

Решение по делу № 185

о нарушении законодательства о размещении заказов

«26» июля 2010 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:
Членов Комиссии:

В присутствии: представителя Брянской городской администрации, представителя Брянской городской администрации, представителя МУЗ «Брянская городская больница № 2», представителя ООО «Снабпродсервис»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Снабпродсервис»

установила:

19.07.2010 г. в адрес Брянского УФАС поступила жалоба ООО «Снабпродсервис» (241010, г. Брянск, пр-д Федюнинского, д. 7) на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».

Жалоба подана в срок, установленный ч.2 ст. 57 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «26» июля 2010 года на 11 часов 30 минут. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 13 июля 2010 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация на официальном сайте г. Брянска по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».

На момент рассмотрения жалобы не было подано ни одной котировочной заявки.

Заявитель ООО «Снабпродсервис» считает, что извещение о проведении запроса котировок размещено муниципальным заказчиком с нарушением требований законодательства РФ о размещении заказов. В рамках рассмотрения жалобы представитель Заявителя поддержал заявленные доводы и по существу рассматриваемого вопроса пояснил следующее:

1) установив в техническом задании торговое наименование «Экобриз окси» муниципальный заказчик создал преимущественные условия для единственного дилера данного дезинфицирующего средства ООО «Синтез», производителем которого является ООО «Мирдезинфекция» (г. Москва).

2) технические характеристики, указанные в техническом задании отражены некорректно, поскольку техническое задание содержит процентный состав действующих веществ, что не позволяет подобрать эквивалентный товар; на официальном сайте сети Интернет размещено корректное описание дезинфицирующего средства «Экобриз окси», в котором указание на процентный состав отсутствует, в технических характеристиках должно присутствовать только сфера применения дезинфицирующего средства, режимы дезинфекции и краткий химический состав без цифрового содержания;

3) техническое задание определяет возможность предоставления участниками размещения заказа эквивалентного товара, однако на официальном сайте сети Интернет www.infodez.ru отсутствует какая-либо информация об эквивалентном дезинфицирующем средстве.

Таким образом, муниципальным заказчиком нарушены положения ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, и положения ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. Положения ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов и ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» должны учитываться государственным или муниципальным заказчиком только в случае размещения заказа путем проведения торгов, однако запрос котировок к способам размещения заказа путем проведения торгов не относится.

2. Указание в извещении о проведении запроса котировок торгового наименования товара предусмотрено ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, при этом должна быть предоставлена возможность предоставления участниками размещения заказа

эквивалента. Что и было осуществлено муниципальным заказчиком. Характеристики, указанные в техническом задании, являются характеристиками и эквивалента.

3. Информация, размещенная на сайтах в сети Интернет, не является общеобязательной для применения, соответственно, в качестве доказательств не может применяться.

Представитель муниципального заказчика по существу вопроса пояснил следующее: для предстерилизационной очистки изделий медицинского назначения из коррозионно-стойких материалов существует огромный перечень дезинфицирующих средств, необходимость указания в техническом задании дезинфицирующего средства «Экобриз окси» продиктована потребностью в химическом составе именно данного дезинфицирующего средства, а именно: «содержит в своем составе перекись водорода». Эквивалентов вышеуказанного дезинфицирующего средства на данный момент не выявлено.

Заслушав пояснения заявителя, заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком «Брянская городская больница № 2» не нарушены требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 3 ст.22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку согласно ст. 10 Закона о размещении заказов запрос котировок относится к способу размещения заказов без проведения торгов, а ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов регулирует размещения заказов путем проведения торгов (конкурса).

2. Муниципальным заказчиком «Брянская городская больница № 2» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки; в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств); в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 настоящего Федерального закона; извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку:

2.1. В рамках рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Снабпродсервис» установлено, что дезинфицирующее средство «Экобриз окси», указанное в извещении о проведении запроса котировок, не имеет эквивалентов, следовательно, указание муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на возможность предоставления участниками размещения заказа эквивалента вводит в заблуждение участников размещения заказа и ведет к из ограничению.

2.2. Поскольку эквивалент к дезинфицирующему средству «Экобриз окси» отсутствует, то технические характеристики, указанные в техническом задании (содержит в составе перекись водорода не менее 15%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид не менее 12%, а также вспомогательные компоненты, срок годности рабочих растворов которых не менее 14 суток) соответствуют только дезинфицирующему средству «Экобриз окси».

2.3. Количественные характеристики, указанные в извещении о запросе котировок (50 флаконов вместимостью не менее 1 литра) не позволяют участникам размещения заказа определить конкретный объем дезинфицирующих средств, подлежащих поставке и являющихся потребностью заказчика.

3. Уполномоченным органом Брянская городская администрация нарушены положения ст. 44 Закона о размещении заказов, которыми установлен исчерпывающий перечень сведений, предоставляемых участником размещения заказа в котировочной заявке, поскольку в форме котировочной заявки установлено требование об указании участником размещения заказа информации о дате и времени рассмотрения и оценки котировочной заявки, а также полного наименования торгов.

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Снабпродсервис» (241010, г. Брянск, пр-д Федюнинского, д. 7) на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – «Экобриз окси» (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. По факту выявленного нарушения выдать муниципальному заказчику МУЗ «Брянская городская больница №2» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушение требований ст. 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. По факту выявленного нарушения выдать уполномоченному органу Брянская городская администрация предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
6. Передать соответствующему должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«26» июля 2010 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Членов Комиссии:

на основании своего решения от 26 июля 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Снабпродсервис» (241010, г. Брянск, пр-д Федюнинского, д. 7) на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Брянская городская администрация устранить нарушение требований ст. 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Размещения на официальном сайте г. Брянска по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru информации об отмене запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».

3. При сохранившейся потребности МУЗ «Брянская городская больница №2» размещения на официальном сайте г. Брянска по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru

извещения о проведении запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2» с учетом положений ст. 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 17.05.2010 года:

3.1. Исключить из формы котировочной заявки требование об указании участником размещения заказа информации о дате и времени рассмотрения и оценки котировочной заявки, а также полного наименования торгов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 03.08.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в двухдневный срок со дня размещения повторно извещения о проведении запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«26» июля 2010 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Членов Комиссии:

на основании своего решения от 26 июля 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Снабпродсервис» (241010, г. Брянск, пр-д Федюнинского, д. 7) на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Муниципальному заказчику МУЗ «Городская больница № 2» устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – «Экобриз окси» (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».
2. Направления в адрес уполномоченного органа информации об отмене запроса котировок на приобретение дезинфицирующих средств – «Экобриз окси» (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».
3. При сохранившейся потребности в поставке дезинфицирующих средств разместить извещение о запросе котировок на

приобретение дезинфицирующих средств – «Экобриз окси» (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2» с учетом положений ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России:

3.1. Сформировать техническое задание по приобретению дезинфицирующих средств, отражающих потребность заказчика и не влекущее ограничение количество участников размещения заказа.

Предписание должно быть исполнено в срок до 3.08.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в двухдневный срок со дня размещения повторно извещения о запросе котировок на приобретение дезинфицирующих средств – Экобриз окси (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница № 2».

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.