

Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о

19 июня 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «МПК «Гудвилл» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.06.2017 № 14034-ЭП/17) ООО «МПК «Гудвилл» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса № 40 (извещение № 31705049663), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

24 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705049663 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса № 40 (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	4 805 985,29 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.04.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.05.2017 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.05.2017 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	115162, г. Москва, ул. Павла Андреева, д.27, стр.20

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31705049663 была признана несостоявшейся на основании Протокола № 2/48-рг/17 от 25.05.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «МПК «Гудвилл».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются

Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/17356/17 от 13.06.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом № 2/48-рг/17 от 25.05.2017 г. заявка ООО «МПК «Гудвилл» была отклонена от участия в процедуре закупки ввиду отсутствия в составе заявки следующих документов:

«- Бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и форма по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах»), со всеми приложениями, за последний отчетный период (первый квартал, полугодие, 9 месяцев), заверенные подписью и печатью (при ее наличии) Участника закупки / соответствующее пояснение, заверенное руководителем организации, если в соответствии с требованиями законодательства Участником не составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность.

- Свидетельства о метрологической поверке (аттестации) приборов, необходимых для выполнения инженерно-технического обследования со сроком действия таких свидетельств не меньше срока проведения работ, указанного в закупочной документации.

- Лицензионные соглашения, подтверждающие право официального пользования программными комплексами, используемыми для подготовки инженерно-технической документации обследования и проведения расчетов (отсутствуют лицензии на чертежные программы)».

Согласно п. 7.6.2 Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в закупке, в том числе, в случае отсутствия, ненадлежащего оформления документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых осуществляется закупка.

Как следует из п. 12.11 и 12.12 Документации участник в составе заявки должен представить бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и форма по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах»), со всеми приложениями, за последний отчетный период (первый квартал, полугодие, 9 месяцев), заверенные подписью и печатью (при ее наличии) участника закупки. В случае если в соответствии с требованиями законодательства участником не составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, в состав заявки включается соответствующее пояснение, заверенное руководителем организации участника.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки ООО «МПК «Гудвилл» не представило промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Вместе с тем в составе заявки содержалась копия уведомления ИФНС по г. Волжскому № 95 от 05.12.2008 о применении им упрощенной системы налогообложения. Однако, Заявителем не было приложено соответствующее пояснение, заверенное руководителем ООО «МПК «Гудвилл».

Помимо прочего, из п. 15 Информационной карты следует, что к участникам предъявляются дополнительные обязательные требования, в том числе, о наличии у участника:

- свидетельства о метрологической поверке (аттестации) приборов, необходимых для выполнения инженерно-технического обследования. Срок действия таких Свидетельств не должен быть

меньше срока проведения работ, указанного в закупочной документации.

- лицензионные соглашения, подтверждающие право официального пользования программными комплексами, используемыми для подготовки инженерно-технической документации обследования и проведения расчетов.

В подтверждение соответствия дополнительным требованиям, участники в соответствии с п. 5.1 Технического задания Документации представляют в составе технического предложения вышеуказанные документы.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки отсутствует свидетельство о метрологической поверке (аттестации) приборов, необходимых для выполнения работ, установленных в соответствии с Техническим заданием.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе указывает, что при выполнении работ использует в своей работе свободно распространяемое программное обеспечение FreeCAD и nanoCAD, для которых не требуются лицензионные соглашения.

Представитель Организатора торгов в заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что программное обеспечение nanoCAD, согласно официальному сайту разработчика может быть использована в коммерческих целях после регистрации, получения серийного номера и лицензии. Программа FreeCAD ориентирована на проектирование в области механики, что не относится к предмету процедуры закупки, и находится в режиме тестирования.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО «МПК «Гудвилл» не представило в составе заявки лицензионные соглашения, подтверждающие право официального пользования программными комплексами, используемыми для подготовки инженерно-технической документации обследования и проведения расчетов.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «МПК «Гудвилл» была отклонена правомерно, как не соответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 07.06.2017 № 14034-ЭП/17) ООО «МПК «Гудвилл» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса № 40 (извещение № 31705049663), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.