

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-01/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПП «Краски для Вас» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 14.01.2014

В полном объеме изготовлено 17.01.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Томах М.С., заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Куст И.Ю., начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Шипуновой О.В.; ведущего консультанта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Вискребенцевой А.В., консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления Косенко К.В. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО НПП «Краски для Вас»: Киреева В.О. – доверенность № б/н от 14.01.2014, Бахарева Е.А. - доверенность № б/н от 09.01.2014, Каземирова С.В. - доверенность № б/н от 09.01.2014;

ОАО «РЖД»: Антиповой Ю.Б. – доверенность № 77 АА 7886761 от 07.12.2012,

рассмотрев жалобу ООО НПП «Краски для Вас» на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок), статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО НПП «Краски для Вас» (далее – Заявитель)

(вх. № 122305/13 от 30.12.2013) на действия заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении конкурса «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) (далее – Конкурс; Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 91 Положения о закупке конкурс с предварительным квалификационным отбором является единой процедурой, проводимой в два этапа. Для проведения такого конкурса организатор закупки проводит сначала предварительный квалификационный отбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. По итогам квалификационного отбора проводится конкурс среди организаций, прошедших квалификационный отбор с целью выбора победителя конкурса.

В соответствии с пунктом 106 Положения о закупке претенденты, прошедшие предварительный квалификационный отбор, включаются организатором закупки в список организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор и признаются участниками конкурса по итогам предварительного квалификационного отбора.

В целях определения поставщика товаров, исполнителя работ, услуг организатор проводит конкурс среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор (пункт 107 Положения о закупке).

14.10.2013 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение), а также Конкурсная документация под наименованием «Квалификационная документация для первого этапа процедуры размещения заказа – конкурса с предварительным квалификационным отбором поставщиков химической и прочей продукции на 2014 год» (далее – Документация).

Из протокола вскрытия конвертов, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе, от 05.11.2013 №К-17 следует, что на участие в Конкурсе подано 25 квалификационных заявок, 16 из которых приняты организатором закупки к рассмотрению и переданы на рассмотрение экспертной группы, в том числе заявочные материалы Заявителя.

В соответствии с протоколом заседания группы экспертов подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб ОАО «РЖД» в Московской дирекции материально-технического обеспечения от 29.11.2013 №К-17/2 (далее – Протокол от 29.11.2013 №К-17/2) квалификационная заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Документации в связи с тем, что Заявителем «не представлены права на поставку по номенклатуре, не относящейся к собственному производству: договоры на поставку / дилерские договоры с указанием номенклатуры не представлены, сертификаты дилера (стр. 79, 81, 82) до 31.12.2013 г., сертификат на стр. 114 до 16.05.2014 г., на стр. 119 – до 26.01.2013 г., сертификаты и паспорта качества на стр. 137-163 представлены без связи с претендентом.».

Протоколом заседания Московского подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб от 10.12.2013 определены лица, прошедшие квалификационный отбор, который является первым этапом Конкурса. Указанный протокол размещен на официальном сайте 11.12.2013.

В соответствии с пунктом 5 Порядка обжалование действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в соответствии с Порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Порядком.

Учитывая, что протокол заседания Московского подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб от 10.12.2013 отражает результат проведения только первого этапа Конкурса, итоги Конкурса Заказчиком не подведены, при подаче Жалобы сроки, установленные пунктом 5 Порядка обжалования действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган, Заявителем не нарушены.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в части необоснованного признания заявочных материалов Заявителя, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе, который является первым этапом Конкурса, не соответствующими требованиям Документации.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 99 Положения о закупке при проведении конкурса с предварительным квалификационным отбором претенденты признаются прошедшими предварительный квалификационный отбор при условии представления необходимых документов и соответствия поданных документов предъявляемым требованиям.

Согласно пункту 2.2 Документации претендент должен соответствовать квалификационным требованиям Документации, в том числе, претендент должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем.

При этом, в соответствии Приложением № 1 Документации предметом Конкурса является товарная группа №1 Лакокрасочная и электроизоляционная продукция, товарная группа №2 Химическая и прочая продукция.

Из пункта 2.4 Документации следует, что в подтверждение соответствия квалификационным требованиям претендент представляет, в том числе, следующие документы:

- документ, подтверждающий, что претендент является производителем (в свободной форме за подписью претендента);
- и/или информационное письмо или иной документ, выданный производителем и/или дилерский договор с производителем товаров (копия, заверенная претендентом) сроком действия не менее чем до 31.12.2014г. (либо письменное подтверждение о намерении продолжения сотрудничества до 31.12.2014г.);
- и/или договор с дилером/поставщиком, с приложением копии договора, заключенного между дилером/поставщиком с производителем, и/или информационных писем, выданных производителем дилеру/поставщику (копии, заверенные претендентом), сроком действия не менее чем до 31.12.2014г. (либо письменное подтверждение о намерении продолжения сотрудничества до 31.12.2014г.

При этом, Документации не содержит требований к форме, составу сведений, которые в обязательном порядке должны содержаться в документах, указанных в пункте 2.4 Документации.

В составе заявочных материалов Заявителя наряду с документами, подтверждающими, что Заявитель обладал правом поставки товаров, являющихся предметом Конкурса, в 2013 г., в том числе документами, на которые имеются указания в Протоколе от 29.11.2013 №К-17/2, представлены, в том числе:

информационное письмо ООО НПП «Краски для Вас» от 29.10.2013, согласно которому Заявитель является производителем лакокрасочных материалов;

письмо ООО ЛКМ «Красма» от 24.10.2013 №15, которым подтверждается что Заявитель является официальным дилером ООО ЛКМ «Красма» на территории Российской Федерации до 31.12.2014;

удостоверение дилера на реализацию лакокрасочных материалов ассортимента ЗАО «НПК ЯрЛИ» на территории Российской Федерации, действительное декабря 2014 года;

письмо ОАО «Русские краски», в соответствии с которым Заявитель является официальным представителем ОАО «Русские краски» по продажам промышленных лакокрасочных материалов в г. Москва и Московской области в 2013-2014 гг.;

информационное письмо ООО «Белрегионцентр», информационное письмо ООО «Исток», информационное письмо ООО «Гамма», информационное письмо ООО «Белколор», согласно которым Заявитель является официальным дилером указанных юридических лиц на территории Российской Федерации до 31.12.2014.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии ФАС России не представлены доказательства того, что представленных Заявителем в составе заявочных материалов документов недостаточно для подтверждения права Заявителя поставлять всю номенклатуру товаров, являющихся предметом Конкурса.

Учитывая изложенное, действия Заказчика в части признания квалификационной заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации неправомерны.

Кроме того, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В составе заявочных материалов ООО Холдинговая компания «Ростжелдортранс» представлено письмо ООО «ЭМ-Маркет», согласно которому ООО Холдинговая компания «Ростжелдортранс» является представителем ООО «ЭМ-Маркет» по продаже электроизоляционных материалов. При этом, срок действия указанного документа не указан.

В составе заявочных материалов ЗАО ПФК «Сибатекс» представлено письмо ООО «Торговый дом «КОНТУР», согласно которому ЗАО ПФК «Сибатекс» является официальным дилером ООО «Торговый дом «КОНТУР» и обладает правом поставки лакокрасочных материалов. Срок действия указанного документа не указан.

В заявке ООО «Все краски» содержится письмо ООО «Управляющая компания ЗЛКЗ» №исх. 01/11/13г б/д о том, что ООО «Все краски» является официальным представителем ООО «Управляющая компания ЗЛКЗ» по продвижению товара на территории Российской Федерации, без указания срока действия документа.

В представленном в составе заявки ООО «Все краски» письме юридического лица с наименованием «Электроизоляционные материалы и системы» от 01.11.2013 №78/8-001, подтверждающем возможность данного юридического лица поставлять в 2014 г. электроизоляционную продукцию, отсутствует печать, заверяющая подпись директора по продажам данного юридического лица. Кроме того, адресат данного письма вписан от руки, что не может однозначно свидетельствовать о связи данного юридического лица с претендентом ООО «Все краски».

При этом, в соответствии с протоколом заседания Московского подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб от 10.12.2013 ООО Холдинговая компания «Ростжелдортранс» ООО «Все краски», ЗАО ПФК «Сибатекс» признаны прошедшими квалификационный отбор (первый этап Конкурса) по товарной группе № 1 Лакокрасочная и электроизоляционная продукция.

Учитывая, что представление Заявителем в составе заявочных материалов писем аналогичного содержания послужило причиной признания Заявителя не прошедшим квалификационный отбор (первый этап Конкурса), действия Заказчика, выразившиеся в применении требований, предъявляемых к участникам закупки, не в равной степени ко всем участникам закупки, являются нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 1 Порядка, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПП «Краски для Вас» (вх. № 122305/13 от 30.12.2013) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-01/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«17» января 2013 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России) ,

на основании решения от 17.01.2014 № 223ФЗ-01/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО НПП «Краски для Вас» (вх. № 122305/13 от 30.12.2013) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «РЖД» в срок не позднее 24.01.2013 отменить протокол заседания Московского подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаб от 10.12.2013.

2. ОАО «РЖД» **разместить информацию об отмене** протокола, указанного в пункте 1 настоящего предписания, **на официальном сайте Российской Федерации** в сети Интернет **для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг** (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об отмене протокола, указанного в пункте 1 настоящего предписания.

3. ОАО «РЖД» уведомить лиц, подавших заявки на участие в конкурсе «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) **о совершении действий**, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий.

4. ОАО «РЖД» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, назначить новую дату рассмотрения, сопоставления квалификационных заявок, поданных на участие в конкурсе «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) в порядке, установленном разделами 4 Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011.

5. ОАО «РЖД» **разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг** (www.zakupki.gov.ru) внесенные во исполнение пункта 4 настоящего предписания изменения в **документацию о конкурсе «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)»** (извещение № 31300607164) не позднее чем в течение трех дней со дня внесения данных изменений.

6. ОАО «РЖД» уведомить лиц, подавших заявки на участие в конкурсе «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) **о совершении действий**, указанных в пунктах 4-5 настоящего предписания не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий, а также о праве указанных лиц продлить срок действия заявок.

7. ОАО «РЖД» произвести повторное рассмотрение, сопоставление квалификационных заявок, поданных на участие в конкурсе «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) в порядке, установленном разделами 4 Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011, документацией о конкурсе «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164) с учетом изменений, внесенных ОАО «РЖД» в указанную документацию во исполнение пункта 4 данного предписания, а также решения от 17.01.2014 № 223ФЗ-01/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО НПП «Краски для Вас» (вх. № 122305/13 от 30.12.2013) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении конкурса «предварительный квалификационный отбор № К-17 поставщиков химической и прочей продукции для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором)» (извещение № 31300607164).

8. ОАО «РЖД» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1 - 7 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.