

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-25/18.1-17

г. Якутск

резольютивная часть оглашена «09» февраля 2017 г.

изготовлено в полном объеме «14» февраля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

«...» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

«...» – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии.

При участии:

От заявителя ОАО «Ивхимпром» - не явились, представили ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие;

От ответчика АО «Саханефтегазсбыт» - «...», по доверенности № 07/08-84 от 02.02.2017 г.; «...», по доверенности № 07-08/796 от 16.12.2016 г.; «...», по доверенности № 07/08-105 от 09.02.2017 г.

Рассмотрев жалобу ОАО «Ивхимпром» на действия заказчика АО «Саханефтегазсбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина авиационного марки AVGAS 100LL фасованного для нужд АО «Саханефтегазсбыт» в 2017 году, извещение № 31604608597,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 26.01.2017 г. поступила жалоба ОАО «Ивхимпром» на действия заказчика АО «Саханефтегазсбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина авиационного марки AVGAS 100LL фасованного для нужд АО «Саханефтегазсбыт» в 2017 году, извещение № 31604608597.

Доводы жалобы: в протоколе № 2 от 17.01.2017 г., указано, что заявка ОАО «ИВХИМПРОМ» отклоняется от участия в запросе предложений на основании п.п. «г» п.4.9.2.6 документации: не отвечают техническим требованиям Документации (на основании документа представленного по п.п. 4 п.2.1.7.1).

Заявитель считает отказ в допуске Заявителя к участию в запросе предложений неправомерным по следующим основаниям. В подпункте «г» п. 4.9.2.6 документации указаны следующее основание для отклонения заявки: г) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений. В п.2.1.7.1 п.п.4 документации указано, что участник должен предоставить заключение по результатам исследования поставляемой партии Товара, выданное испытательной лабораторией ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА не ранее 01.01.2016 года, в соответствии с сертификатом качества завода-изготовителя на поставляемую партию Товара. При подачи заявки указано, что производителем бензина авиационного марки AVGAS 100LL является ОАО «ИВХИМПРОМ». АО «ИВХИМПРОМ» направляло запрос в ФГУП ГосНИИ ГА по вопросу паспортизации авиабензина собственного производства.

В письме ФГУП ГосНИИ ГА № НЦ-28-3982 от 23.01.2017 г. указано, что авиабензин российского производства производится и поставляется в предприятия гражданской авиации с паспортом качества предприятия-изготовителя.

Таким образом, ФГУП ГосНИИ ГА не выдает паспорта на авиабензин российского производства.

При этом Заявитель приложил к заявке документы, подтверждающие качество бензина авиационного марки AVGAS 100LL производства ОАО «ИВХИМПРОМ».

ОАО «ИВХИМПРОМ» также аккредитовано Федеральной службой по аккредитации в качестве Испытательной лаборатории (центра) и вправе самостоятельно выдавать паспорт на продукцию.

Заявитель полагает, что указанные действия Заказчика и закупочной комиссии нарушают принцип обеспечения конкуренции, недопущения ограничения конкуренции.

Заявитель просит отменить протокол № 2 заседания закупочной комиссии АО «Саханефтегазсбыт» по рассмотрению заявок участников от 17.01.2017 г. и обязать заказчика назначить новую дату рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, осуществить дальнейшую процедуру проведения запроса предложений с учетом доводов Заявителя.

31.01.2017 г. АО «Саханефтегазсбыт» представил возражения на жалобу ОАО «Ивхимпром», в которой общество пояснило, что согласно пункта 4.13. Решения Комиссии Таможенного союза Евразийское экономическое сообщество от 18.12.2011 года №826 «О принятии технического регламента таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (далее - Решение таможенного союза) каждая партия топлива, выпускаемого в обращение и (или) находящегося в обращении, должна сопровождаться документом о качестве (паспортом). Перед выпуском топлива в обращение проводится подтверждение соответствия топлива требованиям Технического регламента ТС в форме декларирования соответствия (пункт 6.1. Решения Таможенного союза).

Из пункта 41 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 г. №118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» следует, что для подтверждения соответствия авиационного бензина и топлива для реактивных двигателей обязательная сертификация осуществляется изготовителем по его выбору путем обязательной сертификации продукции с проведением испытаний образца продукции, инспекционного контроля за сертифицированной продукцией или путем обязательной сертификации партии продукции.

Проводимый Заказчиком вышеуказанный запрос предложений на поставку бензина авиационного марки AVGAS 100LL осуществляет для приобретения и дальнейшей реализации в целях организации работы полетов воздушных судов принадлежащих авиакомпаниям осуществляющих свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия), таких как АК «Полярные авиалинии». Авиакомпания АПРОСА. ГБУ РС(Я) «Якутская авиационная охрана лесов». Согласно требований документации от авиаперевозчиков при заключении договора на продажу авиабензина требуется предоставление Заключений и Паспортов ЦС авиа ГСМ ФГУП ГосНИИ ГА как гарантия качества бензина авиационного AVGAS 100LL при выполнении пассажирских перевозок. Что также подтверждается письмом Министерства транспорта Российской Федерации в лице Государственной службы гражданской авиации от 30.05.2003 N 24.9-152ГА, в котором допуск авиабензина марки Avgas MOLL на отечественную авиационную технику при наличии русифицированного паспорта качества и сертификата соответствия, выданного ФГУП ГосНИИ ГА.

Таким образом, наличие обязательных условий сертификации бензина ФГУП ГосНИИ ГА при поставке бензина авиационного были установлены к товару и указаны в документации на проведение запроса предложений в электронной форме правомерно, что также п. 11.3. «Установление требований к порядку подтверждения (сертификация)» Положения о проведении закупок товаров, работ и услуг для нужд АО «Саханефтегазсбыт» принятого и утвержденного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам проведения отборочной стадии документы, представленные участником ОАО "ИВХИМПРОМ" г. Иваново, не отвечают техническим требованиям Документации по запросу предложений (на основании документа, представленного по п.п. 4 п. 2.1.7.1).

Предоставленное ОАО "ИВХИМПРОМ" г. Иваново, заключение №49-2016/ЦС ГСМ-АТ от 29.03.2016 г., оформлено лабораторией ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА на основании результатов исследования образцов, авиационного бензина марки AVGAS 100LL, отобранного от опытно-промышленной партии №1. Заключение №49-2016/ЦС ГСМ-АТ от 29.03.2016 г. показывает результаты оценки соответствия качества проб бензина AVGAS 100LL требованиям Технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному бензину и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011). В нашем случае конечным результатом заключения ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА должно быть применение партии бензина AVGAS 100LL по прямому назначению, для воздушных судов.

Кроме того, в материалах представленных ОАО "ИВХИМПРОМ" г. Иваново, приложено Решение №79/16 от 20.12.16 г. ФАУ «25 ГосНИИ химмотологии Минобороны России» о допуске к применению авиационного бензина AVGAS 100LL производства ОАО «ИВХИМПРОМ» в поршневых авиационных двигателях беспилотных летательных аппаратов.

Процедура запроса предложений «Поставка бензина авиационного марки AVGAS 100L.1. фасованного для нужд АО «Саханефтегазсбыт» в 2017 году» организуется с целью обеспечения авиационным бензином AVGAS 100LL для заправки воздушных судов, выполняющих перевозку пассажиров на территории Республики Саха (Якутия).

В соответствии с вышеперечисленным АО «Саханефтегазсбыт» считает жалобу ОАО "ИВХИМПРОМ" г. Иваново необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

АО «Саханефтегазсбыт» также представил извещение, документацию, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, заявки участников закупки.

02.02.2017 г. в ходе рассмотрения жалобы представители АО «Саханефтегазсбыт» не смогли пояснить на основании каких документов заявка ОАО «Ивхимпром» была отклонена от участия в закупке. Заключение, на которое в ходе рассмотрения жалобы ссылались представители ответчика, отсутствовало в составе заявки ОАО «Ивхимпром». Также, представители ответчика пояснили, что авиационный бензин AVGAS 100LL закупается по заявке АО «Авиакомпания «Полярные Авиалинии» от 20.10.2016 г. № 22-2073 для выполнения регулярных,

социально-значимых пассажирских авиаперевозок.

Руководствуясь частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб объявила перерыв до «09» февраля 2017 г. 15 часов 00 минут для получения дополнительной информации, получения пояснений от заявителя и ответчика.

06.02.2017 г. ОАО «Ивхимпром» письмом № 3700-17 от 03.02.2017 г. представило пояснения, согласно которому заявитель указывает, что он имеет протокол испытаний ИЛ ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного Союза, протокол испытаний на соответствие ГОСТ Р 55493 по показателю «октановое число по моторному методу», отчет о результатах тестирования на соответствие ГОСТ 1012-2013 по показателю «сортность богатой смеси».

09.02.2017 г. на рассмотрение жалобы по существу АО «Саханефтегазсбыт» представил дополнение к возражению, в котором указал, что в составе заявки участника ОАО «Ивхимпром» вместо Заключения по результатам исследования поставляемой партии товара, выданного испытательной лабораторией ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА (п.п. 2.1.7.1.4 Документации) приложено Решение 79/16 от 20.12.2016 г. о применении в поршневых авиационных двигателях беспилотных летательных аппаратов авиационного бензина AVGAS 100LL производства ОАО «Ивхимпром», утвержденное зам. начальника отдела УРТГ МО РФ и Техническое (химмотологическое) заключение № 136/16 от 20.12.2016 г., утвержденное начальником ФАУ «25 ГосНИИ химмотологии Минобороны России». На основании этих документов закупочной комиссией принято решение о не соответствии участника ОАО «Ивхимпром» требованиям документации по запросу предложений, в связи с чем, общество считает жалобу ОАО «Ивхимпром» необоснованной.

Комиссия по рассмотрению дела, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся доказательства и материалы дела, приходит к следующим выводам.

Запрос предложений в электронной форме на поставку бензина авиационного марки AVGAS 100LL фасованного для нужд АО «Саханефтегазсбыт» в 2017 году (извещение № 31604608597) проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках») и Положением порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Саханефтегазсбыт», утвержденное протоколом Совета директоров от 20.12.2016 г. № 20-16.

29.12.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина авиационного марки AVGAS 100LL фасованного для нужд АО «Саханефтегазсбыт» в 2017 году (извещение № 31604608597).

В пункте 2.1.7.1. Документации по запросу предложений в электронной форме (далее по тексту - Документация о закупке) указано, что фасованный бензин авиационный марки AVGAS 100LL должен соответствовать действующим требованиям нормативных документов – типу, марке с предоставлением копий

следующих документов:

1. Документ (письмо) от производителя Товара, подтверждающий поставку Товара в объеме данной закупки.
2. Сертификат качества завода-изготовителя на английском / русском языке.
3. Действующая Декларация о соответствии Таможенного Союза, зарегистрированная в электронной базе данных Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.
4. Заключение по результатам исследования поставляемой партии Товара, выданное испытательной лабораторией ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА не ранее 01.01.2016 года, в соответствии с сертификатом качества завода-изготовителя на поставляемую партию Товара.
5. Паспорт на поставляемую партию Товара, выданный испытательной лабораторией ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА не ранее 01.01.2016 года, в соответствии с сертификатом качества завода-изготовителя на поставляемую партию Товара.
6. Копию этикетки на бочку (при наличии у Участника запроса предложений тарированного бензина авиационного марки AVGAS 100LL) с указанием завода-изготовителя, номера партии, даты изготовления, соответствующие сертификату качества завода-изготовителя, паспорту на поставляемую партию Товара, выданному испытательной лабораторией ЦС авиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА не ранее 01.01.2016 года.
7. Тара должна соответствовать требованиям нормативных документов и подтверждаться соответствующим сертификатом на Тару, в том числе:
 - Сертификат соответствия упаковки требованиям международных и национальных регламентов по перевозке опасных грузов.
 - Сертификат соответствия на бочки.

В приложении № 1 к Документации о закупке указано, что товар должен соответствовать ГОСТ 1012-2013 либо ГОСТ Р 55493-2013, Технического регламента Таможенного союза 013/2011 "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту". Показатели лабораторных анализов должны иметь "запас качества" не менее величины "воспроизводимости". Выпуск в оборот должен быть не ранее 01.01.2016 года. Поставка фасованного бензина авиационного марки AVGAS 100LL должны соответствовать действующим требованиям нормативных документов и подтверждаться копиями документов, указанных в п. 2.1.7. Технического задания к настоящей Документации.

В пункте 4.9.2.6 Документации о закупке указано, что по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия также имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям настоящей Документации к оформлению;

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;

в) поданы Участниками, не предоставившими документы, требуемые настоящей Документацией, (в т. ч. частично), либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об Участнике;

г) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;

е) содержат цену предложения Участника, которая превышает установленную начальную (максимальную) цену договора (цену лота) (Приложение № 1 к Документации).

Комиссия Якутского УФАС России рассмотрев заявку ОАО «Ивхимпром» установила, что в ее составе также имеются следующие документы:

- решение № 79/16 от 20.12.2016 г. о применении в поршневых авиационных двигателях беспилотных летательных аппаратов авиационного бензина AVGAS 100LL по ГОСТ Р 55493-2013 производства ОАО «Ивхимпром»;

- протокол испытаний № 25П-16 от 26.04.2016 г.;

- протокол испытаний № 144/16 от 21.04.2016 г.;

- отчеты о результатах тестирования;

- техническое (химмотологическое) заключение № 136/16 от 20.12.2016 г.

Протокол испытаний № 25П-16 от 26.04.2016 г., протокол испытаний № 144/16 от 21.04.2016 г. и отчет о результатах тестирования от 14.03.2016 г. подтверждают соответствие товара ГОСТ Р 55493-2013, согласно приложению № 1 к Документации о закупке. В указанных документах отсутствует указание о возможности применения товара по прямому назначению.

Как было отмечено выше, авиационный бензин AVGAS 100LL закупается по заявке АО «Авиакомпания «Полярные Авиалинии» от 20.10.2016 г. № 22-2073 для выполнения регулярных, социально-значимых пассажирских авиаперевозок. В составе заявки ОАО «Ивхимпром» имеется решение № 79/16 от 20.12.2016 г. о применении в поршневых авиационных двигателях беспилотных летательных аппаратов авиационного бензина AVGAS 100LL по ГОСТ Р 55493-2013 производства ОАО «Ивхимпром» и техническое (химмотологическое) заключение № 136/16 от 20.12.2016 г., согласно которым авиационный бензин AVGAS 100LL по ГОСТ Р 55493-2013 производства ОАО «Ивхимпром» допускается к применению в поршневых авиационных двигателях **беспилотных летательных аппаратов** на срок 5 лет.

Таким образом, в составе заявки ОАО «Ивхимпром» отсутствует документ, подтверждающий возможность применения авиационного бензина AVGAS 100LL производства ОАО «Ивхимпром» по прямому назначению, а именно в

пассажирских воздушных судах. Следовательно, закупочная комиссия АО «Саханефтегазсбыт» обоснованно отклонило заявку ОАО «Ивхимпром» от участия в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

р е ш и л а :

1. Жалобу ОАО «Ивхимпром» на действия заказчика АО «Саханефтегазсбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку бензина авиационного марки AVGAS 100LL фасованного для нужд АО «Саханефтегазсбыт» в 2017 году, извещение № 31604608597, признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии

«...»

«...»