

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 034/01/18.1-1334/2020

28 декабря 2020 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии	Я. О.И. – заместитель руководителя управления,
Члены Комиссии:	Т. С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,
	П. А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18¹ Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Р. И.А. на действия организатора аукциона - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов ИНН 3445910987 (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при организации и проведении открытого аукциона № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0007 км² для размещения понтона в районе протоки Сазанка г. Энгельса Саратовской области (извещение № 211020/2359392/02, лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 14.12.2020 вх. № 12481 поступила жалоба Р.И.А. (далее – Заявитель) на действия организатора аукциона - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при организации и проведении открытого аукциона № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0007 км² для размещения понтона в районе протоки Сазанка г. Энгельса Саратовской области (извещение № 211020/2359392/02, лот № 1).

В соответствии с ч. 11 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 15.12.2020 направлено Заявителю 15.12.2020 по электронной почте, организатору аукциона – 15.12.2020 по электронной почте nvbvu@yandex.ru и waterg@renet.com.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 23.12.2020 в 11 час. 00 мин. После отложения,

рассмотрение жалобы по существу состоялось 28.12.2020 в 14 час. 30 мин.

Жалоба рассмотрена в присутствии представителя Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - К. А.А. (доверенность от 02.03.2020 № АК-8-466/10), представителя Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) – Г.А.О. (доверенность от 17.12.2020 № АК-8-2643/10, после отложения, посредством видеоконференцсвязи с использованием системы TrueConf), в отсутствие Р.И.А. (уведомлен надлежащим образом).

Обжалуемые торги – открытый аукцион № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0007 км² для размещения понтона в районе протоки Сазанка г. Энгельса Саратовской области (извещение № 211020/2359392/02, лот № 1, далее – Аукцион № 691).

Организатором Аукциона № 691 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) (далее – Организатор аукциона).

Извещение № 211020/2359392/02 о проведении Аукциона № 691 (далее – Извещение) 23.10.2020 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Аукцион № 691 проводится на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ); Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ), постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», аукционной документации для проведения открытого аукциона № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0007 км² для размещения понтона в районе протоки Сазанка г. Энгельса Саратовской области (далее – Аукционная документация).

Из жалобы Заявителя следует, что Аукционная документация и Извещение, размещенное Организатором аукциона на Официальном сайте содержат недостоверные сведения в части срока подачи заявки на участие в Аукционе № 691.

Организатор аукциона в письменных пояснениях просит признать жалобу Р. И.А. необоснованной. Считает, что Аукцион № 691 организован в соответствии с действующим законодательством.

Исследовав имеющиеся сведения и документы, письменные пояснения Заявителя и Организатора аукциона, заслушав представителей Организатора аукциона, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 3 ст. 16 Водного кодекса РФ порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденного постановлением правительства от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила № 230).

Подпунктом «б» п. 8 Правил № 230 установлено, что организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

В соответствии с пп. «в» п. 15 Правил № 230 в извещении должны быть указаны место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок.

Согласно п. 10 Регламента официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 03.06.2015 № 195 (далее – Регламент), организатор торгов несет ответственность за действия, совершаемые от его имени на официальном сайте торгов, а также за достоверность размещаемой на официальном сайте торгов информации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 7.1 Аукционной документации датой начала подачи заявок на участие в аукционе является дата размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

Пунктом 8 извещения о проведении открытого аукциона № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования, являющегося частью Аукционной документации, установлено, что начало приема заявок – 23.10.2020 с 14 час. 00 мин., окончание приема заявок – 18.12.2020 до 14 час. 30 мин.

При этом в электронной форме Извещения, размещенной на Официальном сайте, указан следующий срок окончания подачи заявок – 25.12.2020.

Согласно данным Официального сайта 16.12.2020 в 09 час. 15 мин. Организатор аукциона внес изменение сведений в части окончания срока приема заявок (18.12.2020), указав в письменных пояснениях, что 23.10.2020, при размещении информации на Официальном сайте была допущена техническая ошибка при заполнении электронной формы Извещения.

Из действующего законодательства не следует, что для приобретения права на заключение договора водопользования на Аукционе участнику необходимо обладать специальными знаниями и навыками, а также опытом участия в торгах, в

связи с чем размещение в открытом доступе недостоверной информации относительно окончания срока подачи заявок может ввести в заблуждение потенциальных участников Аукциона и привести к необоснованному исключению претендентов из круга участников Аукциона.

Таким образом, принимая во внимание, что при организации Аукциона Организатором аукциона в электронной форме Извещения, размещенной на Официальном сайте, изначально была размещена недостоверная информация в части окончания срока подачи заявок, которая не соответствует сведениям, указанным в Аукционной документации, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные действия Организатора аукциона привели к нарушению пп. «в» п. 15 Правил № 230, п. 10 Регламента. Довод Заявителя обоснован.

2. Представителями Организатора аукциона на заседание Комиссии Управления представлен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 691 от 18.12.2020, согласно которому Аукцион № 691 признан несостоявшимся по причине участия в аукционе только одного участника – ООО «Мирамила».

Статья 18¹ Закона о защите конкуренции определяет порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Часть 11 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции предусматривает императивную норму, согласно которой в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

При этом в ч. 18 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции установлено, что торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Законом о защите конкуренции обязательное приостановление торгов обусловлено фактом принятия жалобы к рассмотрению антимонопольным органом и направлением соответствующего уведомления заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (ч. 11 ст. 18¹ закона о защите конкуренции), а также определен и период приостановления торгов - со дня направления уведомления до дня рассмотрения жалобы по существу (ч. 18 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции).

Аналогичная правовая позиция отражена в решении Верховного Суда Российской Федерации от 14.05.2020 № АКПИ20-161.

Исходя из вышеизложенного, Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) рассматривая 18.12.2020 заявки на участие в Аукционе № 691 при наличии уведомления о поступлении жалобы Заявителя, которое поступило 15.12.2020, нарушило требования ч. 18 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 21 Правил № 230 Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) заключено три договора о задатке в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе № 691 – с Р. А.В. в лице Р. Г.А. (договор о задатке от 07.12.2020 № 2519), с К. Н.В. (договор о задатке от 16.12.2020 № 2535), с ООО «Мирамила» (договор о задатке от 17.12.2020 № 2544).

Данный факт свидетельствует о намерении лиц, заключивших договоры о задатке принять участие в Аукционе № 691.

Вместе с тем, изменив срок окончания подачи заявок с 25.12.2020 на 18.12.2020, Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) фактически сократило срок принятия заявок на участие в Аукционе № 691, тем самым лишило возможности потенциальных участников Аукциона № 691 подать заявку и принять в нем участие.

3. Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с выявленным нарушением в действиях организатора торгов – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при организации Аукциона № 691, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации Аукциона № 691.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Р.И.А. на действия организатору аукциона – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при организации и проведении открытого аукциона № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0007 км² для размещения понтона в

районе протоки Сазанка г. Энгельса Саратовской области (извещение № 211020/2359392/02, лот № 1), обоснованной.

2. Признать организатора Аукциона № 691 - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) нарушившим пп. «в» п. 15 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства от 14.04.2007 № 230, п. 10 Регламента официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 03.06.2015 № 195, ч. 18 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции.

3. Выдать организатору торгов – Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации и проведении открытого аукциона № 691 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0007 км² для размещения понтона в районе протоки Сазанка г. Энгельса Саратовской области (извещение № 211020/2359392/02, лот № 1).

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.