

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/4075-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 30 октября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 ноября 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НовоСтрой» (далее – Заявитель, ООО «НовоСтрой») на действия Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту системы кондиционирования и капитальному ремонту кровли в административных зданиях ИФНС России по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресам: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д. 24; г. Севастополь, ул. Пролетарская, д. 28, извещение № 0174100000617000019 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

По мнению Заявителя, описание объекта закупки носит необъективный характер в виду следующего:

- в описание объекта закупки включены требования к химическим и физическим характеристикам товаров;
- Заказчик установил требования к характеристикам товара, который согласно ведомости объемов работ не будет применяться для выполнения таких работ.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «НовоСтрой».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Изучением аукционной документации Комиссией Управления установлено, что в Приложение №1 к Техническому заданию аукционной документации, Заказчиком установлены требования к значениям показателей используемого товара, в том числе: «...

<p>уберт еинечанз еамуберт емрап</p>		
<p>аравот еинавоинаН п/п №)алаиретам(</p>	<p>икитсиреткарах</p>	<p>еиксечинхеТ</p>
<p>ИТ ЕНТНЕМЦ ЪРВТРАР . 92</p>	<p>1 хьмянеирп ковсррд укипеник</p>	<p>, еишурцифитсаП ; еишурзибатрдиг , еишурцидуродов ; еишурзибатрдиг , еишурзивилбатс ; еишурзибатрдиг ьтсамеянархос еишурилугер , итсонживдоп ; еишурзибатрдиг))озаг (-охудзов (еишурвичилеву ссалК еинаиредос , еишурзибатрдиг , еишурилугер , яинедревт ; еишурзибатрдиг , ьтсончарп еишуршивоп ; еишурзибатрдиг , ьтсамеацинарп еишуржинс ; еишурзибатрдиг , ьтсокиютсоозфрам еишуршивоп ; еишурзибатрдиг , еынзфромовитарп еишурзибатрдиг</p>
<p>ен</p>	<p>яаннавозарбо яаньлогуоннемак сону - алоз емрк огоннемак иинагижс ирп</p> <p>яаннавозарбо яаньлогуаруб ен ; ялгу огруб иинагижс ирп</p>	<p>яаннавозарбо яавотицартна , атицартна иинагижс ирп огешфт , атицартнаулоп ; ялгу огоннемак</p> <p>яаннавозарбо яаньлогуоннемак сону - алоз емрк огоннемак иинагижс ирп ; ялгу огешфт</p> <p>яаннавозарбо яаньлогуаруб ен ; ялгу огруб иинагижс ирп ястеузьлопаи</p>

...».

Таким образом, Комиссия Управления установила, что в техническом задании аукционной

документации Заказчик устанавливает показатели химических и физических свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Аналогичная позиция изложена в Решении Верховного Суда РФ от 09 февраля 2017 года по делу №АКПИ16-1287.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с техническим заданием, выполнение работ должно осуществляться в соответствии с проектной и рабочей документацией, включая сметную документацию, а также ведомостью объемов работ.

Изучением ведомостей объемов работ установлено, что для выполнения работ требуется только один вид кабеля ВВГнг-LS 3x2,5 мм².

Вместе с тем, в пункте 30 Приложения №1 к Техническому заданию, Заказчиком установлено:
«...».

п/п №	наименование работ	единица измерения	количество	сечение кабеля
03	СВВОДС ИМЕБАК ИЛИЖ ИИИИИИ	яинелмезаз	алиж	яинелмезаз йолиж С яинелмезаз ылиж зеб
				акрам - гнг ВВ (- гнг ВВs LRF
			лиж хынвоно олаиН	4 од 0 то
	единечес и	лиж олаиН	4х3 01х5	5.2х3 , 5.1х3 , 5.1х2 , 4х5 , 5.2х5 , 5.1х4

...».

Из изложенного следует, что Заказчик установил требования к восьми видам кабелей, хотя при выполнении работ будет использоваться только один.

Кроме этого, согласно ведомостям объемов работ, для выполнения работ требуются бруски обрезные хвойных пород длиной 2-3,75 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, II сорта.

При этом в **пункте 20 Приложения №1 к Техническому заданию, Заказчиком установлено:** «...».

п/п №	наименование работ	единица измерения	количество	сечение кабеля
02	ЖИВХ ИКОУРБ ИИИИИИ	жнзрвб дои	1	итерт , йвврг итерт , йнрбото

	...		
	или деп единично и кобарок еыньлатнозирог ытсогми	хынвилсодов 1 то тэм то маремзар йитсрэвто виняютсор ,мм *02x5 006 од имьроток удзем ытсогми	мм
	...		

...»

Из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что единицы измерения не соответствуют, указанному параметру.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что в целом допущенные несоответствия, технические ошибки при описании товаров, используемых при выполнении работ, свидетельствуют о необъективном описании объекта закупки, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу, что допущенные нарушения не привели к ограничению количества участников, так как на участие в аукционе подано 5 заявок, кроме того, установленные нарушения не послужили основаниями для отклонения заявок участников Аукциона.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НовоСтрой» на действия Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю при проведении электронного аукциона на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту системы кондиционирования и капитальному ремонту кровли в административных зданиях ИФНС России по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресам: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д. 24; г. Севастополь, ул. Пролетарская, д. 28, извещение № 0174100000617000019, обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что допущенные нарушения не привели к ограничению количества участников и не повлияли на результаты закупки, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке,

предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.