

Комиссия Забайкальского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела № 075/01/16-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного на основании приказа от 03 декабря 2020 года №170 о возбуждении дела № 075/01/16-719/2020 в отношении Администрации муниципального района «Дульдургинский район» (далее – Администрация МР «Дульдургинский район»; Администрация; ИНН 8002002576), ООО «ВостокСтройСервис» (ИНН 0326496786), ООО «Механизированная колонна» (ИНН 8002003435), Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство образования и науки ЗК; Министерство; ИНН 7536095430) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся, среди прочего, в факте заключения Администрацией МР «Дульдургинский район» договоров купли-продажи недвижимого имущества от 16.12.2020 с ООО «Механизированная колонна», ООО «ВостокСтройСервис»; заключения 14.10.2019 договора аренды земельного участка между администрацией муниципального района и ООО «Механизированная колонна», для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» и заключению аналогичного договора с ООО «Востокстройсервис» от 15 октября 2019 года для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» при начале работ по строительству в июле 2019 года; выдачи Администрацией МР «Дульдургинский район» ООО «Механизированная колонна» разрешения на строительство объекта – здания для детей от 1,5 лет до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» с. Дульдурга, только 14.10.2019, то есть уже после начала процедуры строительства объекта; установления в технических заданиях, являющихся частями проектов муниципальных контрактов и аукционной документацией, конкретных требований к характеристикам приобретаемых нежилых зданий, и проведения всех вышеуказанных действий в обход конкурентных процедур по выбору подрядчика для строительства рассматриваемых объектов в составе детских садов, в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления М.Б.Гойгов;

Члены Комиссии:

- <.....>, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

- <.....>, главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков,

- <.....>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

- с участием следующих лиц, являющихся сторонами по делу (посредством видеоконференцсвязи):

- представитель Администрации МР «Дульдургинский район» - <.....>,

- иные стороны о дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, ходатайств об отложении рассмотрения дела или рассмотрения дела в их отсутствие не направлено, Комиссией принято решение о рассмотрении дела в отсутствие данных сторон по делу, возражений присутствующих лиц, не имеется,

УСТАНОВИЛА:

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) направлены материалы проверки Прокуратуры Дульдургинского района (далее - Прокуратура) по факту не проведения конкурсных процедур Администрацией муниципального района «Дульдургинский район» (далее - Администрация) с целью заключения муниципальных контрактов (далее – договоров купли-продажи) с ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» по осуществлению работ по строительству пристроек к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок».

Определением от 03.12.2020 года дело № 075/01/16-719/2020 на основании Приказа от 03.12.2020 №170 было возбуждено и назначено к рассмотрению на 19.01.2021.

Определением от 19.01.2021 рассмотрение дела было отложено на 16.02.2021.

Определением от 16.02.2021 рассмотрение дела было отложено на 16.03.2021.

Определением от 16.03.2021 рассмотрение настоящего дела было отложено на 15.04.2021.

Определением от 15.04.2021 рассмотрение настоящего дела было отложено на 13.05.2021.

Забайкальское УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 13.05.2021 рассмотрение дела было отложено для подготовки и вынесения заключения об обстоятельствах дела на 15.06.2021.

Таким образом, данное дело рассматривалось в заседаниях Комиссии 19.01.2021, 16.02.2021, 16.03.2021, 15.04.2021, 13.05.2021, 15.06.2021

За время рассмотрения дела, в материалы Забайкальского УФАС России (далее – Управление) представлены следующие письменные и устные пояснения сторон.

Из письменных пояснений ООО «Механизированная колонна» представленных к дате заседания Комиссии по делу, состоявшемуся 21.01.2021 следует, что ООО «Механизированная колонна» в июле 2019 года по устной договоренности с

должностными лицами Администрации МР «Дульдургинский район» начала работы по строительству за счет собственных средств - пристройку к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» на земельном участке по адресу: Забайкальский край с.Дульдурга переулок Мелиоративный,2. Мероприятия по строительству пристроек в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы «Создание дополнительных мест для детей от 1,5 г до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» национального проекта «Демография».

При этом договор с Администрацией МР «Дульдургинский район» на строительство указанного объекта не заключался, конкурсные процедуры по определению подрядчика не проводились. Из договора аренды земельного участка от 14.10.2019г., заключенного между Администрацией МР «Дульдургинский район» и ООО «Механизированная колонна» установлено, что земельный участок был представлен для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок». По муниципальному контракту № 14 от 16 декабря 2019 года Администрация МР «Дульдургинский район» приобрело в муниципальную собственность объект недвижимого имущества - «Здание для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет».

Администрация муниципального района «Дульдургинский район», среди прочего, представила следующие письменные пояснения.

24 мая 2019 года между муниципальным районом «Дульдургинский район» и Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2019-2020 годах.

Согласно выписки из сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района «Дульдургинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 18 сентября 2019 года следует, что строительство не предусматривается, как полагает прокуратура Дульдургинского района. Согласно уведомлениям от сентября 2019 года о доведении бюджетных ассигнований (лимитов) - **лимит бюджетных обязательств до муниципального района доведен как на приобретение объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями.**

Также имеется переписка между администрацией муниципального района «Дульдургинский район» и Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края по проведению электронных аукционов по приобретению готовых зданий для детей до трех лет.

Также с момента заключения вышеуказанных соглашений, о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет, администрация района вела предварительную работу по предложениям принять участие строительным (подрядным) организациям, на основаниях предусмотренных законодательством РФ.

Касаясь сдачи земельных участков в аренду юридическим лицам, поясняем следующее:

на основании Распоряжения Губернатора Забайкальского края от 09 октября 2019 года за номерами № <.....> и <.....> поручено администрации муниципального района «Дульдургинский район» принять решение о предварительном согласовании предоставления ООО «Востокстройсервис» и ООО «Механизированная колонна» в аренду земельных участков без проведения торгов и заключить договоры аренды земельных участков.

Так, 14 октября 2019 года заключен договор аренды земельного участка между администрацией муниципального района и ООО «Механизированная колонна». Земельный участок **предоставлен с видом разрешенного использования для размещения детского сада и с целью предоставления земельного участка для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок»** сроком на один год. Аналогичный договор заключен с ООО «Востокстройсервис» 15 октября 2019 года с целью предоставления земельного участка для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» сроком на один год.

К дате заседания – 16.02.2021, Министерство образования и науки Забайкальского края представила письменные пояснения в которых указывает, что реализация мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» НП «Демография» на территории Забайкальского края осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключенного между Минпросвещения России и Правительством Забайкальского края (далее - Соглашение).

Администрация МР «Дульдургинский район» в письменных пояснениях сообщает, среди прочего, следующее.

Согласно техническому заданию к заключенным муниципальным контрактам одним из требований к системам инженерного обеспечения являлось наличие системы электроснабжения, в соответствии с требованиями технических регламентов, ГОСТов, ПУЭ «Правила устройства электроустановок»; наличие системы внутреннего централизованного водоснабжения; наличие системы водоотведения; наличие системы внутреннего теплоснабжения и наличие вентиляции и освещения. Таким образом, полагаем, что абстрагировано использование пристроек от основного здания детских садов возможно.

Касаясь вопроса нахождения земельного участка в аренде или в безвозмездном пользовании, а также нахождения земельного участка в собственности поясняем, что согласно Закона Забайкальского края от 30.06.2015 года № 1194-

ЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в собственности Забайкальского края, муниципальной собственности, и земельных участков на территории Забайкальского края, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов» и Распоряжений Губернатора Забайкальского края № <.....> и <.....> от 09.10.2019 года администрация муниципального района в техническое задание проекта муниципального контракта внесла соответствующие требования. В указанном Законе Забайкальского края закреплено, что земельный участок предоставляется в аренду без проведения торгов для размещения объектов, которые включены в госпрограмму, краевую или муниципальную адресную инвестиционную программу, муниципальную программу, а также для размещения объектов образования, культуры, туризма, здравоохранения, физкультуры и спорта, электроэнергетики, водоснабжения, газоснабжения, теплоснабжения иди объектов в сфере обращения с отходами. Объекты (пристройки), указанные в заключенных муниципальных контрактах входят в Национальный проект «Демография», государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы. В подтверждении указанного, приобщаем имеющуюся переписку администрации МР с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края.

Также направляем Вам план-график согласованных действий по приобретению готовых объектов в рамках реализации Национального проекта «Демография», доведенный Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края с наименованиями мероприятий и сроками их исполнения. Для сведения, сообщаем Вам, что муниципальный район «Дульдургинский район» является одним из многих районов Забайкальского края, вошедший в Национальный проект «Демография» в 2019 году.

Касаясь вопроса контроля за процессом строительства объектов сообщаем, что по письменному поручению, согласно контрольного документа № <.....> от 14 июня 2019 года (протокола оперативного совещания при Губернаторе Забайкальского края), по Поручению Губернатора Забайкальского края администрация муниципального района еженедельно информировала Правительство Забайкальского края о ходе строительства социальных объектов в рамках реализации национальных проектов. Соответствующие письма прилагаются. В процессе строительства пристроек со стороны администрации муниципального района вмешательств или иных действий не осуществлялось.

По поводу заключения муниципальных контрактов именно с ООО «ВостокСтройСервис» и ООО «Механизированная колонна» поясняем, что данные муниципальные контракты заключены согласно Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2003 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и по результатам проведенных электронных аукционов.

Вышеуказанные электронные аукционы размещались на официальном сайте Единой информационной системы и находились в общем доступе для всех участников торгов без ограничений.

На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации, полагаем, что со стороны, как главы муниципального района, так и в целом администрации муниципального района «Дульдургинский район» не нарушаются нормы Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, полагаем, что оснований для привлечения Главы муниципального района «Дульдургинский район» к административной ответственности не имеются, так как не нарушены нормы федерального законодательства о защите конкуренции и о закупках.

Администрацией МР «Дульдургинский район» письмом от 11.03.2021 исх.№ <.....> сообщено, среди прочего, следующее. По вопросу контроля за процессом строительства объектов сообщаем, что по письменному поручению, согласно контрольного документа № <.....> от 14 июня 2019 года (протокола оперативного совещания при Губернаторе Забайкальского края), по Поручению Губернатора Забайкальского края администрация муниципального района еженедельно информировала Правительство Забайкальского края о ходе строительства социальных объектов в рамках реализации национальных проектов.

В процесс строительства пристроек со стороны администрации муниципального района вмешательств или иных действий не осуществлялось. Со стороны администрации муниципального района «Дульдургинский район» осуществлялось только предоставление информации путем направления соответствующих писем по электронной почте в адрес Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края.

Министерством образования и науки ЗК письмом от 12.03.2021 исх.№ <.....> сообщено, что между Правительством Забайкальского края и Министерством просвещения Российской Федерации заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия НП «Демография» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (далее - Соглашение) со сроками завершения освоения средств и мероприятий. В целях исполнения Соглашения и устного поручения Губернатора Забайкальского края об обеспечении полного, эффективного и своевременного освоения средств субсидии было направлено информационное письмо № <.....> от 22.11.2019 года в адрес Глав муниципальных образований (35 адресатов - скриншот из системы СЭД прилагаем) с приложением графика действий, который позволял завершить освоение средств в срок, установленный Соглашением. Однако документов к указанному письму не приложено, ответы на все обозначенные вышеуказанным определением вопросы в рассматриваемом ответе, не представлены.

К дате заседания Комиссии по рассмотрению дела – 15.04.2021, Министерство образования и науки ЗК в письменных пояснениях сообщает, что письмо Министерства от 12.03.2021г. № <.....> было направлено в Управление в рамках исполнения определения от 16.02.2021г. № 02-05-<.....>, в том числе по вопросу пояснений по письму Министерства от

22.11.2019 № <.....>. Данное письмо было направлено во все муниципальные образования Забайкальского края, что можно увидеть на скриншоте из СЭД Дела.

Администрация в письменных пояснениях, среди прочего, указывает следующее.

Со стороны администрации муниципального района «Дульдургинский район» «передача ПСД подрядным организациям по рассматриваемым объектам строительства» не осуществлялась.

Касаясь письменных пояснений с приложением надлежащим образом заверенной переписки избрания Администрацией МР способа выбора создания дополнительных мест в образовательных учреждениях для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет по рассматриваемым контрактам повторно сообщаем Вам, что **администрация муниципального района не обладала данным правом выбора проведения способа реализации национального проекта, так как из всей прилагаемой нами переписки с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края следует, что Министерством даются «прямые поручения» по приобретению готовых зданий для детей до трех лет**

Изучив материалы дела, письменные пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) направлены материалы проверки Прокуратуры Дульдургинского района (далее - Прокуратура) по факту не проведения конкурсных процедур Администрацией муниципального района «Дульдургинский район» (далее - Администрация) с целью заключения муниципальных контрактов (далее - договоров купли-продажи) с ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» по осуществлению работ по строительству пристроек к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок».

Прокуратурой Дульдургинского района (далее - Прокуратура) проведена проверка исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44 -ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) в администрации муниципального района «Дульдургинский район» в ходе которой установлено следующее.

В июле 2019 года ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» по устной договоренности с должностными лицами администрации муниципального района «Дульдургинский район» начаты работы по строительству за счет собственных средств пристроек к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» на земельных участках расположенных по адресу: с. Дульдурга, ул. Северная д. 6 и переулок Мелиоративный д. 2 соответственно. Данные мероприятия по строительству пристроек в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» - «Создание дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» **национального проекта «Демография».**

При этом договоры администрацией муниципального района «Дульдургинский район» на строительство указанных объектов с ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» не заключались, конкурсные процедуры по определению подрядчика не проводились.

В соответствии с п. 11ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Прокуратура указывает, что между должностными лицами администрации муниципального района «Дульдургинский район», ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» имелся сговор с целью заключения муниципальных контрактов по приобретению в муниципальную собственность района пристроек к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок», что привело, как указывает Прокуратура, к ограничению конкуренции.

В материалах направленных Прокуратурой имеются письменные объяснения должностных лиц. Так, согласно копии письменных пояснений <.....>. **от 23.09.2019, данное лицо является директором ООО «Механизированная колонна» с 2013 года.** В июне 2019 года должностные лица администрации муниципального района «Дульдургинский район» предложили указанному лицу, как директору ООО «Механизированная колонна» провести работы по строительству пристройки к детскому саду «Теремок»: по адресу: с. Дульдурга, пер. Мелиоративный д. 2 (земельный участок с кадастровым номером <.....>. Строительство начато 10.07.2019 года. Договор аренды земельного участка по вышеуказанному адресу мной с администрацией района находится на стадии оформления. **Договор на строительство пристройки с администрацией района по состоянию на 23.09.2019 не заключен,** находится на стадии оформления. Вместе с тем в настоящее время ведутся работы по возведению стен пристройки.

Согласно представленным письменным пояснениям <.....> **от 03.10.2019, являющегося согласно представленным Прокуратурой документам, директором ООО «ВостокСтройСервис»,** в январе 2019 года должностные лица администрации муниципального района «Дульдургинский район» предложили указанному лицу, как директору ООО ВостокСтройСервис» провести работы по строительству пристройки к детскому саду «Ромашка» по адресу: с. Дульдурга, ул. Северная д. 6(земельный участок с кадастровым номером 80:03:010104:364). **Строительство начато 15.07.2019 года. Договор аренды земельного участка по вышеуказанному адресу <.....>., как следует из пояснений, с**

администрацией района находится на стадии оформления. Договор на строительство пристройки с администрацией района по состоянию на 03.10.2019 не заключен, находится на стадии оформления.

Вместе с тем, в настоящее время ведутся работы по возведению перекрытия здания пристройки. Строительные материалы закупаю в г. Чита (цемент), пгт. Могойтуй (кирпич), плиты для перекрытия здания закупал в г. Улан-Удэ, песок возим с карьера вблизи с. Дульдурга, принадлежащем ИП Намсареву В.С., погрузку песка осуществляет он же. Гравий закупал у местного жителя по имени Иван фамилии его не помню. Арматуру закупал в г. Чита, после чего использовал её для постройки фундамента. Окна заказал в фирме «Алюком», но по состоянию на 03.10.2019 они ещё не поступили.

В соответствии с письменными пояснениями от 31.07.2020, содержащихся также в материалах Прокуратуры, главы Администрации МР «Дульдургинский район» Дугаржапова Б.С., указанное лицо занимает вышеуказанную должность с 15.09.2017. Данные объекты, а именно пристройки к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» были приобретены согласно муниципальным контрактам №15 и №14 от 16.12.2019 в муниципальную собственность муниципального района «Дульдургинский район» в соответствии с техническим заданием. Данные нарушения будут устранены подрядчиками согласно Условий технического задания, в рамках гарантийного срока.

В материалы Управления также представлена копия акта осмотра земельного участка от 19.09.2019, в соответствии с которым помощником прокурора района <.....> произведен осмотр земельных участков расположенных по адресу с. Дульдурга, ул. Северная <.....> и переулок <.....>.

В ходе осмотра установлено следующее:

На части данных земельных участков производятся строительные работы по возведению пристроек к МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок». Работы осуществляют ООО «ВостокСтройСервис» и ООО «Механизированная колонна».

Период строительства вышеуказанных объектов составляет июль - декабрь 2019 года. При этом, уже заложен фундамент, возведены кирпичные стены, заканчивается возведение перекрытий зданий. Указанный факт также подтверждает и письмо Администрации МР «Дульдургинский район» исх.№ <.....> от 04.09.2019, адресованное И.о. заместителя председателя Правительства ЗК Паздникову В.И., согласно которому на 04.09.2019 ведутся работы уже по возведению стен на двух объектах – детский сад Ромашка, детский сад «Теремок».

Однако по состоянию на 19.09.2019 в нарушение требований Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционы не проводились, при этом договоры администрацией муниципального района «Дульдургинский район» на строительство указанных объектов с ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» не заключались, конкурсные процедуры по определению подрядчика не проводились.

Из соглашения от 24.05.2019 № 7<.....>, заключенного Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, которому как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий местным бюджетам, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице Министра образования, науки и молодежной политики Забайкальского края Томских Андрея Александровича, действующего на основании Распоряжения Губернатора Забайкальского края от 12 декабря 2016 года №632-р, положения о Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 16.05.2017 года № 192, с одной стороны, с Администрацией МР «Дульдургинский район» именуемое в дальнейшем «Муниципалитет», в лице Главы муниципального района «Дульдургинский район» Дугаржапова Базара Самбаевича, действующего на основании Устава муниципального района «Дульдургинский район», принятого Решением Совета муниципального района «Дульдургинский район» от 12.09.2014г №126, с другой стороны, далее при совместном упоминании именуемые «Стороны», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1668-ЗСК «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годов», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, заключили Соглашение предметом которого является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019-2021 годах бюджету муниципального района «Дульдургинский район» субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте 1,5 лет до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее - субсидии) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенным Министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, по кодам классификации расходов бюджета субъекта Российской Федерации 026, раздел 07, подраздел 01, целевая статья 414Р252320, вид расходов 522 в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщины – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годов», утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 225.

Субсидия предоставлена согласно Приложению № 14.2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий). В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий субсидия предоставлена в целях реализации региональной программы, которая включает в

себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, проектная документация по которым разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации.

В целях формирования федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100- процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Минпросвещения РФ направило запрос в субъекты Российской Федерации, в том числе в Забайкальский край о планируемых мероприятиях (прилагается). На основании этого запроса Министерство образования, в свою очередь сделало запрос в муниципальные образования Забайкальского края, в том числе в МР «Дульдургинский район». В соответствии с ответами глав муниципальных образований был составлен перечень мероприятий НП «Демография» и направлен на согласование в ФОИВ. Сформированный перечень вошел в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края. Для внесения любых изменений в указанный перечень, будь то замена объекта, изменение адреса или направления инвестирования, направляется письмо в Минпросвещения России для согласования (прилагается). Изменения проходят проверку в юридическом и финансовом департаменте, после чего ФОИВ формирует дополнительное соглашение в системе «Электронный бюджет», которое подписывается сторонами.

Во исполнение п.2 Правил предоставления и распределения субсидий администрацией г. Читы в 2018 году был разработан проект здания для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в составе действующей дошкольной организации и направлен в Министерство строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации для включения в перечень экономически-эффективной проектной документации повторного использования (далее - перечень). Решением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации указанная проектная документация была признана экономически-эффективной и включена в перечень. В целях экономии бюджетных финансовых средств администрациям муниципальных районов было предложено использовать эту документацию при проектировании тех объектов, где потребность в дополнительных местах не превышала мощность объекта. Министерство утверждает, что муниципалитеты также использовали другую проектную документацию из перечня, в случае, если потребность в дополнительных местах превышала 36 мест и была подтверждена сведениями из федеральной информационной системы АИС (4 объекта).

Согласно копии Постановления Администрации МР «Дульдургинский район» от 15.10.2019 № <.....> Администрация на основании распоряжения Губернатора Забайкальского края № <.....>р от 09.10.2019 г, руководствуясь статьями 36.9 ЗК РФ, предоставила в аренду ООО «ВостокСтройСервис» земельный участок с кадастровым номером 80:03:010104:364, расположенный по адресу: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул. Северная, <.....>, общей площадью 2376 кв.м., из категории земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования – для размещения детского сада, сроком на 11 месяцев.

В соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края № <.....> от 09.10.2019, среди прочего, на основании заявления ООО «ВостокСтройСервис», объект «Здание для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет», строительство которого планируется ООО «ВостокСтройСервис» на земельном участке из земель населенных пунктов, площадью 2376 кв.м, местоположение которого установлено: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул. Северная, 6, признать социально-культурного и коммунально-бытового назначения, соответствующим критериям отнесения его к объекту социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Из договора аренды земельного участка от 15.10.2019 б/н, Администрация МР «Дульдургинский район» Забайкальского края (Арендодатель) и ООО «ВостокСтройСервис» (Арендатор), в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ, распоряжением Губернатора ЗК от 09.10.2019 № <.....>, заключили договор аренды, предмет которого заключается в следующем - Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:03:010104:364, площадью 2376 кв.м., местоположение которого установлено: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул. Северная, 6. Земельный участок, согласно пункту 1.2. договора, земельный участок предоставляется с видом разрешенного строительства – для размещения детского сада. Пункт 1.3 договора гласит, что цель предоставления земельного участка для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка». Срок договора – по 14.09.2020 года включительно. Размер арендной платы за пользование земельным участком за календарный год составляет 1365,87 рублей.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, тот факт, что данный земельный участок заведомо предоставлялся для указанных целей строительства объекта - здания для детей от 1,5 до 3-х лет в указанный срок, то есть до 14.09.2020 объект уже должен был быть построен.

1. В соответствии с положениями муниципального контракта № 15 от 16.12.2019 Администрация муниципального района «Дульдургинский район», именуемая в дальнейшем «Покупатель», в лице Главы муниципального района Дугаржапова Базара Самбаевнча, действующего на основании Устава с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью «ВостокСтройСервис» именуемое в дальнейшем «Продавец», в лице генерального директора <.....> действующего на основании Устава, с другой стороны, при совместном упоминании «Стороны», на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от «05» декабря 2019 г. заключили настоящий муниципальный контракт (далее - Контракт) предметом которого является приобретение в муниципальную собственность муниципального района «Дульдургинский район» объекта недвижимого имущества – «Здания для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (далее - объекты).

Согласно пункта 1.2. в соответствии с условиями настоящего Контракта Продавец обязуется передать, а Покупатель

принять объекты, указанные в п. 1.1 Контракта в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью Контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта, общая стоимость объектов по настоящему Контракту составляет 35 260 780 (тридцать пять миллионов двести шестьдесят тысяч семьсот восемьдесят) рублей. **Цена Контракта на приобретение объекта недвижимого имущества включает в себя все расходы Продавца по исполнению Контракта, в том числе: стоимость приобретения проектной документации строительства «Здания для создания, дополнительных мест для детей в возрасте от 1.5 до 3-х лет» с положительным заключением государственной экспертизы проекта.**

Из пункта 3.3 следует, что Покупатель осуществляет финансирование и оплату ею настоящему Контракту за счет средств федерального бюджета, бюджета Забайкальского края, бюджета муниципального района «Дульдургинский район».

Срок исполнения контракта - начало - с момента заключения настоящего Контракта (16.12.2019), окончание - 23 декабря 2019 года.

Из раздела 5 контракта следует, что Продавец, среди прочего обязуется в срок до «23» декабря 2019 г. подготовить документы для передачи объектов недвижимого имущества в собственность муниципального района «Дульдургинский район».

Продавец имеет право передать Покупателю объект(ы) недвижимого имущества, а Покупатель принять готовый(ые) объект(ы) недвижимого имущества ранее указанного в пунктах 4.1., 5.1.2. настоящего Контракта срока. **При передаче объекта(ов) недвижимого имущества предоставить копии договоров с поставщиками, участвовавших в создании объект(ов) или поставлявших оборудование, с разделом, где указаны их гарантийные обязательства.** Произвести передачу объекта(ов) недвижимого имущества, являющегося предметом настоящего Контракта, в порядке и в сроки, установленные разделом 5 контракта. Обеспечить явку уполномоченного представителя для передачи объекта(ов) недвижимого имущества и подписание Акта приема-передачи недвижимого имущества и сопутствующих документов. Форма Акта приема-передачи недвижимого имущества определяется Покупателем.

Согласно разделу 6 контракта при подписании акта приема-передачи недвижимого имущества Продавец передает Покупателю (уполномоченному им лицу) объекты с приложением сопутствующих документов, в том числе разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, технический план, выданные установленном порядке, проектно-сметная документация на строительство недвижимого имущества с положительным заключением экспертизы, исполнительную и технически документацию, а также ключи от всех запирающих устройств.

В акте приема-передачи недвижимого имущества указывается техническое состояние объектов на момент подписания акта (состояние стен, перегородок, полов и потолков, дверей, систем электроснабжения, освещения, вентиляции, водоснабжения, канализации, отопления передаваемая документация на объекты и установленное в них оборудование.

Стороны обязуются подписать акт приема-передачи недвижимого имущества не позднее «23» декабря 2019 г.

Согласно Постановлению Администрации МР «Дульдургинский район» от 14.10.2019 № <.....>, Администрация на основании распоряжения Губернатора Забайкальского края № <.....> от 09.10.2019 г, руководствуясь статьями 36.9 ЗК РФ, предоставила в аренду ООО «Механизированная колонна» земельный участок с кадастровым номером 80:03:010101:56, расположенный по адресу: Забайкальский край, Дульдургинский район, пер. Мелиоративный, 2, общей площадью 4328,64 кв.м., из категории земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования – для размещения детского сада, сроком на 11 месяцев.

В соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края № <.....>р от 09.10.2019, среди прочего, на основании заявления ООО «Механизированная колонна», объект «Здание для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет», строительство которого планируется ООО «Механизированная колонна» на земельном участке из земель населенных пунктов, площадью 4329 кв.м, местоположение которого установлено: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, пер. Мелиоративный, 2 признать социально-культурного и коммунально-бытового назначения, соответствующим критериям отнесения его к объекту социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Письмом от 06.11.2019 Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края за исх. № <.....> ООО «Механизированная колонна» направляет вышеуказанное распоряжение Губернатора Забайкальского края № 495-р от 09.10.2019.

Из копии договора аренды земельного участка от 14.10.2019 б/н, следует что Администрация МР «Дульдургинский район» Забайкальского края (Арендодатель) и ООО «Механизированная колонна» (Арендатор), в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ, распоряжением Губернатора ЗК от 09.10.2019 № <.....> заключили договор аренды, предмет которого заключается в следующем - Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:03:010101:56, площадью 4328,64 кв.м., местоположение которого установлено: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, пер. Мелиоративный, 2. **Земельный участок, согласно пункту 1.2. договора, предоставляется с видом разрешенного строительства – для размещения детского сада. Пункт 1.3 договора гласит, что цель предоставления земельного участка для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок». Срок договора – по 14.09.2020 года включительно. Размер арендной платы за пользование земельным участком за календарный год составляет 2494,02 рублей.**

Комиссия Управления отмечает, тот факт, что также и этот земельный участок заведомо предоставлялся для указанных целей строительства объекта - здания для детей от 1,5 до 3-х лет в указанный срок, то есть до 14.09.2020 объект уже

должен был быть построен.

Кроме того, согласно акту осмотра земельного участка от 19.09.2019, прокурора района Быканова В.А., а также письму Администрации МР «Дульдургинский район» исх.№ <.....> от 04.09.2019, адресованному И.о. заместителя председателя Правительства ЗК Паздникову В.И. 04.09.2019 уже велись работы по возведению стен на двух объектах – детский сад Ромашка, детский сад «Теремок». При этом, договоры аренды земельных участков заключены 14 и 15.10.2019 года, следовательно, при том условии, что без ведома Администрации возведение объектов невозможно, то Администрация МР «Дульдургинский район» была осведомлена о том, что строительные работы начаты незаконно, так как согласно пункту 1 ч.7 ст.51 ГРК РФ к заявлению на выдачу разрешения на строительство должны прикладываться правоустанавливающие документы на земельный участок, отсутствующие фактически в момент начала строительства. Указанное, в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.5 КоАП РФ.

Управление отмечает, что в соответствии с положениями подпунктов 5, 8 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации разрешенное использование земельного участка не может противоречить разрешенному использованию и функциональному назначению объектов капитального строительства, которые на нем расположены.

В силу закона, необходимо, чтобы был факт соответствия использования земельного участка установленному виду его разрешенного использования, следовательно, функциональное назначение объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, то есть фактическое использование земельного участка, должно соответствовать виду его разрешенного использования.

Таким образом, возведенные впоследствии на территории МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» объекты, не могли быть использованы в иных целях, кроме как для целей создания мест для дошкольного образования детей.

2. Из контракта № 14 также от 16.12.2019 следует, что Администрация муниципального района «Дульдургинский район», именуемая в дальнейшем «Покупатель», в лице Главы муниципального района Дугаржапова Базара Самбаевнча, действующего на основании Устава с одной стороны, и **Общество с ограниченной ответственностью «Механизированная колонна»** именуемая в дальнейшем «Продавец», в лице генерального директора Басова Андрея Анатольевича, действующего на основании Устава, с другой стороны, при совместном упоминании «Стороны», на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от «05» декабря 2019 г. заключили настоящий муниципальный контракт (далее - Контракт), **предметом которого является приобретение в муниципальную собственность муниципального района «Дульдургинский район» объекта недвижимого имущества – «Здания для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (далее - объекты).** В соответствии с пунктом 3.1 контракта, общая стоимость объектов по настоящему Контракту составляет 37 329 940 (тридцать семь миллионов триста двадцать девять тысяч девятьсот сорок) рублей. **Цена Контракта на приобретение объекта недвижимого имущества включает в себя все расходы Продавца по исполнению Контракта, в том числе: стоимость приобретения проектной документации строительства «Здания для создания, дополнительных мест для детей в возрасте от 1.5 до 3-х лет» с положительным заключением государственной экспертизы проекта.**

Срок исполнения контракта - начало - с момента заключения настоящего Контракта (16.12.2019), окончание - 23 декабря 2019 года.

Администрация района письменно сообщила Управлению, что процедуре размещения в сети «Интернет» информации о торгах, предшествовали действия Администрации МР «Дульдургинский район» по направлению письма в адрес ООО «Механизированная колонна» от 20.06.2019 за исх.№ <.....>. В соответствии с данным письмом, Администрация сообщает обществу о предстоящем (планируемом) размещении электронных аукционов на приобретение в муниципальную собственность МР «Дульдургинский район» двух объектов недвижимого имущества – «Зданий для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет» в сельском поселении Дульдурга. Также в письме, среди прочего, указано, что общество вправе принять участие в указанных электронных аукционах и, в случае намерения принимать такое участие, необходимо учитывать, что земельные участки для создания объектов недвижимого имущества должны быть оформлены в право аренды либо безвозмездного пользования.

По результатам проведенных электронных аукционов администрация муниципального района 16 декабря 2019 года заключила два муниципальных контракта на приобретение в муниципальную собственность муниципального района «Дульдургинский район» двух объектов недвижимого имущества – «Здания для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет» контракты № 14 и 15 от 16 декабря 2019 года.

Как указано ранее, во исполнение п.2 Правил предоставления и распределения субсидий администрацией г. Читы в 2018 году был разработан проект здания для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в составе действующей дошкольной организации и направлен в Министерство строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации для включения в перечень экономически-эффективной проектной документации повторного использования (далее - перечень). Решением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации указанная проектная документация была признана экономически-эффективной и включена в перечень. В целях экономии бюджетных финансовых средств администрациям муниципальных районов было предложено использовать эту документацию при проектировании тех объектов, где потребность в дополнительных местах не превышала мощность объекта.

Также следует обратить внимание на тот факт, что согласно письму Министерства от 16.12.2019 исх.№ 16307, адресованному главам районов о необходимости оплаты выполнения работ по реализации мероприятий в рамках национального проекта «Демография» и, что в целях **доведения (проведения) платежей до подрядных организаций,**

прием документов осуществляется до 20 декабря 2019 года, в связи с чем, главам районов необходимо в срочном порядке, среди прочего, направить разрешения на ввод объектов в эксплуатацию. В соответствии с письменными пояснениями Министерства, представленными в Управление от 07.05.2021 исх.№ <.....>, данное письмо было направлено в адрес всех глав районов, в том числе главе МР «Дульдургинский район» и в нем было указано на перечень **необходимых к представлению в Министерство документов, среди которых были и КС-2 с КС-3.**

Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), утвержденные постановлением Госкомстата России от 11.11.99 г. № 100, являясь первичными документами, свидетельствующими о выполнении работ по капитальному строительству. Учитывая, что одним из существенных условий для договора подряда является срок выполнения работ (ст. 708 ГК РФ), первичные документы (формы № КС-2 и № КС-3) должны быть оформлены сразу по окончании сроков выполнения работ и их приемки в порядке, **установленном договором подряда.**

Таким образом, типовая проектная документация была предоставлена Администрации МР «Дульдургинский район», что подтверждает изначальную осведомленность Министерства образования и науки ЗК о фактическом отсутствии объекта подлежащего выкупу, поскольку строительство объекта, отвечающего требованиям типовой документации невозможно без ее предоставления.

Из представленных в материалы Управления документов, следует, что Администрацией МР «Дульдургинский район» было выдано ООО «Механизированная колонна» разрешение на строительство объекта – здания для детей от 1,5 лет до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» с. Дульдурга, датированное 14.10.2019. Срок действия разрешения при этом указан до 20.12.2019, разрешение на строительство ООО «ВостокСтройСервис» № 92-RU92507304- <.....> здания для детей от 1,5 лет до 3-х лет в составе МБДОУ Дульдургинский детский сад «Ромашка» выдано 15.10.2019, срок действия разрешения – до 20.12.2019. Однако, как указано ранее, строительство объектов, согласно документам и пояснениям должностных лиц, начато в июле 2019 года.

Аналогичной датой – 14.10.2019 заключен договор аренды земельного участка между Администрацией МР «Дульдургинский район» (Арендодатель) и ООО «Механизированная колонна» (Арендатор). Согласно предмету договора, Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, из категории земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:03:010101:56, площадью 4328,64 кв.м, местоположение которого установлено: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, пер. Мелиоративный, <.....>. **Целью предоставления земельного участка является строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок». Срок действия договора – по 14.09.2020 года включительно.**

Разрешение на ввод в эксплуатацию здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» № <.....> датировано 06.11.2019 и подписано главой МР «Дульдургинский район» <.....>.

Таким образом, согласно документам, строительство объекта (Теремок) происходило поздней осенью, в октябре - ноябре 2019 года и было завершено в срок менее одного месяца, поскольку разрешение на строительство выдано 14.10.2019, а разрешение на ввод объекта в эксплуатацию – 06.11.2019.

Разрешение объекта на ввод в эксплуатацию здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка», согласно документам, датировано 11.11.2019.

Таким образом, строительство объекта (Ромашка) происходило поздней осенью, в октябре - ноябре 2019 года и было завершено в срок менее одного месяца, поскольку разрешение на строительство выдано 15.10.2019, а разрешение на ввод объекта в эксплуатацию – 11.11.2019.

Однако, при всем вышеизложенном, согласно письму Администрации МР «Дульдургинский район» исх.№ <.....> от 13.11.2019 в ответ на письмо исх.№ <.....> от 14.06.2019, адресованному И.о. первого заместителя председателя Правительства ЗК Мирхайдарову М.Ф., Администрация МР «Дульдургинский район» сообщает, что взяла под контроль строительство социальных объектов в рамках реализации национальных проектов и что работы на социальных объектах продолжаются. То есть из этого письма следует, что на 13.11.2019 – **уже после выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию – 06.11.2019, процент исполнений работ в составе МБДОУ «Ромашка» - 87%, а в составе МБДОУ «Теремок» - 67%, что противоречит ранее совершенным действиям Администрации района, свидетельствующим об окончании строительства объектов и, кроме того подтверждает факт осведомления Правительства Забайкальского края о процессах строительства объектов, которые будут в будущем подлежать выкупу через конкурсные процедуры по приобретению готовых зданий, без надлежащего конкурсного отбора подрядчиков на строительство.**

Согласно Постановлению Администрации СП «Дульдурга» от 14.10.2019 № <.....>, объекту - зданию для детей от 1,5 лет до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» с. Дульдурга присвоен адрес - Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, пер. Мелиоративный, здание 2, строение 1.

Также в материалах Управления имеется письмо Администрации МР «Дульдургинский район» в адрес ООО «Механизированная колонна» от 14.10.2019 исх.№ <.....>, согласно которому, Администрация муниципального района «Дульдургинский район» на устное обращение ООО «Механизированная колонна» по приобретению здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» сообщает следующее: по состоянию на 14 октября 2019 года Министерством финансов Забайкальского края муниципальному району «Дульдургинский район» доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 74 000 000 рублей на проведение аукционных процедур по приобретению зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» и МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка».

По завершению строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» администрацией района планируется проведение электронного аукциона согласно Федерального Закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на приобретение в собственность здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» согласно сметной документации в объеме 37 329 940 рублей.

Также в дополнение к вышеизложенному необходимо отметить следующее.

В Управление в ответ на запрос от Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее - Департамент) поступили письменные пояснения, согласно которым, перед предоставлением земельных участков ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис», Департаментом были истребованы заключения:

- от Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, на который возложена координация и регулирование деятельности в отрасли (сфере управления), в которой предполагается использовать реализуемый на земельном участке объект о соответствии (несоответствии) объекта критериям, установленным Законом края, что предусмотрено подпунктом «а» подпункта 2 пункта 7 Порядка;

- от администрации муниципального района, уполномоченной на предоставление испрашиваемого земельного участка о возможности (невозможности) предоставления заявителю испрашиваемого земельного участка в аренду без проведения торгов, с учетом ограничений, предусмотренных земельным законодательством, что прямо предусмотрено абзацем пятым подпункта «в» подпункта 2 пункта 7 Порядка.

В силу пункта 15 Порядка ответственность за достоверность заключений, выдаваемых в соответствии с данным Порядком, несут органы, к компетенции которых относится выдача таких заключений.

Министерство письмом от 24.09.2019 исх.№ <.....>, представляет Департаменту заключение о соответствии объекта – здания дошкольного учреждения в возрасте 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка», критериям установленным Законом Забайкальского края от 30.06.2015 № 1194-ЗЗК. Министерство письмом от 24.09.2019 исх.№ 1<.....>, также представляет Департаменту заключение о соответствии объекта – здания дошкольного учреждения в возрасте 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок», критериям установленным Законом Забайкальского края от 30.06.2015 № 1194-ЗЗК.

То есть Министерство образования и науки Забайкальского края изначально принимало непосредственное участие и было проинформировано о том, что объекты, приобретенные впоследствии по рассматриваемым муниципальным контрактам, только будут построены в будущем и уже конкретным, заранее определенными субъектами – ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис», поскольку именно этим субъектам были выделены земельные участки.

В соответствии с письмом Министерства исх.№ <.....> от 11.11.2019, адресованного главам муниципальных районов и городских округов, главам районов необходимо подготовить пакет документов для проведения электронных аукционов по приобретению готовых зданий для детей до трех лет, для учета при подготовке документов Министерство направляет Приложение № 14 к государственной программе РФ «Развитие образования». Также в данном письме Министерство сообщает, о напоминании о том, что оплата по объектам должна быть произведена до 25.12.2019 года.

Данное письмо сопровождается Приложением № 14² к государственной программе Российской Федерации «Развитие образование», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий; Правила), в рамках которых предоставляется субсидия. В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий субсидия предоставлена в целях реализации региональной программы, которая включает в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, проектная документация по которым разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пункт 4 Правил гласит, что для определения потребности субъектов Российской Федерации в субсидии и готовности создавать дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных организациях Министерство просвещения Российской Федерации направляет запрос в субъекты Российской Федерации.

В рамках рассмотрения дела Забайкальским УФАС России был осуществлен запрос в Правительство Забайкальского края относительно мероприятий проводимых в рамках подготовки к реализации и непосредственно реализации национального проекта «Демография» на территории Забайкальского края. В ответ на запрос информацию предоставило Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края. В ответ на запрос указано, что субъекты Российской Федерации формируют и направляют в Министерство просвещения Российской Федерации перечни предлагаемых к софинансированию из федерального бюджета объектов по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных организациях (далее - объекты). Указанные перечни представляются по форме и в сроки, установленные Министерством просвещения Российской Федерации.

На основании полученных сведений Министерство просвещения Российской Федерации осуществляет расчет размеров субсидий для направления в субъекты Российской Федерации.

Согласно копии соглашения между Министерством просвещения РФ и Правительством Забайкальского края о

предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края от 07.02.2019 № <.....>, предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2019-2021 годах бюджету ЗК субсидии на финансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Из раздела 4 следует, что Министерство просвещения РФ обязуется, среди прочего, осуществлять мониторинг достижения значений результатов регионального проекта.

В соответствии с соглашением о реализации регионального проекта «содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет на территории ЗК» от 29.01.2019 № 1<.....>1, заключенного между Первым заместителем Министра труда и социальной защиты РФ – «Руководитель федерального проекта» и Министром труда и социальной защиты населения – «Руководитель регионального проекта», его предметом является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Субъекта.

Из копии правительственной телеграммы № Н<.....>, представленной Министерством образования и науки ЗК полученной от Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ следует, что в соответствии с поручением Правительства РФ от 18.03.2019 г. № <.....> высшим должностным лицам субъектов РФ необходимо обеспечить проведение мероприятий по скорейшему заключению соглашений о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями, а также подведомственными организациями в рамках реализации мероприятий национальных проектов. В целях реализации мероприятий национального проекта «Образование», необходимо в срок до 01.05.2019 завершить процедуру по заключению соглашений.

Далее, из вышеуказанного ответа Министерства труда и социальной защиты населения ЗК следует, что в целях формирования федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100- процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Минпросвещения России направило запрос в субъекты Российской Федерации, в том числе в Забайкальский край о планируемых мероприятиях. На основании этого запроса Министерство образования, в свою очередь, сделало запрос в муниципальные образования Забайкальского края. В соответствии с ответами глав муниципальных образований был составлен перечень мероприятий национального проекта «Демография» и направлен на согласование в ФОИВ. Сформированный перечень вошел в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края. Для внесения любых изменений в указанный перечень, будь то замена объекта, изменение адреса или направления инвестирования, направляется письмо в Минпросвещения России для согласования. Изменения проходят проверку в юридическом и финансовом департаменте, после чего ФОИВ формирует дополнительное соглашение в ГИИС «Электронный бюджет», которое подписывается сторонами. Управление отмечает, что указанная информация также представлена Министерством образования и науки Забайкальского края в письме от 20.02.2021 № <.....>.

На основании заключенного с Минпросвещения России соглашения в ГИИС «Электронный бюджет» заключены соглашения с муниципальными районами. Объекты, место нахождения, направление инвестирования соответствуют Соглашению и заявкам, направленным муниципальными районами.

Контроль за исполнением соглашений осуществляется посредством направления писем главам администраций муниципальных образований, формирования отчетных документов в ГИИС «Электронный бюджет», проведения еженедельных совещаний в режиме ВКС, посещения строящихся объектов, проверки документов, подтверждающих выполнение работ.

Из письма Министерства, адресованного Директору федерального государственного бюджетного учреждения Дирекция «Школа -2025» (Учредителем федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция «Школа-2025» (далее Учреждение) является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации. Учреждение создано приказом Министерства образования Российской Федерации от 23 апреля 2001 г. № <.....> как Государственное учреждение «Научный и информационно-методический центр «Базис» Министерства образования Российской Федерации) от 25.04.2019 № <.....> следует, что Министерство просит изменить приложение № 1 – «Перечень результатов регионального проекта в целях финансирования которых предоставляется субсидия», что не повлечет изменений суммы и показателей предоставления субсидии. В данном приложении, среди прочего, имеется информация по Дульдургинскому району, так, указано следующее:

- адрес объекта и наименование – МДОУ детский сад «Ромашка», Дульдургинский район, ул. Северная, <.....>, механизм создания мест – «выкуп»;

- адрес объекта и наименование – МДОУ детский сад «Теремок», Дульдургинский район, пер. Мелиоративный, д.<.....>, механизм создания мест – «выкуп»;

То есть на момент направления данного письма – на 25.04.2019 уже известны адреса, на которых и будут располагаться будущие объекты строительства, подлежащие «выкупу», но еще не существующие фактически, поскольку, только 14.10.2019 издано постановление Администрации района № <.....>, о предоставлении в аренду ООО «Механизированная колонна» земельного участка с кадастровым номером <.....>, расположенного по адресу: Забайкальский край, Дульдургинский район, пер. Мелиоративный, 2, а 15.10.2019 также было издано постановление Администрации района № <.....>, о предоставлении в аренду ООО «ВостокСтройСервис» земельного участка с кадастровым номером 80:03:010104:364, расположенный по адресу: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул. Северная,

<.....>.

Из копии письма Министерства образования и науки ЗК № <.....> от 22.11.2019 следует, что Министерством направлены главам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края (по списку) информация следующего содержания: «Во исполнение поручения Губернатора Забайкальского края А.М.Осипова Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края направляет согласованный план действий для обеспечения сдачи объектов, приобретаемых в соответствии с требованиями федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ в рамках реализации НЦ «Демография».

К указанному письму приложена таблица под названием «план-график согласованных действий по приобретению готовых объектов в рамках реализации НЦ «Демография». Данная таблица определяет последовательность конкретных действий для Заказчиков – глав администраций МР, муниципальных служб по осуществлению закупок для муниципальных нужд, руководителей подрядных организаций и прочих лиц.

Так, указано, что должны быть произведены следующие действия:

- анализ рынка, определение начальной максимальной цены контракта по приобретению здания для детей в возрасте до 3 лет должны производиться главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд в срок с 15.11.2019 по 22.11.2019;

- **регистрация собственности предполагаемых поставщиков на построенные объекты** должна быть выполнена руководителями подрядных организаций, главами администраций МР в срок до 25.11.2019 года;

- размещение в системе ЕИС извещения о проведении конкурсных процедур по приобретению здания для детей в возрасте до 3 лет главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд 25.11.2019

- **проведение конкурсных процедур по приобретению здания для детей в возрасте до 3 лет** главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд; Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» в срок не позднее 10.12.2019;

- **предоставление пакета документов, подтверждающих приобретение здания для детей в возрасте до 3 лет на рассмотрение** Министерство образования, науки и молодежной политики ЗК главами администраций МР, муниципальными службами по осуществлению закупок для муниципальных нужд в срок не позднее 20.12.2019;

- направление пакета документов, подтверждающих приобретение здания для детей в возрасте до 3 лет на рассмотрение в Министерство финансов ЗК после проверки соответствия нормативным требованиям Министерством образования, науки и молодежной политики ЗК - 23.12.2019;

- осуществление финансовых операций по оплате Министерством финансов ЗК, главами администраций и финансовыми службами муниципальных районов в срок до 27.12.2019.

Из данной таблицы следует, что для Администрации были заранее определены действия их последовательность, предельные сроки относительно выполнения работ по строительству объектов и план этих действий был заранее доведен самим Министерством образования и науки ЗК, что также в совокупности с иными фактами подтверждает то, что Министерство знало, что объекты, только будут возведены в будущем.

В соответствии с разделом 4 Соглашения от 24.05.2019 № 76<.....>009, заключенного между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, и Администрацией МР «Дульдургинский район», Министерство образования и науки ЗК, среди прочего, обязуется:

- осуществлять контроль за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных настоящим соглашением;

- осуществлять проверку документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета МР «Газимуро-Заводский район», на возмещение которых предоставляется субсидия;

- осуществлять мониторинг достижения значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 настоящего соглашения, на основании данных отчетности, предоставленной Субъектом.

Также согласно пункту 4.2 Министерство вправе запрашивать у Муниципалитета документы и материалы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением.

Из пункта 4.3.3. следует, что Муниципалитет обязуется обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с приложением № 1 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью. Пункт 4.3.7 гласит об обязанности Муниципалитета выполнять иные обязательства, а именно в том числе пункт 4.3.7.3 – обеспечивать 24-часовое онлайн-видеонаблюдение с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за объектами строительства, на софинансирование расходов которых направляется Субсидия.

Министерство согласно разделу 4 также, среди прочего, обязуется:

- осуществлять контроль за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления субсидии и других обязательств,

предусмотренных настоящим соглашением;

- осуществлять проверку документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета МР «Дульдургинский район», на возмещение которых предоставляется субсидия;

- осуществлять мониторинг достижения значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 настоящего соглашения, на основании данных отчетности, предоставленной в данном случае Муниципалитетом.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что Министерство образования и науки Забайкальского края является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим подготовку документов, курирование и контроль выполнения мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках национального проекта «Демография», в том числе и контроль за действиями Администрации МР «Дульдургинский район» в рамках реализации данного проекта.

Таким образом, Министерство образования и науки ЗК было осведомлено, о том, что здания, планируемые к приобретению, и лимиты именно на приобретение которых выделялись в рамках соглашения между Администрацией МР «Дульдургинский район» и Министерством образования и науки ЗК, только будут построены в будущем и курировало Администрацию МР «Дульдургинский район» на протяжении проведения всех работ.

Управление отмечает, что действия лиц, направленные на избежание обязательных конкурентных процедур нарушает принцип равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок строительства нежилых зданий, что ведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также имеет негативный эффект для экономики в целом.

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 13.05.2021 рассмотрение дела было отложено для подготовки и вынесения заключения об обстоятельствах дела на 15.05.2021.

Стороны по делу представили следующие возражения на заключение об обстоятельствах дела.

Так, Министерство возражает против вывода и доводов, содержащихся в Заключении.

В рамках заключенного Министерством с Администрацией от 24.05.2019г. № <.....> (далее - Соглашение) Министерство осуществляло только контроль за исполнением условий предоставления субсидии и других обязательств (пункт 4.1.2. соглашения), предусмотренных Соглашением, а именно достижение значений результатов регионального проекта (согласно приложения №1 к Соглашению - введение 108 дополнительных мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет).

Обращаем ваше внимание, что у Министерства отсутствуют полномочия в части: строительства, строительного надзора, земельных правоотношений, а также контроля за исполнением антимонопольного законодательства в сфере строительства, земельных правоотношений, конкурсных процедур при осуществлении торгов.

То есть, как указано в возражениях, Министерство не уполномочено контролировать и давать правовую оценку действиям Администрации, ООО «Механизированная колонна», ООО «ВостокСтройСервис» и иных субъектов, не являющихся сторонами по Соглашению в части нарушения антимонопольного законодательства по правоотношениям, которые не являлись предметом Соглашения.

Министерство не оспаривает тот факт, что перечисленные выше субъекты должны осуществлять любого рода деятельность в рамках действующего законодательства Российской Федерации. Для осуществления контроля за действиями хозяйствующих и иных субъектов существуют органы, выполняющие контрольно-надзорные функции, в том числе в части соблюдения антимонопольного законодательства, Министерство не входит в число этих органов.

Министерство в силу Соглашения контролирует только исполнение Администрацией данного договора, а именно введение дополнительных мест и освоение средств субсидии в этих целях.

Министерство в силу указанных выше причин не могло, и не должно было контролировать исполнение муниципального контракта, правильность оформления земельных правоотношений и соблюдение антимонопольного законодательства вне рамок Соглашения.

Министерство направляло все письма одновременно в адрес всех администраций районов, участвующих в реализации мероприятия - введение дополнительных мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, и не вело индивидуальную переписку по вопросам исполнения конкретного соглашения конкретным муниципалитетом, в связи с чем, Администрация не согласовывала свои действия с Министерством за рамками Соглашения.

Кроме того, местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Муниципальное законодательство, гарантирует самостоятельность местного самоуправления, и запрещает органам государственной власти вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами законом не

допускается. Министерство не нарушало данные положения законодательства. Министерство полагает, что **законом о конкуренции не предусмотрено понятие согласованных действий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.**

Таким образом, Министерство не заключало ограничивающих конкуренцию соглашений, и не осуществляло согласованных действий, ограничивающих конкуренцию.

Комиссия Управления отмечает, что доводы Министерства опровергаются обстоятельствами дела, установленными настоящим решением, кроме того, доводы о том, что у последнего отсутствуют полномочия в части строительства, строительного надзора, земельных правоотношений не могут быть приняты Комиссией по рассмотрению настоящего дела, ввиду того, что данные обстоятельства никоим образом не могут повлиять на участие Министерства образования и науки ЗК в антиконкурентном соглашении.

Кроме того, как указано ранее, согласно положениям статьи 16 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий.

Более того, согласно пункту 3(1) Положения о Министерстве образования и науки Забайкальского края, утвержденного Постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № <.....>, **Министерство обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности, что дополнительно свидетельствует о том, что Министерство не вправе формально относиться или игнорировать запреты, установленные антимонопольным законодательством.**

К тому же Комиссия Управления отмечает, что в возражениях Министерство признает тот факт, что в силу Соглашения контролирует исполнение Администрацией данного договора, а следовательно, осведомлено о всех действиях и об итогах реализации соглашения, достигнутых незаконным способом.

Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.

Основанием для исследования рынка строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования на территории Дульдургинского района Забайкальского края является рассмотрение дела в отношении Администрации муниципального района «Дульдургинский район», ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» по признакам нарушения части 4 статьи 16 федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 настоящего Порядка.

В данном случае анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание.

Целью исследования является установление временного интервала, продуктовых границ и географических границ рынка строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования (детского сада на 36 мест).

Методическую основу исследования составили:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Порядок);

- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014, введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст;

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. № 26 «Об утверждении СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее - СанПин 2.4.1.3049-13).

Для определения параметров товарного рынка используются:

- материалы дела в отношении Администрации муниципального района «Дульдургинский район», ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- информация о хозяйствующих субъектах, полученная посредством интернет-сервиса для получения информации о предприятиях «Seldon.Basis» (далее - интернет-сервис «Seldon.Basis»);

- открытые данные Саморегулируемой организации «Забайкальская ассоциация строительных организаций», опубликованные на официальном сайте, о членах организации.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, временной наименьший интервал исследования состояния конкуренции равен одному году.

14.10.2019 между Администрацией Дульдургинского района и ООО «Механизированная колонна» заключен договор аренды земельного участка, по которому предусмотрено строительство пристройки к детскому саду.

В соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 16.12.2019 № 14 Администрацией Дульдургинского района данный детский сад приобретен в конце 2019 года.

Кроме того, 15.10.2019 между Администрацией Дульдургинского района и ООО «ВостокСтройСервис» заключен договор аренды земельного участка, по которому предусмотрено строительство пристройки к детскому саду. В соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 16.12.2019 № 15 Администрацией Дульдургинского района данный детский сад приобретен в конце 2019 года.

Следовательно, для целей данного анализа временной интервал является периодом заключения договоров аренды земельного участка и государственных контрактов - 2019 год.

В соответствии с п. 3.1 части III Порядка для проведения исследования состояния конкуренции на рынке строительства предварительно определены границы как строительство нежилых зданий.

Градостроительным кодексом под термином «строительство» понимается создание объектов капитального строительства, т.е. строительство зданий, строений и сооружений. В том числе к объектам капитального строительства также относятся и здания для дошкольного образования.

Деятельность в сфере строительства зданий согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) относится к разделу F «Строительство», классу 41 «Строительство зданий», подклассу 41.20 «Строительство жилых и нежилых зданий». Эта группировка включает:

- строительство всех типов жилых домов, таких как: многоквартирные и многоквартирные, включая многоэтажные здания;
- строительство всех типов нежилых зданий, таких как: здания для промышленного производства, например, фабрики, мастерские, заводы и т.д., больницы, школы, административные здания, гостиницы, магазины, торговые центры, рестораны, здания аэропорта и космодрома, крытые спортивные сооружения, гаражи, включая гаражи для подземной автомобильной парковки, склады, религиозные здания;
- сборку и монтаж сборных сооружений на строительном участке;
- реконструкцию или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений.

Кроме того, в данный подкласс включены:

- строительство и реконструкцию объектов использования атомной энергии (кроме атомных электростанций);
- строительные работы при закрытии пунктов захоронения удаляемых радиоактивных отходов;
- деятельность в области строительства, реконструкции и эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для проведения ядерно-опасных и радиационно-опасных работ в сфере ядерных оружейных технологий;
- сохранение и воссоздание жилых и нежилых зданий, являющихся объектами культурного наследия.

На основании СанПин 2.4.1.3049-13 здания дошкольных образовательных организаций могут быть отдельно стоящими, пристроенными к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий), а также встроенными в жилые дома и встроенно-пристроенными к жилым домам, зданиям административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий). Также допускается размещение дошкольных образовательных организаций во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях (или пристроенных). При наличии отдельно огороженной территории оборудуется самостоятельный вход для детей и выезд (въезд) для автотранспорта.

При этом вместимость дошкольных образовательных организаций определяется заданием на проектирование. А само здание должно иметь этажность не выше трех. Размещение в подвальных и цокольных этажах зданий помещений для пребывания детей и помещений медицинского назначения не допускается.

Во вновь строящихся зданиях дошкольных образовательных организаций необходимо учитывать численность воспитанников, поскольку от этого зависит количество залов для занятий музыкой и физкультурой.

При этом здания дошкольных образовательных организаций, могут иметь различную конфигурацию, в том числе:

компактную, блочную или павильонную структуру, состоять из нескольких корпусов-павильонов, отдельно стоящих или соединенных между собой отапливаемыми переходами.

При размещении дошкольных образовательных организаций в образовательных организациях, в зданиях социально-культурного назначения, пристроенных к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения допускается оборудование единого входа в дошкольную организацию без разделения на группы.

Для вновь строящихся зданий дошкольных образовательных организаций оптимальную площадь групповых и спален принимают из расчета норматива площади на одного ребенка (с учетом мебели и ее расстановки) и из расчета кратности воздухообмена. Кроме того, независимо от их вместимости предусматривается медицинский блок (или медицинского кабинета) с отдельным входом из коридора, состоящий из медицинского и процедурного кабинетов, туалета.

Также в зданиях дошкольных образовательных организаций рекомендуется предусмотреть минимальный набор служебно-бытовых помещений в соответствии с рекомендуемым составом и площадью служебно-бытовых помещений в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13. Кроме того, необходимо предусматривать пищеблок, работающий на сырье или полуфабрикатах, или буфет-раздаточную, предназначенную для приема готовых блюд и кулинарных изделий, поступающих из организаций общественного питания, и распределения их по группам.

В соответствии с материалами дела конечными потребителями услуги по строительству зданий (пристроек) для дошкольного образования являются органы исполнительной власти субъекта, которые являются ответственными за организацию дошкольного образования.

Учитывая вышеизложенное, уточненными продуктовыми границами товарного рынка является строительство зданий (пристроек) для организации дошкольного образования на 36 мест. Строительство зданий (пристроек) для дошкольного образования не имеет взаимозаменяемых услуг.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности конечного потребителя получить услугу на территории городского поселения «Карымское» Забайкальского края или его части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за пределами города, а также готовности и возможности строительных организаций оказать рассматриваемую услугу в установленных географических границах.

В соответствии с пунктом 10.8 Порядка определяются границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации. Поскольку в соответствии с аукционным заинтересованными органами власти являются органы местного самоуправления Дульдургинский района, то для исследования принимаются границы Забайкальского края.

Также в соответствии с пунктами 4.5 и 4.6 Порядка, исходя из экономической возможности и целесообразности приобретателя, приобрести товар, географические границы рынка определены предварительно как административные границы городского поселения «Карымское».

Предметом заключенных договоров аренды земельных участков и электронных аукционов на приобретение здания (пристроек) детских садов является строительство объекта для дошкольного образования на территории с. Дульдурга, ул. Северная, д. 6 и переулок Мелиоративный, д. 2.

Учитывая вышесказанное, уточненными географическими границами рынка строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования являются административные границы Дульдургинского района.

Таким образом, Комиссия Забайкальское УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/16-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе то что:

- выделенные земельные участки заведомо предоставлялись для целей строительства объектов - зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в определенный срок, то есть до 14.09.2020 объекты уже должны были быть построены;

- из договоров аренды земельных участков, следовало, что они согласно пункту 1.2. договора, предоставляется с видом разрешенного строительства – для размещения детского сада, то есть ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» на момент заключения данного договора уже были проинформированы о целях предоставления земельного участка и необходимости именно строительства конкретных объектов;

- строительство МДБОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок», согласно документам, происходило поздней осенью, в октябре - ноябре 2019 года и было завершено в срок менее одного месяца, поскольку разрешение на строительство выдано 14.10.2019, а разрешение на ввод объекта в эксплуатацию – 06.11.2019;

- на момент направления Министерством письма, адресованного Директору федерального государственного бюджетного учреждения Дирекция «Школа -2025» – на 25.04.2019 Министерство уже располагает информацией об адресах, на котором и будет располагаться будущий объект строительства подлежащий «выкупу», но еще не существующий фактически, поскольку, только 14.10.2019 издано постановление Администрации района № <.....>, о предоставлении в аренду ООО «Механизированная колонна» земельного участка с кадастровым номером 80:03:010101:56, расположенного по адресу: Забайкальский край, Дульдургинский район, пер. Мелиоративный,2, а 15.10.2019 также было издано постановление Администрации района № <.....>, о предоставлении в аренду ООО

«ВостокСтройСервис» земельного участка с кадастровым номером 80:03:010104:364, расположенный по адресу: Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул. Северная, 6, а;

- Министерство образования и науки Забайкальского края изначально принимало непосредственное участие в контроле действий Администрации и было проинформировано о том, что объекты, приобретенные впоследствии по рассматриваемым муниципальным контрактам, только будут построены в будущем и уже конкретными, заранее определенными субъектами - ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис», так как Департамент перед предоставлением земельных участков ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис», истребовал заключения от Министерства (письмом от 24.09.2019 исх.№ 11620, Министерство сообщает Департаменту о соответствии объекта – здания дошкольного учреждения в возрасте 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка», критериям установленным Законом Забайкальского края от 30.06.2015 № 1194-ЗЗК. ; письмом от 24.09.2019 исх.№ <.....>, Министерство также сообщает Департаменту о соответствии объекта – здания дошкольного учреждения в возрасте 1,5 до 3-х лет в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок», критериям установленным Законом Забайкальского края от 30.06.2015 № 1194-ЗЗК);

- согласно уведомлениям от сентября 2019 года о доведении бюджетных ассигнований (лимитов) - лимит бюджетных обязательств до муниципального района доведен как на приобретение объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями;

- по письменному поручению, согласно контрольному документу № <.....> от 14 июня 2019 года (протокола оперативного совещания при Губернаторе Забайкальского края), по Поручению Губернатора Забайкальского края администрация муниципального района еженедельно информировала Правительство Забайкальского края о ходе строительства социальных объектов в рамках реализации национальных проектов;

- строительные работы начаты ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» преждевременно - до предоставления земельных участков в аренду, а следовательно, незаконно и Администрация МР «Дульдургинский район» была об этом осведомлена;

- Администрация МР «Дульдургинский район» сообщала хозяйствующим субъектам о (планируемом) размещении электронных аукционов на приобретение в муниципальную собственность МР «Дульдургинский район» двух объектов недвижимого имущества – «Здания для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет» в сельском поселении Дульдурга и информировало, что они вправе принять участие в указанных электронных аукционах, предупреждая, что в случае намерения принимать такое участие, необходимо учитывать, что земельные участки для создания объектов недвижимого имущества должны быть оформлены в право аренды либо безвозмездного пользования;

- 13.11.2019 – уже после выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию – 06.11.2019, Администрация района письмами информировала Правительство ЗК о проценте исполнения работ в составе МБДОУ «Ромашка» (87%) и в составе МБДОУ «Теремок» (67%), что противоречит ранее совершенным действиям Администрации района, свидетельствующим об окончании строительства объектов и, кроме того подтверждает факт осведомления Правительства Забайкальского края о процессах строительства объектов, которые будут в будущем подлежать выкупу через конкурсные процедуры по приобретению готовых зданий, без надлежащего конкурсного отбора подрядчиков на строительство;

- согласно таблице по согласованным действиям Министерства, для Администрации были заранее определены действия их последовательность, предельные сроки относительно выполнения работ по строительству объектов и план этих действий был заранее доведен самим Министерством образования и науки ЗК, что также в совокупности с иными фактами подтверждает то, что Министерство знало, что объекты, только будут возведены в будущем,

приходит к нижеследующему выводу.

Приобретенные по муниципальным контрактам № 15 от 16.12.2019, заключенного Администрацией МР «Дульдургинский район», с ООО «ВостокСтройСервис» по приобретению в муниципальную собственность муниципального района «Дульдургинский район» объекта недвижимого имущества – «Здания для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка», № 14 от 16.12.2020 по приобретению в муниципальную собственность муниципального района «Дульдургинский район» объекта недвижимого имущества – «Здания для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» в составе в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок» объекты фактически были построены ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» по заказу и под контролем заинтересованных в этом лиц Администрации МР «Дульдургинский район», что свидетельствует о признаках соглашения.

Имеется факт осведомленности всех участников соглашения – Администрацией муниципального района «Дульдургинский район», ООО «ВостокСтройСервис», ООО «Механизированная колонна» и направленности их действий на приобретение Администрацией муниципального района «Дульдургинский район» в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества – зданий для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Ромашка», и в составе МБДОУ «Дульдургинский детский сад «Теремок», возводимых указанными юридическими лицами.

Данная позиция определения факта общенаправленных действий ответчиков согласуется с положениями Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016) указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов. Переписка по электронной почте между ... лицами подлежала оценке наряду с другими, в том числе косвенными, доказательствами в их взаимосвязи и совокупности. О достоверности представленных антимонопольным органом документов и материалов может свидетельствовать совпадение их содержания с другими подтвержденными по делу обстоятельствами.

Частью 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Понятие согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами в Законе не приведено. Вместе с тем, статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

Под соглашением Закон №135-ФЗ понимает договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона № 135-ФЗ, как совершенных с нарушением этой нормы установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ).

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона №135-ФЗ выступают установленные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями. При этом необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона: фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий, а также негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

Изложенная выше совокупность и хронология действий подтверждает, что ответчики заведомо знали о последовательных действиях друг друга, которые были заранее спланированы и направлены на приобретение Администрацией МР «Дульдургинский район» рассматриваемого объекта недвижимости - в обход необходимости проведения закупочных процедур на выполнение работ по строительству соответствующего объекта.

Размещение государственного или муниципального заказа без проведения конкурентной процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Совпадение выставляемых Администрацией МР «Дульдургинский район» к рассматриваемым объектам строительства характеристик с характеристиками возводимых в будущем таких объектов ООО «Механизированная колонна», ООО «ВостокСтройСервис», при том условии, что конкурентные процедуры на строительство объектов отсутствовали, а

имелись лишь аукционы на приобретение уже построенных объектов, свидетельствует о наличии признаков притворности сделки. То есть, с учетом того, что ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» были предоставлены земельные участки для строительства рассматриваемых объектов в аренду, из вышеуказанных признаков согласованных действий всех указанных лиц и обстоятельств, следует, что ООО «Механизированная колонна» и ООО «ВостокСтройСервис» были заранее осведомлены о заключении с Администрацией МР «Забайкальский район» муниципальных контрактов №14 и №15 в виде договоров купли-продажи. Т.е., все данные условия свидетельствуют о договоренности сторон по заключению договора купли-продажи создаваемых в будущем объектов.

Согласно положениям Письма Федеральной антимонопольной службы от 24 октября 2019 г. № <.....> «По вопросам об осуществлении закупок недвижимого имущества», по вопросу об осуществлении закупки готового объекта недвижимого имущества для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации. Законом о контрактной системе предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) созданного объекта недвижимого имущества. Вместе с тем, ФАС России в контрольной деятельности выявляет факты использования указанной нормы Закона о контрактной системе для ухода от проведения конкурентных способов закупки. При наличии каких-либо из вышеперечисленных и иных обстоятельств, устанавливаемых ФАС России при рассмотрении конкретных материалов дел, свидетельствующих о намеренном «обходе» Закона о контрактной системе, ФАС России квалифицирует указанные действия органов государственной власти как сговор заказчика и хозяйствующего субъекта, приводящего к обходу конкурентных процедур по закупке у «своего» подрядчика работ по строительству объекта недвижимости и, как следствие, устранению конкуренции на рынке строительного подряда.

При всем при этом, учитывая вышеуказанное, рассматриваемые контракты на приобретение нежилых зданий – пристроек, имеют фактически признаки заключения договоров подряда. Все это свидетельствует о наличии притворности сделки (Определение Верховного Суда РФ от 16.03.2016 № 302-<.....>4). Так, согласно пункту 6 Постановления Пленума ВАС РФ от 11 июля 2011 года № 54 в случаях, когда по условиям договора одна сторона, имеющая в собственности или на ином праве земельный участок, предоставляет его для строительства здания или сооружения, а другая сторона обязуется осуществить строительство, к отношениям сторон по договору подлежат применению правила главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе правила параграфа 3 названной главы («Строительный подряд»). В силу договора строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (ч. 1 ст. 740 ГК РФ).

В случае осуществления закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства заказчик устанавливает к участнику закупки дополнительные требования в соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99 от 4 февраля 2015 г. (далее – Постановление № 99) Заказчик устанавливает указанные дополнительные требования к участнику закупки с учетом соотнесения объекта закупки с наименованием позиции Приложения № 1 к Постановлению № 99 исходя из содержания работ, необходимых для выполнения по контракту. Пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению № 99 установлен перечень документов, представляемых с целью подтверждения соответствия участника закупки дополнительному требованию о наличии опыта выполнения соответствующих работ

Кроме того, дополнительное требование установлено частью 2 статьи 52 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 372-ФЗ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей (часть 2.1 статьи 52 ГрК РФ). В настоящем случае совокупная стоимость контрактов превышает 72 миллиона рублей.

Если бы предметом закупки был договор подряда, заказчику необходимо было установить дополнительные требования к участнику закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ №99 и градостроительным законодательством, а участник закупки обязан был представить перечень документов, необходимых для подтверждения его соответствия требованиям аукционной документации, при заключении договора купли-продажи таких требований закон не устанавливает. Как указывалось ранее начало выполнения работ с ведома заказчика, еще до заключенного государственного контракта, способствовало созданию преимущественных условий участия в торгах для лица, начавшего осуществление работ, следовательно, действия заказчика были направлены на создание таких преимуществ, лицу осуществляющему строительство, об этом свидетельствует предмет закупки, условия аукционной документации и соответственно предмет государственного контракта. Согласно пункту 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, с иным субъектным составом, ничтожна. В связи с притворностью недействительной может быть признана лишь та сделка, которая направлена на достижение других правовых последствий и прикрывает иную волю всех участников сделки. В данном случае, речь может идти о том, что сделка купли-продажи объектов в итоге прикрывает договор подряда, с целью обойти необходимость проведения специфических конкурентных процедур, предусмотренных Постановлением № 99, что, безусловно, ограничило число потенциальных участников аукциона, возможно готовых оказать услуги по строительству с иными качественными и ценовыми характеристиками работ.

На основании изложенного Администрация МР «Дульдургинский район» (ИНН 8002002576), ООО «ВостокСтройСервис» (ИНН 0326496786), ООО «Механизированная колонна» (ИНН 8002003435), Министерство образования и науки Забайкальского края (ИНН 7536095430), нарушили пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сумма дохода от участия в реализации соглашения составила – 35 260 780 (тридцать пять миллионов двести шестьдесят тысяч семьсот восемьдесят) рублей (общая стоимость объектов по муниципальному Контракту № 15) + 37 329 940 (тридцать семь миллионов триста двадцать девять тысяч девятьсот сорок) рублей (общая стоимость объектов по муниципальному Контракту № 14) = 72 590 720 (семьдесят два миллиона пятьсот девяносто тысяч семьсот двадцать) рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Согласно части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание.

Ввиду исполнения обязательств по заключенному муниципальному контракту, а также отсутствия обстоятельств возможных и подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства в связи с уклонением от проведения конкурентных процедур в целом, Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района «Дульдургинский район» (ИНН 8002002576), ООО «ВостокСтройСервис» (ИНН 0326496786), ООО «Механизированная колонна» (ИНН 8002003435), Министерство образования и науки Забайкальского края (ИНН 7536095430) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.
2. Предписание Администрации муниципального района «Дульдургинский район», ООО «ВостокСтройСервис», ООО «Механизированная колонна», Министерству образования и науки Забайкальского края об устранении допущенных нарушений законодательства не выдать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.