

Постановление

о назначении административного наказания по делу № 87-А

об административном правонарушении

08 сентября 2015 г.

г. Брянск

Я, руководитель Брянского УФАС России <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 27.08.2015г. № 7185, составленный в отношении лица, занимавшего на момент совершения правонарушения должность председателя Комитета по управлению имуществом города Клинцы, <...>, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении надлежащим образом, что подтверждено уведомлением о вручении почтового отправления № 24105095431859,

Установил:

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 25 установлено, а также подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении № 87-А, что Комитет по управлению имуществом города Клинцы нарушил требования ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при установлении в извещении о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 3172,0 кв.м., расположенного по адресу: Брянская область, г. Клинцы, ул. Союзная 106 Б, кадастровый номер <...> :30:0021004:229, для размещения домов многоэтажной жилой застройки, платы за право аренды земельного участка, не предусмотренной ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, и в не указании в извещении о проведении аукциона сведений о форме заявки на участие в аукционе, что привело к ограничению конкуренции.

Так, 25.07.2013г. Клиновской городской администрацией принято Постановление № 2230 «О проведении аукционов по продаже права аренды земельных участков, расположенных на территории городского округа «город Клинов», согласно пункту 1 которого Комитету по управлению имуществом города Клинов поручено провести аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 3172,0 кв.м., расположенного по адресу: Брянская область, г. Клинов, ул. Союзная 106 Б, кадастровый номер <...> :30:0021004:229, с видом разрешенного использования – для размещения домов многоэтажной жилой застройки.

Пунктом 2 Постановлением Клиновской городской администрации от 25.07.2013г. № 2230 определено Комитету по управлению имуществом города Клинов подготовить информационное сообщение о проведении аукциона и обеспечить его опубликование в соответствии с действующим законодательством.

26.07.2013г. Комитет по управлению имуществом города Клинов разместил извещение № 260713/0142504/01 о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru.

Согласно содержанию извещения предмет торга по лоту № 1 – платеж за право заключения договора аренды, начальная цена лота – 1500000.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по рассмотрению заявок, поступивших на участие в аукционе от 23.08.2013г. № 73 на участие в аукционе по лоту № 1 поступила одна заявка ООО «Стройгарант», в последующем ООО «Стройгарант» признан участником аукциона. В соответствии с протоколом от 27.08.2013г. о несостоявшемся открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка № 74 аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в аукционе подана одна заявка ООО «Стройгарант».

Порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства, установлен статьей 38.1 Земельного кодекса РФ (в редакции, действующей на момент организации и проведения аукциона).

Комитет по управлению имуществом города Клинов нарушил требования п.п. 7 п. 10 ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, согласно которому извещение о проведении торгов должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, поскольку вышеуказанное извещение о проведении аукциона не содержит сведений о форме заявки на участие в аукционе, что могло привести к невозможности потенциальным арендаторам муниципального имущества, в том числе хозяйствующим субъектам, подать заявки на участие в аукционе и стать участниками аукциона.

Комитет по управлению имуществом города Клинов нарушил требования ст. 38.1 Земельного кодекса РФ при установлении в извещении о проведении аукциона платы, не предусмотренной ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, за право аренды земельного участка в размере 1 500 000 рублей, что явилось

дополнительным финансовым барьером для участия претендентов в аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действие Комитета по управлению имуществом города Клинцы по установлению в извещении о проведении аукциона платы, не предусмотренной ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, за право аренды земельного участка в размере 1 500 000 рублей и бездействие Комитета по управлению имуществом города Клинцы в части не указания в извещении о проведении аукциона сведений о форме заявки на участие в аукционе, противоречат требованиям пункта части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также учитывая то, что для участия в аукционе поступила только одна заявка, привели к ограничению конкуренции и нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством предусмотрена ч.1 ст. 14.9 Кодекса об административных правонарушениях. Следовательно, вышеуказанное действие и бездействие Комитета по управлению имуществом города Клинцы посягают на регулируемые и охраняемые нормами административного права общественные отношения в области предпринимательской деятельности.

В соответствии с ч.1.2 ст.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Так, 27.04.2015г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 25 был признан факт нарушения Комитетом по управлению имуществом города Клинцы ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации в силу ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возложена на должностных лиц.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-](#)

[распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Извещение о проведении вышеуказанного аукциона размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Комитетом по управлению имуществом города Клинцы в лице председателя Комитета по управлению имуществом города Клинцы <...>. Согласно распоряжениям Клинцовской городской администрации от 23.11.2006г. №723-р и от 27.01.2014г. №34-р <...> занимала должность председателя Комитета по управлению имуществом города Клинцы в период с 23.11.2006г. по 24.01.2014г, следовательно, указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Таким образом, лицо, занимавшее на момент совершения правонарушения должность председателя Комитета по управлению имуществом города Клинцы, <...> является должностным лицом в силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 26.07.2013г.

Место совершения административного правонарушения: Брянская обл., г. Клинцы, ул. Октябрьская, д. 42.

Событие административного правонарушения: установление в извещении о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 3172,0 кв.м., расположенного по адресу: Брянская область, г. Клинцы, ул. Союзная 106 Б, кадастровый номер <...> :30:0021004:229, для размещения домов многоэтажной жилой застройки, платы за право аренды земельного участка, не предусмотренной ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, и в не указании в извещении о проведении аукциона сведений о форме заявки на участие в аукционе, что привело к ограничению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Согласно ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных ч.3 ст.14.32 настоящего Кодекса, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При вынесении постановления учитываются все обстоятельства дела, а также то, что Комитет по управлению имуществом города Клинцы в лице председателя Комитета по управлению имуществом города Клинцы <...> установил в извещении о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 3172,0 кв.м., расположенного по адресу: Брянская область, г. Клинцы, ул. Союзная 106 Б, кадастровый номер <...> :30:0021004:229, для размещения домов многоэтажной жилой застройки, платы за право аренды земельного участка, не предусмотренной ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, и в не указании в извещении о проведении аукциона сведений о форме заявки на участие в аукционе, что привело к ограничению конкуренции, нарушению ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17 Закон о защите конкуренции.

Руководствуясь ст.23.48, ст.29.9, ст.29.10, а также ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Признать лицо, занимавшее на момент совершения административного правонарушения должность председателя Комитета по управлению имуществом города Клинцы, <...>виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в установлении в извещении о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 3172,0 кв.м., расположенного по адресу: Брянская область, г. Клинцы, ул. Союзная 106 Б, кадастровый номер <...> :30:0021004:229, для размещения домов многоэтажной жилой застройки, платы за право аренды земельного участка, не предусмотренной ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, и в не указании в извещении о проведении аукциона сведений о форме заявки на участие в аукционе, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статья 14.9 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления административных штрафов:

Идентификационный номер плательщика (ID) 0100000000001508711678643

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: ГРКЦ Банка России по Брянской области

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325001001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административные штрафы по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа по делу об административном правонарушении от 08 сентября 2015 года (100% в федеральный бюджет Российской Федерации).

В трехдневный срок со дня уплаты штрафов <...>надлежит представить в Брянское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении,

если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

<...>