

11251/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2014

В полном объеме решение изготовлено 04.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- |              |   |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов,<br>- начальник отдела М.С. Степанова; |
| члены        | • помощник руководителя А.В. Федорова,  |

рассмотрев дело № 11251/04-2014 по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» (433970, Ульяновская область, р.п. Павловка, ул. Калинина, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**УСТАНОВИЛА:**

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 15.08.2014 № 159 возбуждено дело по признакам нарушения администрацией МО «Павловский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству п. п. 3.3, 3.5, 3.6 раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию», утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции (отсутствие сроков выполнения административных процедур).

Согласно пояснениям представителя администрации МО «Павловский район» установлено, что постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 587 внесены изменения в постановление администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121, которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию», в п.п. 3.3, 3.5, 3.6 внесены изменения в части установления сроков выполнения административных процедур.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать п. п. 3.3, 3.5, 3.6 раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта капитального

строительства в эксплуатацию», утвержденного постановлением администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию».

Положениями раздела 3 Административных регламентов «Выдача разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию», предусматривающего состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, установлено проведение таких административных процедур, как проверка на соответствие представленных документов, установленному Административным регламентом перечню, текстов документов, способ оформления документов, осуществление осмотра объекта капитального строительства, в ходе которого осуществляется проверка соответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, осуществление подготовки проектов документов, являющихся результатом муниципальной услуги, визирование проектов документов.

При этом, сроки проведения указанных административных процедур п.п. 3.3, 3.5, 3.6 раздела 3 Административного регламента не предусмотрены.

[Пункт 3 части 2 статьи 12](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закрепляет требование к структуре административного регламента, а именно административный регламент должен содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Отсутствие сроков проведения административных процедур в Административном регламенте, противоречит требованиям п. 3 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 587 внесены изменения в постановление администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121, которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта

капитального строительства в эксплуатацию», в п.п. 3.3, 3.5, 3.6 внесены изменения в части установления сроков выполнения административных процедур.

Согласно п. 2 постановления администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 587 предусмотрено, что настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

В материалы дела не представлены доказательства опубликования указанного постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Устава МО «Павловский район» (утв. решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 05.03.2007 № 250) в систему муниципальных правовых актов муниципального образования «Павловский район» входят: Устав муниципального образования «Павловский район»; решения, принятые на местном референдуме; решения Совета депутатов муниципального образования «Павловский район»; постановления и распоряжения Главы муниципального образования «Павловский район»; постановления и распоряжения Главы администрации муниципального образования «Павловский район».

Согласно ч. 3 ст. 47 Устава МО «Павловский район» (утв. решением Совета депутатов МО Павловский район» от 05.03.2007 № 250) следует, что постановления Главы администрации муниципального образования «Павловский район» вступают в силу со дня их официального опубликования, если этими постановлениями не установлен иной срок вступления в силу.

Постановление администрации МО «Павловский район», являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародование), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Следовательно, Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию», утвержденный постановлением администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121 в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать п. 3.3, 3.5, 3.6 раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию», утвержденного постановлением администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 121, противоречащим пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".
2. Выдать Администрации МО «Павловский район» предписание, направленное на прекращение антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.