

2 июля 2019 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу Государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной клинический кожно-венерологический диспансер» (далее – ГУЗ «ТОККВД», Заявитель) от 24 июня 2019 года исх. N 1022 (вх. N 2775 от 25 июня 2019 года) на действия заказчика, организатора торгов – акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» имени А.Н. Ганичева» (далее – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медосмотра работников предприятия (извещение N 31907950999) (далее – запрос котировок в электронной форме), в присутствии на заседании представителя ГУЗ «ТОККВД» по доверенности от 2 июля 2019 года N б/н – ведущего экономиста ГУЗ «ТОККВД», представителя АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» по доверенности от 11 января 2019 года N 0182/19 – начальника отдела закупок АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ГУЗ «ТОККВД» от 24 июня 2019 года исх. N 1022 (вх. N 2775 от 25 июня 2019 года) на действия АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 31907950999).

Согласно жалобе ГУЗ «ТОККВД» от 24 июня 2019 года исх. N 1022 (вх. N 2775 от 25 июня 2019 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 4 июня 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медосмотра работников предприятия, утвержденное председателем закупочной комиссии АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» (далее – Извещение).

Предметом договора являлось оказание услуг по проведению периодического медосмотра работников предприятия.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 768 804 (два миллиона семьсот шестьдесят восемь тысяч восемьсот четыре) рубля 33 копейки, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

11 июня 2019 года исх. N 941/1 ГУЗ «ТОККВД» направило заявку на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение N 31907950999).

Протоколом закупочной комиссии АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» от 18 июня 2019 года N 30818 участнику процедуры закупки (извещение N 31907950999) с идентификационным номером 46585 (ГУЗ «ТОККВД») отказано в допуске к участию в данном запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 1 пункта 4.12.9 подраздела 4.12 раздела 4 Извещения, а именно: ввиду отсутствия в составе заявки ГУЗ «ТОККВД» копий сертификатов, подтверждающих прохождение специалистами комиссии обучения, в том числе повышения квалификации по специальности профпатология.

По мнению Заявителя, установленное в Извещении требование о представлении, в том числе сертификатов, подтверждающих прохождение повышения квалификации по специальности профпатология, для врачей-специалистов, включенных в состав врачебной комиссии, не отвечает требованиям законодательства Российской Федерации, то есть АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», определяя документ, подтверждающий повышение квалификации, не указал термин «удостоверение». Кроме того, ГУЗ «ТОККВД» считает, что заявка с идентификационным номером 46718 негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая больница на станции Тула открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – НУЗ «Отделенческая больница на ст. Тула ОАО «РЖД») не отвечает требованиям Извещения.

Уведомлением Тульского УФАС России от 26 июня 2019 года исх. N 5/2822 запрос котировок в электронной форме (извещение N 31907950999) был приостановлен в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» по доверенности представлены объяснения по доводам жалобы от 2 июля 2019 года исх. N СП-1030/11756.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», ГУЗ «ТОККВД», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-

ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 30 апреля 2019 года N 4), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года N 2) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом от 8 августа 2018 года N 45 (с изменениями, внесенными приказом от 11 сентября 2018 года N 479) определен состав закупочной комиссии АО «НПО «Слав» им. А.Н. Ганичева».

В соответствии с пунктом 1.6 приложения N 1 (Требования к участникам закупки) раздела 6 (Информационная карта) Извещения документами, подтверждающими соответствие врача-профпатолога и врачей-специалистов, включенных в состав врачебной комиссии, требованиям приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ N 302н) являются «копии сертификатов, подтверждающих прохождение специалистами комиссии обучения: повышение квалификации по специальности «профпатология» или имеющие действующий сертификат по специальности «профпатология».

Согласно пункту 10 приложения N 3 (Требования к составу заявки) раздела 6 (Информационная карта) Извещения заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе копии сертификатов, подтверждающих прохождение специалистами комиссии обучения: повышение квалификации по специальности «профпатология» или имеющие действующий сертификат по специальности «профпатология».

Следовательно, требования к врачам, входящим в состав врачебной комиссии, установлены правомерно в соответствии с приказом N 302н, согласно которому в состав врачебной комиссии включаются врач-профпатолог, а также врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации по специальности «профпатология» или имеющие действующий сертификат по специальности «профпатология».

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 27.1 пункта 27 раздела 6 Извещения все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются, в том числе на предмет представления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 3 к разделу 6 Извещения; соблюдения требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки.

Согласно пункту 4.5.9 подраздела 4.5 (Общие требования к заявке) раздела 4 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных настоящим подразделом, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.12.9 подраздела 4.12 (Рассмотрение заявок (отборочная стадия). Допуск к участию в закупке) раздела 4 Извещения закупочная комиссия отклоняет участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 3 к разделу 6 Извещения; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки.

Изучив Извещение, заявки участников рассматриваемого запроса котировок в электронной форме (извещение N 31907950999), протоколы, составленные закупочной комиссией АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

ГУЗ «ТОККВД» в составе заявки не были представлены копии документов, подтверждающих прохождение в установленном порядке врачами-специалистами, включенными в врачебную комиссию, повышения

квалификации по специальности «профпатология». Запросы о необходимости разъяснения положения Извещения Заявителем не подавались.

Кроме того, изучив заявку НУЗ «Отделенческая больница на ст. Тула ОАО «РЖД» на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение N 31907950999), на предмет соответствия требованиям пункта 1.6 приложения N 1, пункта 10 приложения N 3 раздела 6 (Информационная карта) Извещения, Комиссия Тульского УФАС Россия пришла к выводам, что копии документов, приложенные в составе заявке от 11 июня 2019 года N 1149, отвечают вышеуказанным требованиям Извещения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области приходит к выводу, что АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона N 135-ФЗ, подпунктом 1 пункта 4.12.9 подраздела 4.12 раздела 4 Извещения, приняло решение, изложенное в протоколе закупочной комиссии АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» от 18 июня 2019 года N 30818.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ГУЗ «ТОККВД» (ИНН 7105008715, ОГРН 1027100690902) от 24 июня 2019 года исх. N 1022 (вх. N 2775 от 25 июня 2019 года) на действия АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» (ИНН 7105515987, ОГРН 1127154020311) при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 31907950999) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 26 июня 2019 года исх. N 5/2822 по запросу котировок в электронной форме (извещение N 31907950999).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.