

Резолютивная часть решения оглашена «06» августа 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «06» августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.– зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 694 по признакам нарушения Главой Пролетарского городского поселения Пролетарского района Ростовской области (347540, Ростовская обл., г. Пролетарск, пер. Красный, 45; далее - Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в отсутствие представителя Главы Пролетарского городского поселения (ходатайство от 05.08.2010 г. вх. № 9809),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Пролетарского городского поселения Ростовской области действует Постановление Главы Пролетарского городского поселения от 01.02.2007 г. № 10 «Об определении размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Пролетарского городского поселения» (далее - Постановление № 10).

В соответствии с п.1.2 Постановления № 10 при сдаче в аренду нежилых зданий, строений и отдельных помещений арендную плату устанавливать в соответствии с Методикой расчета арендной платы за пользование объектами нежилого фонда, находящимися в муниципальной собственности Пролетарского городского поселения (далее - Методика).

Согласно п.2.1. Методике размер арендной платы определяется по формуле:

$A_p = S \times A_{\text{баз}} \times K_t \times K_{\text{тд}} \times K_{\text{мн}} \times K_{\text{ндс}}$, где

$K_{\text{тд}}$ – коэффициент типа деятельности.

В соответствии с подп. 9.1 п. 9 Таблицы 2 Методики значение коэффициента типа деятельности ($K_{\text{тд}}$) для государственных (федеральных, муниципальных) унитарных предприятий, осуществляющих уставную деятельность равно 0,9. Вместе с тем, для остальных хозяйствующих субъектов значения коэффициента типа деятельности ($K_{\text{тд}}$) составляют от 1,0 до 3,0, в зависимости от вида осуществляемой деятельности.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 09.07.2010 г. в отношении Главы настоящего дела.

29.07.2010 г. (вх. № 9490) Глава предоставил в Ростовское УФАС России объяснения, согласно которым Постановление № 10 принято в соответствии с Постановлением Главы Администрации Ростовской области от 02.11.2004 г. № 426 «Об определении размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области».

Кроме того, постановлением Главы Пролетарского городского поселения от 14.01.2008 № 8 в 1.2. Постановления № 10 внесены изменения: «при сдаче в аренду нежилых зданий строений и отдельных помещений арендную плату устанавливать: а) только на основании ее рыночной стоимости, определенной оценщиком в соответствии; с Федеральным законом от 29.07.98 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»; б) в соответствии с Методикой при внесении изменений в заключенные до 01.01.2008 г. договоры аренды – в период до истечения срока, установленного п. 3 ст. 614 ГК РФ».

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с п.1.2 Постановления № 10 при сдаче в аренду нежилых зданий, строений и отдельных помещений арендную плату устанавливать в соответствии с Методикой.

Согласно п.2.1. Методике размер арендной платы определяется по формуле:

$A_p = S \times A_{\text{баз}} \times K_t \times K_{\text{тд}} \times K_{\text{мн}} \times K_{\text{ндс}}$, где

$K_{\text{тд}}$ – коэффициент типа деятельности.

В соответствии с подп. 9.1 п. 9 Таблицы 2 Методики значение коэффициента типа деятельности

(Ктд) для государственных (федеральных, муниципальных) унитарных предприятий, осуществляющих уставную деятельность равно 0,9. Вместе с тем, для остальных хозяйствующих субъектов значения коэффициента типа деятельности (Ктд) составляют от 1,0 до 3,0.

Согласно ст. 113 ГК РФ, ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» государственные (федеральные, муниципальные) унитарные предприятия относятся к хозяйствующим субъектам и, следовательно, являются участниками конкурентных правоотношений. В этой связи, применение к ним пониженного, льготного значения коэффициента типа деятельности (Ктд) по аренде объектов нежилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, обеспечивает им конкурентные преимущества перед хозяйствующими субъектами иных форм собственности, арендующими муниципальное имущество и осуществляющими аналогичные виды деятельности.

Кроме того, установление для унитарных предприятий льготного значения коэффициента типа деятельности (Ктд) по аренде объектов нежилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, сокращает их расходы на производство реализуемой ими продукции, снижает себестоимость последней, что может привести к ограничению конкуренции на рынке такой продукции.

При этом, согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вместе с тем, на территории Пролетарского городского поселения отсутствуют действующие договоры, заключенные с унитарными предприятиями с использованием значения коэффициента типа деятельности (Ктд) равного 0,9 при расчете арендной платы за использование объектов муниципального нежилого фонда. Следовательно, подп. 9.1 п. 9 Таблицы 2 Методики не применяется.

Кроме того, 29.07.2010 г. Глава предоставил свое Постановление от 14.01.2008 г. № 8, в соответствии с которым в п. 1.2 Постановления № 10 внесены изменения, согласно которым размер арендной платы устанавливается на основании ее рыночной стоимости, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Ссылка Главы на Постановление Администрации Ростовской области от 02.11.2004г. №426 «Об определении размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области» не обоснованна, так как данным актом предусмотрен порядок определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Ростовской области, а не в собственности Пролетарского городского поселения.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Пролетарского городского поселения Пролетарского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Дело № 694 от 09.07.2010 г., возбужденное в отношении Главы Пролетарского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко
Члены Комиссии: О.С. Ратникова, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.