

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам.председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. – зам.руководителя управления - начальника отдела контроля закупок управления ФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Гетьман В.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ управления ФАС по Кировской области;

Анохина С.Е. – специалиста 1 разряда отдела КЗ управления ФАС по Кировской области;

В присутствии:

<...> – представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» по доверенности;

<...> – директора ООО «Землемер»;

рассмотрев жалобу ООО «Землемер»,

У С Т А Н О В И Л А:

23.10.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Землемер» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по изготовлению технического плана по объекту "Распределительный газопровод в г. Слободской Кировской области" (1-ый пусковой комплекс распределительный газопровод в д. Стулово Слободского района) (номер извещения 0340200003317007079). Заказчик электронного аукциона – Администрация Слободского района Кировской области.

Заявитель сообщает, что аукционная комиссия Уполномоченного учреждения необоснованно признала вторую часть заявки ООО «Землемер»

на участие в электронном аукционе несоответствующей на основании п.1ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 30.10.2017 г.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что в заявке были представлены документы на <...> в связи со вступлением в брак произошла смена фамилии на <...>. и свидетельство о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности уже было выдано на новую фамилию, все данные в штатном расписании, квалификационном аттестате указывали, что <...>. и <...>. Это одно и то же лицо. Было отмечено, что в протоколе подведения итогов указано, что отсутствует свидетельство на <...> при том, что сотрудника с такой фамилией и инициалами у ООО «Землемер» отсутствуют в штатном расписании. Отметил, что информация, содержащаяся в реестре кадастровых инженеров позволяет установить, что <...>. и <...> одно и то же лицо.

Представитель Уполномоченного учреждения пояснил, что при рассмотрении заявки Заявителя аукционная комиссия установила, что свидетельство было выдано <...> а остальные документы были выданы на <...> в связи с чем у комиссии не было оснований признавать заявку соответствующей из-за отсутствия свидетельства, выданного на <...> В протоколе была допущена техническая ошибка.

На заседании Комиссии представитель Заказчика не явился, представлены письменные пояснения, в которых было отмечено, что документы представленные во второй части заявки ООО «Землемер» позволяли установить, что <...> и <...> это одно и то же лицо.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.09.2017 года на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение №0340200003317007079 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по изготовлению технического плана по объекту "Распределительный газопровод в г. Слободской Кировской области" (1-ый пусковой комплекс распределительный газопровод в д. Стулово Слободского района). Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 276 465,00 руб. Дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе - 10.10.2017г. Дата проведения аукциона в электронной форме - 16.10.2017г.

Пунктом 7.1 Информационной карты Аукционной документации установлены единые требования к участникам закупки, в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- участник закупки должен иметь копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки в соответствии с п.8.2 Информационной карты.

В соответствии с п.8.2 Информационной карты Аукционной документации во второй части заявки участник аукциона предоставляет:

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- в случае, если участником закупки является индивидуальный предприниматель – копию свидетельства о членстве в СРО кадастровых инженеров;

- в случае, если участником закупки является юридическое лицо – копии трудовых договоров с не менее чем 2-мя кадастровыми инженерами или выписки из штатного расписания с копиями приказов о приеме кадастровых инженеров на работу, свидетельства о членстве в СРО кадастровых инженеров на каждого из них.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч.4 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – 221-ФЗ) специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в [статье 29](#) настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).

В соответствии с ч.1 ст.29 221-ФЗ кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации

кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Согласно п.2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0340200003317007079-3 от 19.10.2017г. вторая часть заявки ООО «Землемер» на участие в электронном аукционе признана несоответствующей требованиям Аукционной документации на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, п.8.2 Информационной карты: не представлены документы и информация, предусмотренные п.2 ч.5 ст.66 (копия свидетельства о членстве в СРО кадастрового инженера <...>

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В материалах дела представлена вторая часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «Землемер», в состав которой ходят следующие документы:

- Штатное расписание, согласно которому в штате ООО «Землемер»

работает 14 кадастровых инженеров, в том числе <...>(<...>

- свидетельство о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности №<...>, выданный на имя <...>, идентификационный номер квалификационного аттестата №<...>;
- Квалификационный аттестат кадастрового инженера на имя <...>, идентификационный номер квалификационного аттестата <...>;
- приказ о приеме работника на работу <...>;
- трудовой договор, заключенный между ООО «Землемер» и <...>;
- трудовая книжка на имя <...>.

Согласно ст.3.2 221-ФЗ государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (далее - государственный надзор), ведение государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и ведение государственного реестра кадастровых инженеров осуществляются федеральным органом исполнительной власти, УПОЛНОМОЧЕННЫМ Правительством Российской Федерации (далее - орган государственного надзора).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.07.2016 №688 таким органом государственного надзора является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

Приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 N 420 утвержден порядок ведения государственного реестра кадастровых инженеров (далее – Порядок).

Согласно п.3 Порядка сведения Реестра являются открытыми и общедоступными, и подлежат размещению на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При этом пользовательский интерфейс официального сайта должен позволять любому пользователю официального сайта осуществлять поиск сведений Реестра по любой их совокупности.

В Реестре кадастровых инженеров, размещенном на сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (https://rosreestr.ru/wps/portal/ais_rki), размещены сведения о кадастровом инженере <...>, согласно которым квалификационный аттестат выдан на имя <...>, дата выдачи <...>.

При осуществлении поиска в Реестре по имени <...>отображается информация по<...>.

Таким образом, данная информация свидетельствует о том, что квалификационный аттестат, свидетельство о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности являются документами одного и того же лица <...> (<...>.), что так же подтверждается документами, входящими в состав заявки (штатное расписание, квалификационный аттестат и свидетельство о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности, содержащие один и тот же номер квалификационного аттестата №<...>).

Таким образом, заявка ООО «Землемер» соответствовала требованиям, установленным Аукционной документацией, действия аукционной комиссии Уполномоченного учреждения содержат нарушение п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что при формировании протокола подведения итогов электронного аукциона была допущена ошибка в инициалах <...>.

Довод Заявителя обоснован.

Устранение выявленного нарушения возможно посредством выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Землемер» на действия аукционной комиссии КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по изготовлению технического плана по объекту "Распределительный газопровод в г. Слободской Кировской области" (1-ый пусковой комплекс распределительный газопровод в д. Стулово Слободского района) (номер извещения 0340200003317007079), в связи с нарушением п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.
2. Выдать предписание об устранении нарушений.