

Резолютивная часть решения оглашена 09.11.2010г.
В полном объеме решение изготовлено 12.11.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 09.11.2010г. дело № 40 от 22.10.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Шебалинский район» (Республика Алтай, с. Шебалино, ул. Советская, 19) пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии: юриста Администрации МО «Шебалинский район»,

У С Т А Н О В И Л А:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 06.09.2010г. № 129 «О проведении плановой выездной проверки» в период с 13.09.2010г. по 30.09.2010г. была проведена плановая выездная проверка Администрации МО «Шебалинский район» на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» за период деятельности администрации с 01.01.2009г. по 31.08.2010г.

В ходе проверки было установлено, что Администрацией МО «Шебалинский район» принято Распоряжение от 05.05.2009 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе». Согласно пункту 3 данного распоряжения для работодателей внебюджетных организаций (не зависимо от форм собственности) установлена обязанность до июля 2009, 2010, 2011 годов заключить договор через МУЗ «Шебалинская ЦРБ» с «АСКО-мед» г. Барнаул для приобретения вакцин. Указанное распоряжение носит признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции, в соответствии с которым органам местного самоуправления запрещается давать хозяйствующим субъектам указания о заключении в приоритетном порядке договоров.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 40 от 22.10.2010г. по пункту 4 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции в отношении Администрации МО «Шебалинский район» (далее – Администрация).

На определение УФАС по РА от 22.10.2010г. Администрация 03.11.2010г. представила письменные объяснения, в которых указала, что распоряжение от 05.05.2010 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе» было подготовлено заместителем главного врача МУЗ «Шебалинская ЦРБ» по организационно-методической работе, врачом-инфекционистом Ялыровой Юлией Урматовной. Однако, по неизвестным причинам распоряжение было подписано первым заместителем главы администрации Коротенко Сергеем Дмитриевичем без согласования юриста администрации, т.е. без правовой экспертизы документа. В настоящее время распоряжение не действует.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Администрацией МО «Шебалинский район» принято Распоряжение от 05.05.2009 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе». Согласно пункту 3 данного распоряжения для работодателей внебюджетных организаций (не зависимо от форм собственности) установлена обязанность до июля 2009, 2010, 2011 годов заключить договор через МУЗ «Шебалинская ЦРБ» с «АСКО-мед» г. Барнаул для приобретения вакцин.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты** и (или) осуществлять действия (бездействие), **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), **в частности запрещаются:**

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

6) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, утвержденное Администрацией МО «Шебалинский район» Распоряжение от 05.05.2009г. № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе» является недопустимым в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с тем, что хозяйствующим субъектам МО «Шебалинский район» указано конкретное лицо – ООО «АСКО-мед» г. Барнаул, с которым необходимо заключить договор для приобретения вакцин против клещевого энцефалита, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поставке и реализации иммунобиологических препаратов, в том числе иммуноглобулинов (вакцины против энцефалита, бешенства).

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Шебалинский район» нарушившей пункт 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с принятием первым заместителем главы Администрации МО «Шебалинский район» С.Д. Коротенко Распоряжения от 05.05.2009 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе», определившим конкретное лицо – ООО «АСКО-мед» г. Барнаул, с которым хозяйствующим субъектам МО «Шебалинский район» необходимо заключить договоры для приобретения вакцин против клещевого энцефалита, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поставке и реализации иммунобиологических препаратов, в том числе иммуноглобулинов (вакцины против энцефалита, бешенства).

2. Выдать Администрации МО «Шебалинский район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации МО «Шебалинский район» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем информирования хозяйствующих субъектов МО «Шебалинский район» об отмене Распоряжения от 05.05.2009 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе».

ПРЕДПИСАНИЕ № 40

12 ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.11.2010г. по делу № 40 от 22.10.2010г. о нарушении Администрацией МО «Шебалинский район» (Республика Алтай, с. Шебалино, ул. Советская, 19) пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Шебалинский район» прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии первым заместителем главы Администрации МО «Шебалинский район» С.Д. Коротенко Распоряжения от 05.05.2009 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе», определяющее конкретное лицо – ООО «АСКО-мед» г. Барнаул, с которым хозяйствующим субъектам МО «Шебалинский район» необходимо заключить договоры для приобретения вакцин против клещевого энцефалита, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поставке и реализации иммунобиологических препаратов, в том числе иммуноглобулинов (вакцины против энцефалита, бешенства),

а именно, Администрации МО «Шебалинский район» проинформировать хозяйствующих субъектов МО «Шебалинский район» об отмене Распоряжения от 05.05.2009 № 217-п «О профилактике клещевого энцефалита в Шебалинском районе».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в срок до 25.11.2010г.