

РЕШЕНИЕ № 1070/18

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей организатора торгов <....>, <....> (доверенности), представителей заявителя <....>, <....> (доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области ООО «СОЮЗ» обратилось с жалобой на неправомерные действия организатора торгов – Комитета по градостроительной политике администрации города Иркутска, в связи с допущенным нарушением при организации и проведении открытого аукциона по извещению № 240718/15768921/01 на право заключения договора о развитии застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии: г. Иркутск, Дивизии ул., в границах улиц Иркутской 30 Дивизии, Красноказачьей, площадь территории – 6451,41 кв. м., выразившиеся, по мнению заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе.

Заявитель озвучил доводы жалобы.

Представители организатора торгов считают жалобу необоснованной.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения организатора торгов, заявителя, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.

На основании постановления администрации города Иркутска от 04.05.2018г. № 031-06-402/8 «О проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории, расположенной в Октябрьском районе города Иркутска» комитетом по градостроительной политике администрации города Иркутска на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона по извещению № 240718/15768921/01 на право заключения договора о развитии застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии: г. Иркутск, Дивизии ул., в границах улиц Иркутской 30 Дивизии, Красноказачьей, площадь территории – 6451,41 кв. м.,

Согласно протокола приема заявок № 1 от 24.08.2018г. на участие в аукционе поданы 5 заявок: ООО «Град», АО «УКС города Иркутска», АО «ИРЖА», ООО «СОЮЗ», ООО «Инстройтех-С».

Комиссией принято решение о не допуске ООО «СОЮЗ», в связи с непредставлением заявителем документов, предусмотренных п. 4 ч. 10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ, в частности, представленная справка об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не содержит сведения за прошедший 2017г., а также в связи с тем, что не все листы документов пронумерованы.

Аукцион признан несостоявшимся, в связи отказом в допуске к участию в аукционе всех заявителей.

Представители заявителя пояснили, что в заявке представлены все документы, указанные в ч. 10 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ и извещении о проведении аукциона:

- справка № 15066 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, о том что по состоянию на 21.08.2018г. налогоплательщик имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;
- справка № 329477 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию

на 14.08.2018г.;

- платежные поручения №№ 499,497 от 22.08.2018г. (об уплате задолженности);
- бухгалтерская отчетность за 2017г.;
- платежное поручение № 499 от 22.08.2018г.;
- доверенность.

Представители заявителя пояснили, что из направленных документов явно следует, что размер задолженности ниже установленного.

Заявка оформлена в соответствии с требованиями положения об организации и проведении аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории г. Иркутска (утв. Постановлением мэра г. Иркутска 10.08.2007г. № 031-06-1505/7), требованиями, установленными в извещении о проведении аукциона.

Представители организатора торгов считают, что сведения, содержащиеся в справке по состоянию на 21 августа 2018 года, не подтверждают факт отсутствия у ООО «СОЮЗ» задолженности за прошедший 2017 календарный год, в связи с чем, комиссией принято решение о непредставлении документов, предусмотренных пунктом 4 части 10 статьи 46.3 Градостроительного кодекса РФ, что и явилось основанием для отказа в допуске заявителя к участию в аукционе в соответствии с п. 1 ч. 14 ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ.

Довод заявителя о необоснованном отказе организатором торгов в допуске на участие в аукционе является несостоятельным.

Так, статья 46.3 ГК РФ устанавливает порядок организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории.

Аукцион на право заключить договор о развитии застроенной территории является открытым по составу участников и форме подачи заявок (ч. 1).

В извещении о проведении аукциона, размещаемом на официальном сайте в порядке, установленном [частью 6](#) настоящей статьи, наряду со сведениями, предусмотренными [частью 7](#) настоящей статьи, должны быть указаны следующие сведения, в том числе, требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе (п. 1 ч. 8).

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

3) документы, подтверждающие внесение задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

4) документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (ч. 10).

Организатор аукциона не вправе требовать представление других документов, за исключением указанных в [части 10](#) настоящей статьи документов (ч. 11).

Заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных [частью 10](#) настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона (ч. 14).

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, за исключением указанных в [части 14](#) настоящей статьи, не допускается (ч. 15).

Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего дня после дня оформления данного решения протоколом приема заявок на участие в аукционе (ч. 17).

В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе

принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех заявителей или о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного заявителя, аукцион признается несостоявшимся (ч. 17.1).

Письмом комитета по градостроительной политике администрации города Иркутска (от 24.08.18г. Исх № 945-71-4239/8) ООО «СОЮЗ» было уведомлено о принятом комиссией решении.

Кроме того, как представитель заявителя, так и представитель организатора торгов, пояснили на рассмотрении жалобы, что препятствия в получении ООО «СОЮЗ» в налоговом органе справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 31 декабря 2017 года отсутствовали.

Согласно пункта 2 порядка заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, утвержденного Приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 20.01.2017г. № ММВ-7-8/20@, данная справка формируется на дату, указанную в запросе заявителя.

В случае, если в запросе заявителя не указана дата, по состоянию на которую формируется справка, или в запросе указана будущая дата, справка формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе.

Довод заявителя о соответствии заявки требованиям к содержанию и форме, опровергнут комиссией антимонопольного органа.

В соответствии с пунктом 4.3 Положения об организации и проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории в г. Иркутске, утвержденного постановлением мэра города Иркутска от 10.08.2007 г. № 031-06-1505/7, а также согласно требованиям к содержанию и форме заявки на участие в аукционе, установленным извещением о проведении аукциона, прилагаемые к заявке документы должны быть прошиты, листы пронумерованы и скреплены печатью (при наличии печати) на последней странице.

Так при осмотре оригинала заявки ООО «СОЮЗ» на рассмотрении жалобы, комиссией установлено отсутствие нумерации на отдельных листах заявки. Поскольку в составе заявки ООО «СОЮЗ» нет документа об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, а также заявка не соответствует требованиям установленным в документации, то комиссией правомерно принято решение о недопуске заявителя к участию в аукционе, в связи с непредставлением определенных частью 10 статьи 46.3 ГК РФ необходимых для участия в аукционе документов, а также в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, доводы жалобы, пришла к выводу о том, что жалоба ООО «СОЮЗ» необоснованна.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СОЮЗ» на действия организатора торгов – Комитета по градостроительной политике администрации города Иркутска, при организации и проведении открытого аукциона по извещению № 240718/15768921/01 на право заключения договора о развитии застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии: г. Иркутск, Дивизии ул., в границах улиц Иркутской 30 Дивизии, Красноказачьей, площадь территории – 6451,41 кв. м., необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>