЕ

Дело №21

18 мая 2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела №21 о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председателя комиссии- руководителя управления Никитина С.И.,

Членов комиссии:

Черкашиной О.А. – государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Волошиной О.В.. – государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Томиленко С.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

в присутствии

<***> - генерального директора ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»,

представителя ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» <***> по доверенности от 18 января 2012 года №07-ю,

представителя ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Благодарненский «Межрайводоканал» по доверенности от 17 мая 2012 года №166-ю, представителя администрации города Благодарного <***> по доверенности от 19 апреля 2012 года №563,

Рассмотрев дело №21, возбужденное 04.04.2012 года по признакам нарушения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (Ставропольский край, город Ставрополь, ул. Ломоносова, 25, 355003) п.3.ч.1.ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение из Прокуратуры Ленинского района г.Ставрополя от ИП <***> вх.№15507 от 20.12.2011г. и вх.№15508 от 20.12.2011г. с жалобой на неправомерные действия филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по вопросу выдачи технических условий на подключение действующей водопроводной сети для водоснабжения и водоотведения по адресу г.Благодарный, ул.Свободы б/н.

Изучив данный материал, определением от 04.04.2012 было возбуждено дело №21 о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции» по признакам нарушения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» статьи п.3.ч.1.ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела ИП <***> пояснил следующее:

ИП <***> обратился в адрес Генерального директора ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», г. Ставрополь, о выдаче технических условий на подключение к действующей водопроводной сети для водоснабжения и водоотведения для строительства детского спортивно-оздоровительного комплекса в составе плавательного бассейна по адресу: г. Благодарный, ул. Свободы, б\н.

Полученные технические условия на водоснабжение и водоотведение в объеме 54,3 куб.м./сут. по адресу г. Благодарный, ул. Свободы, б\н, №04-08/3597 от 08.09.2011 года, выданные ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», по условиям которого необходимо:

1.4. Для стабильного водоснабжения проектируемого объекта запроектировать и выполнить замену ветхового участка водопровода «ПК 344+60-ПК488+60» Д=300мм от ПК 432 до ПК 442 протяженностью 1000 п/м,

1.5. Материал водопровода принять марки ПЭ100 SDR-13,6 3=10 Атм, диаметр 315 мм, трассу подкладки определить проектом.

ИП <***> 13.09.2011 года обратился в адрес Генерального директора ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», г. Ставрополь, <***> (вх. №4016 от 14.09.11г.) с заявлением об изменении - исключении из редакции технических условий №04-08/3597 от 08.09.2011 года, выданных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», вышеуказанные пункты, не предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 года №83 (ред. от 27.11.2010 года) «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

Согласно исх. №04-08/4045 от 30.09.2011 года генеральный директор ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», г. Ставрополь, изменил выданные технические условия, которыми обязывает предпринимателя осуществить проектирование и замену ветхого участка а/ц водовода Д=150 мм протяженностью 160 п/м диаметром 315мм трубы марки ПЭ SDR -17 P—10 атм, трассу определить проектом.

В данном случае собственником сети инженерно-технического обеспечения не является ИП <***>, а согласно ответа, предоставленного филиалом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Благодарненским «Межрайводоканалом» №04-12/1748 от 03.11.2011 года участок водопровода Д-150мм, длиной 160п/м введен в эксплуатацию 1980 году, и после проведения замены балансодержатель не меняется, т.е. остается филиал ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Благодарненский «Межрайводоканал».

Со стороны ИП <***> были направлены обращения в адрес Президента РФ,

Председателя Правительства РФ, Губернатора СК, Генерального Прокурора РФ. Председателя Комитета ЖКХ по Ставропольскому краю об исключении пункта, обязывающего предпринимателя осуществить замену - ремонта ветхого участка, указанное в исх. №04-08/4045 от 30 сентября 2011г.

Предпринимателем получен ответ исх. №6357/05 от 19.12.2011г. со стороны Председателя комитета ЖКХ Ставропольского края о необходимости обращения в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» для получения скорректированных технических условий на водоснабжение и водоотведение строящегося объекта, с указанием, того, что спорный ветхий участок протяженностью 160 п/м будет отремонтирован без привлечения финансовых средств заявителя - ИП <***>.

С целью осуществления прав на получение скорректированных условий, 28 декабря 2012г. на имя генерального директора ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (заявление отправлено заказным письмом №35642045044913 от 28.12.2011г., вручено 10 января 2012г., согласно, почтового уведомления), было подано заявление.

Получено письмо №04-08/209 от 24 января 2012г., в соответствии с текстом которого предоставляется «вариантное» исполнение технических условий.

Предоставленные скорректированные технические условия на водоснабжение и водоотведение строящегося объекта исключают пункт который гласит: запроектировать и провести замену ветхого участка а/ц водовода Д=150 мм протяженностью 160 п/м диаметром 315мм трубы марки ПЭ SDR -17 P=10 атм. (район АЗС Лукойл), трассу определяя проектом, предусматриваются варианты:

подключение к системе водоснабжения осуществить в соответствии с ранее выданными техническими условиями от №04-08/3597 от 08.09.2011г.,

подключение проектируемого плавательного бассейна запроектировать и осуществить от действующей водопроводной камеры, расположенное на пересечении ул. Чапаева - пер. Безымянный, со строительством подводящегося водовода к объекту.

Т.е. заявленные требования об отмене обязательств по ремонтным и иным работам со стороны генерального директора ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» рассматриваются в предоставлении альтернативных исполнений - заведомо невыгодных и незаконных условий по проектированию, и строительстве новых водоснабжающих сетей.

По предоставленным документам у ИП <***> отсутствуют права аренды на земельный участок, а именно по участку расположенному на пересечении ул. Чапаева - пер. Безымянный до строящегося объекта.

Более того, в момент предварительного согласования и формирования земельного участка, утверждения акта выбора земельного участка и схемы расположения земельного участка на кадастровом плане соответствующей территории, разрешенного использования строго по целевому назначению имелось и согласование директора филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Благодарненского «Межрайводоканала» еще в 2009году.

Указанный документ предоставлен в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Указанные документы: в том числе и сформированного земельного участка, согласованные с директором филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Благодарненского «Межрайводоканала», установления точки подключения, 28 февраля 2011г. предоставлены генеральному директору ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (входящий №759 от 28.02.2011 г.).

Точка подключения - технологическое подсоединение подключение к коммунальным сетям водоснабжения установлено от действующего а/и водовода диаметром 300мм, проходящего по ул. Свободы, предоставлено еще 28 февраля 2011г. генеральным директором ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Предоставление «запасных» вариантов прямо противоречит нормам действующего законодательства - Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 №83 (ред. от 27.11.2010) «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

На рассмотрении дела представитель ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» пояснил следующее:

В технических условиях от 08.09.2011 года №04-08/3597, выданных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на водоснабжение и водоотведение проектируемого плавательного бассейна по ул. Свободы, б/н в г. Благодарный, заказчиком которых является <***>, была предусмотрена замена участка ветхого водопровода $D=300$ мм протяженностью 1000 метров.

Однако, учитывая значимость объекта, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» письмом от 30.09.2011 года №04-08/4045 внесло изменение в ранее выданные технические условия, снизив при этом объем замены ветхого участка подводящего водовода, определив необходимость замены ветхого водопровода по ул. Свободы $D=150$ мм протяженностью 160 метров с увеличением его диаметра до 300 мм.

Существующий водопровод из а/ц труб $D=300$ мм обеспечивает потребность в питьевой воде около 20% абонентов г. Благодарный численностью порядка 7 тыс. человек, это жители частных домовладений и многоэтажных жилых домов от 2 до 5 этажей. Участок водопровода $D=150$ мм длиной 160 метров проложен в начале подающего водовода на город, пропускная способность водопровода $D=150$ мм – 1830 куб.м./сут. Фактическое суточное потребление воды на 1 человека в г. Благодарный по результатам анализа потребления за последние 3 года колеблется от 234 л./сут. в зимнее время и до 260 л./сут. в летний период. Исходя из того, что подача воды по данному водопроводу осуществляется населению численностью 7 тыс. человек ($260\text{л./сут.} \times 7000 = 1820$ куб.м/сут.) увеличение нагрузки на данный участок водопровода еще на 54,3 куб.м./сут. приведет к нестабильному водоснабжению проектируемого объекта и 20% населения города при залповом заполнении бассейна.

Пункт о необходимой замене водовода $D=150$ мм от распределительного колодца по ул. Свободы - пер. Безымянный (район АЗС «Лукойл») до распределительного колодца, протяженностью 160 м/п, прописан в соответствии с пунктом 7 абзаца 2 «Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального

строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 года №83, для увеличения пропускной способности подводящего водовода. Технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность либо при подключении к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей. Необходимые виды работ были включены в вышеуказанные технические условия для увеличения пропускной способности водовода и для стабильной, гарантированной подачи требуемого объема воды (ресурса) в проектируемый плавательный бассейн.

Сброс сточных вод от плавательного бассейна по техническим условиям должен осуществляться в канализационный коллектор $D=150$ мм по пер. Куйбышева. В настоящее время сброс стоков в существующий коллектор на участке подключения бассейна осуществляет один 5-этажный жилой дом и отделение полиции г. Благодарный. Близлежащая частная застройка не имеет врезок в центральную канализационную сеть, стоки отводятся в частные выгребы и септики. Пропускная способность канализационного коллектора позволяет принять стоки от плавательного бассейна в полном объеме без увеличения диаметра труб.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по обращению <***> исключило пункт 1.4. из выданных технических условий №04-08/3597 от 08.09.2011 года на водоснабжение и водоотведение плавательного бассейна по ул. Свободы, б/н в г. Благодарный о необходимости замены участка водовода $D=150$ мм по ул. Свободы от пересечения с пер. Безымянный (район АЗС) до распределительного колодца, протяженностью 160 м/п с увеличением диаметра трубы на 315 мм, так как указанные работы, по обращению <***> обязуется выполнить в 2012 года администрация г. Благодарный. Подключение построенного плавательного бассейна к водоводу по ул. Свободы, в соответствии с ранее выданными техническими условиями №04-08/3597 от 08.09.2011 года, будет возможно после выполнения вышеназванных работ администрацией г. Благодарный.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» предложило второй вариант решения этой проблемы, заключающийся в подключении плавательного бассейна от водопроводной камеры на пересечении ул. Чапаева и пер. Безымянный, в соответствии с которыми реконструкция водовода по ул. Свободы не требуется. Однако исполнение данного варианта для <***> будет являться обязательным только в случае не исполнения обязательств администрации по замене участка водовода по ул. Свободы, протяженностью 160 м/п.

Также на рассмотрение комиссии были представлены пояснения представителя администрации города Благодарного:

15 декабря 2009 года на основании постановления главы МО города Благодарного ИП <***> был предоставлен в аренду сроком 5 лет земельный участок по адресу: г. Благодарный, ул. Свободы, б/н под строительство детского спортивно-оздоровительного комплекса.

28 апреля 2010 года ИП <***> было выдано разрешение на строительство объекта капитального строительства: детский спортивно-оздоровительный комплекс по адресу: город Благодарный, ул. Свободы, б/н. Срок действия разрешения до 14 декабря 2014 года.

В сентябре 2011 года ИП <***> получил технические условия на водоснабжение и водоотведение объекта капитального строительства детский спортивно-оздоровительный комплекс по адресу: город Благодарный, ул. Свободы, б/н, одним из условий которых было выполнение работ по проектированию и замены ветхого участка водопровода. Технические условия были выданы ГУП СК «Ставропольводоканал».

Ветхий участок водопровода от распределительного колодца по ул. Свободы - пер. Безымянный (район АЗС «Лукойл») до распределительного колодца, расположенного по направлению на восток к объекту капитального строительства детский спортивно-оздоровительный комплекс по адресу: город Благодарный ул. Свободы, б/н, не является собственностью муниципального образования город Благодарный, на балансе не числится, следовательно, ремонт или замену ветхого участка администрация города Благодарного за счет средств местного бюджета выполнить не может.

Но, принимая во внимание тот факт, что строительство здание детского спортивно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном имеет огромную социальную значимость для города Благодарного, органы местного самоуправления города готовы за счет средств местного бюджета произвести проектирование и строительство нового водопровода, чтобы создать условия для полноценного функционирования спортивного комплекса, но только при условии возведения 50% объекта. Данное условие администрация города Благодарного выдвигает, чтобы убедиться в намерениях ИП <***> в строительстве оздоровительного комплекса, т.к. до настоящего момента строительство не начато, земельный участок находится в заброшенном, антисанитарном состоянии, арендную плату ИП <***> не платит, задолженность по арендной плате составила 384.166 рублей.

По результатам проверки установлено следующее:

В технических условиях, выданных на проектируемое здание детского спортивно-оздоровительного комплекса №04-08/3597 от 08.09.2011 г., в состав которого входит плавательный бассейн, было указано:

1.4. Для стабильного водоснабжения проектируемого объекта запроектировать и выполнить замену ветхого участка водопровода «ПК 344+60 –ПК 488+60» Д=300 мм от ПК 432 до ПК 442 протяженностью 1000п/м.

1.5. Материал водопровода принять марки ПЭ 100 SDR-13,6 Z=10 Атм, диаметр 315 мм, трассу прокладки определить проектом.

ИП <***> 13 сентября 2011г. в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» обратился с заявлением об изменении – исключении из редакции технических условий вышеуказанных пунктов. В ответ на данное заявление в технические условия были внесены изменения, предусматривающие и обязывающие предпринимателя осуществить проектирование и замену ветхого участка а/ц

водовода $D=150\text{мм}$ протяженностью 160 п/м диаметром 315 мм трубы марки ПЭ SDR-17 $P=10\text{атм}$, трассу определить проектом.

После, чего ИП <***> обратился в комитет ЖКХ Ставропольского края. В свою очередь председатель комитета ЖКХ Ставропольского края обратился в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» для получения скорректированных условий на водоснабжение и водоотведение строящегося объекта.

В предоставленных скорректированных технических условиях были указаны варианты:

подключение к системе водоснабжения осуществить в соответствии с ранее выданными техническими условиями №04-08/3597 от 08.09.2011 г.;

подключение проектируемого плавательного бассейна запроектировать и осуществить от действующей водопроводной камеры, расположенной на пересечении ул. Чапаева – пер. Безымянный, со строительством подводящегося водовода к объекту.

В момент предварительного согласования и формирования земельного участка, утверждения акта выбора земельного участка и схемы расположения земельного участка на кадастровом плане соответствующей территории, разрешенного использования строго по целевому назначению имелось и согласование директора филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Благодарненского «Межрайводоканала», нанесена трасса прохождения инженерных коммуникации, в частности водоснабжения, и указана точка подключения – ул.Свободы.

В ходе проведенного управлением Федеральной антимонопольной службой по Ставропольскому краю антимонопольного расследования установлено, что в первоначально выданных технических условиях речь шла о замене ветхого участка водовода $D=300\text{мм}$ на водовод из ПЭ $D=315\text{ мм}$, то есть пропускная способность старого и нового водовода остается практически неизменной, что свидетельствует о фактически стабильной возможности подачи воды на данный строящийся объект заявителя. Также из первоначальной переписки заявителя видно, что ссылки на увеличение пропускной способности трубы водовода отсутствуют. Последующие доводы ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» о том, что технически условия выданы для замены трубы водовода $D=150\text{мм}$, в том числе в уточняющих запросах территориального антимонопольного органа, необоснованны и немотивированны. Основной довод сводится к ветхости водовода, который является собственностью ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и согласно ст. 210 ГК РФ «Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором».

В соответствии с пунктом 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года №83 (далее – Правила), организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течении 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче

указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 13 Правил основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие на момент запроса резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса, и резерва мощности по производству соответствующего ресурса, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

На основании вышеизложенного управлением Федеральной антимонопольной службы Ставропольского края в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства исх. №03/1547 от 01.03.2012г. Полученный ответ свидетельствует о том, что признаки нарушений не устранены, что является нарушением части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, в отношении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» было возбуждено дело №21 по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, в действиях филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Благодарненский «Межрайводоканал» содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушившим п.3.ч.1.ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось во включении пункта 1.4. в технические условия на подключение к действующей водопроводной сети для водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, выданных на проектируемое здание детского спортивно-оздоровительного комплекса в состав которого входит плавательный бассейн (г. Благодарный, ул.Свободы б/н) ИП <***>, противоречащего Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание о внесении изменений в технические условия путем исключения пункта 1.4. технических условий выданных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» предпринимателю.

Срок исполнения предписания один месяц со дня его получения.