

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 6838 от 27.07.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «КАПИТАЛ СТРОЙ» (далее – ООО «КАПИТАЛ СТРОЙ») на действия организатора закупки – Акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее - АО «НПО НИИИП-НЗиК») по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений в корпусе № 68 на 4, 5 этажах.

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с протоколом заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 20.07.2015 участнику ООО «КАПИТАЛ СТРОЙ» (Порядковый номер заявки 3) было отказано в допуске к участию в конкурсе покупателя № 2145 на право заключения договора на ремонт помещений в корпусе № 68 на 4,5 этажах для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК».

В протоколе указано обоснование отказа.

ООО «КАПИТАЛ СТРОЙ» считает, что права и законные интересы нарушены следующими действиями Комиссии по осуществлению закупок.

1. Доводы комиссии.

Согласно обоснованию решения отказа, в допуске:

На основании пп.11.4 п.11 конкурсной документации: - несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документов, указанных в конкурсной документации: представленная справка не подтверждает опыт проведения работ не менее пяти лет;

Участник закупки с обоснованием комиссии не согласен.

В документации на проведение конкурса в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений в корпусе № 68 на 4,5 этажах для нужд АО «НПО НИИИП- НЗиК» в пп. 11.4 п. 11 указано:

При рассмотрении заявок на участие в конкурсе, участник конкурса не допускается Закупочной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям,

установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;

- несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям установленным конкурсной документацией;

- наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции.

6. Требования к участникам конкурса

6.1. В настоящем конкурсе может принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, или любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, получившие аккредитацию на Электронной площадке, и соответствующие требованиям, установленным в конкурсной документации.

6.2. Участник конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющегося предметом конкурса;

- непроведение ликвидации участника конкурса – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе;

- отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника процедуры конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не принято;

- отсутствие сведений об участнике конкурса в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и

Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- отсутствие судимости у участника закупки - физического лица, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также к указанным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющимися объектом осуществляемой закупки, и административное наказание в виде дисквалификации

7. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе

7.1. Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы: в соответствии с Информационной картой.

7.2. Отсутствие или неполное представление документов, указанных в Информационной карте ведет к отказу в допуске участника конкурса, представившего данную заявку, к участию в конкурсе.

7.3. Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе должны быть составлены на русском языке.

7.4. Срок действия заявки на участие в конкурсе 60 (шестьдесят) дней с момента подачи заявки участником конкурса.

Из положения информационной карты конкурса в электронной форме:

Требования к содержанию документов, входящих в состав конкурса в электронной форме:

1) Заявка заполняется участником конкурса в электронной форме по форме (Приложение 1);

2) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика. Все сведения об участнике конкурса должны подтверждаться заполненной Анкетой участника по форме (Приложение 2);

3) копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц;

4) копия документа, удостоверяющий факт внесения в Единый государственный

реестр записи о государственной регистрации юридического лица или физического лица — предпринимателя;

5) копия документа, подтверждающий постановку на учет Российской организации в Налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

6) копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом конкурса;

7) копии документов, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

8) полученную не ранее чем за шесть (6) месяцев до дня размещения извещения о конкурсе в электронной форме или не ранее внесения изменений в соответствующий реестр в случае, если изменения были внесены позднее, чем за шесть (6) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса в электронной форме копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть (6) месяцев до дня размещения извещения о конкурсе в электронной форме или не ранее внесения изменений в соответствующий реестр в случае, если изменения были внесены позднее, чем за шесть (6) месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса в электронной форме копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или (для физических лиц), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры;

9) справку о принадлежности или об отсутствии принадлежности участника конкурса в электронной форме к субъектам малого или среднего предпринимательства;

10) сведения о наличии у участника закупки / привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей соответствующих собственных либо привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (подтверждается Справкой о кадровых ресурсах (Приложение №3)) с обязательным предоставлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию: копии действующих удостоверений: на право проведения сварочных работ систем теплоснабжения, на право проведения работ в ДЭУ с отметками об очередной проверке знаний (копии удостоверений, свидетельств, сертификатов);

11) сведения о наличии опыта проведения следующих работ: отделочные

работы, электромонтажные работы, изготовление ПВХ конструкций, ремонт системы отопления за последние 5 лет участника должны подтверждаться заполненной Справкой об опыте выполнения договоров (Приложение № 4);

12) сведения о наличии у участника закупки санкций по всем судебным решениям, в том числе мировым соглашениям, вынесенным не в пользу участника конкурса, выступавшего в качестве ответчика, которыми установлены обстоятельства неисполнения или ненадлежащего исполнения участником конкурса обязательств подрядчика, возникших из договоров на выполнение работ, заключенных с промышленными предприятиями (Приложение № 5);

13) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать доверенность на осуществление действий от имени участника закупки (для юридических лиц);

14) копия приказа о назначении главного бухгалтера (при наличии должности гл. бухгалтера). В случае если обязанности главного бухгалтера несет иное лицо (директор и т.д.), предоставляется копия приказа (договора), содержащего ссылку на право подписи бухгалтерских документов данного лица;

15) решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица;

16) справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год на основании данных налогового органа либо иной документ, подтверждающий сумму задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов или отсутствие задолженности за указанный период, подписанный и скрепленный печатью налогового органа;

17) копии бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса в электронной форме и за 2012 – 2014 гг. с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган;

18) копия уведомления налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих ее);

19) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках поставляемого товара (материалов, оборудования), выполняемых работ, оказываемых услуг заполняется участником открытого конкурса по форме (Приложение 8).

Отсутствие или неполное представление документов, входящих в состав заявки, указанных в п. 9 Информационной карты конкурса, ведет к отказу в допуске участника конкурса.

Заявка направляется Участником конкурса в форме электронных документов, подписанных с помощью функционала Электронной торговой площадки электронной подписью уполномоченного лица участника конкурса на адрес электронной площадки.

Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе должны быть составлены на русском языке.

Срок действия заявки, подаваемой участником конкурса 60 дней с момента подачи заявки участником размещения заказа.

Требования, предъявляемые к участникам конкурса в электронной форме:

- участники конкурса в электронной форме должны отвечать требованиям, установленным в конкурсной документации в электронной форме;
- к обеспечению выполнения договора Подрядчик вправе привлекать только те бригады, в состав которых входят граждане Российской Федерации с регистрацией: г. Новосибирск и Новосибирская область;
- участник конкурса в электронной форме должен быть зарегистрирован на территории Российской Федерации без доли участия иностранного капитала.
- участник конкурса в электронной форме должен иметь в штате организации квалифицированных работников (специалистов) для проведения работ указанных в п. 4 информационной карты.

Заявитель отмечает, что всем требованиям, указанным в документации, полностью соответствует.

Заказчик в документации на проведение конкурса в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений в корпусе № 68 на 4,5 этажах для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК» в пп. 11.4 п. 11, в п. 6 требования к участникам конкурса, в п. 7 требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, не указывал требования «о наличии опыта работ не менее 5 лет». Также заявитель отмечает, что в положении информационной карты конкурса в электронной форме в требованиях к содержанию документов, входящих в состав конкурса в электронной форме и в требованиях, предъявляемые к участникам конкурса в электронной форме также не указан критерий «о наличии опыта работы не менее 5 лет». Из этого следует, что заказчик ссылается на данные, которых нет в документации.

В соответствии с ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ч. 6. ст. 3 не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

2. Доводы комиссии.

Согласно обоснованию решения отказа, в допуске:

На основании пп.11.4 п. 11 конкурсной документации: - заявка на участие в конкурсе в электронной форме не обеспечена;

Участник закупки с обоснованием Комиссии не согласен.

Заявитель отмечает, что денежные средства на обеспечение заявки были зачислены 17.07.2015 12:21:19. Также, после рассмотрения заявок и вынесения протокола заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 20.07.2015, средства были выведены со счета 21.07.2015 08:30:18, т.к. конкурс был завершен и средства обеспечения заявки должны были разблокировать на электронной площадке для их вывода. Таким образом, в период проведения конкурса, а именно с 17.07.2015 12:21:19 до 21.07.2015 08:30:18, средства на обеспечение заявки были на счету электронной площадки, о чем и свидетельствует, предоставленный в приложении к жалобе, скриншот экрана. Полагаем, что при подаче заявки и переводе денежных средств на обеспечение заявки произошел технический сбой. Данное обстоятельство невозможно было выяснить в полной мере, т.к. операторы электронной площадки отказываются комментировать данное обстоятельство, ссылаясь на выяснение данных обстоятельств с заказчиком.

На основании вышеизложенного, ООО «КАПИТАЛ СТРОЙ» считает отказ в допуске к участию в конкурсе покупателя № 2145 необоснованным.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, АО «НПО НИИИП-НЗиК» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 03.08.2015г. документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 05.08.2015г. в 11-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).