

РЕШЕНИЕ

по делу №077/01/11-189/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «17» сентября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «18» сентября 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-189/2019 по признакам нарушения ООО «Первый элемент» ИНН 7714844482 ОГРН 11177465333893 (место нахождения: 123308, г. Москва, Хорошёвское ш., д. 43Г, стр. 1, комн. 6), ООО «МК» ИНН 7731585774 ОГРН 1087746179509 (место нахождения: 121108, г. Москва, ул. Ивана Франко, д. 4, корп. 1, комн. 45), ООО «Нацстандарт» (прежнее наименование — ООО «Торговый дом «Медицина и Здоровье») ИНН 7716679611 ОГРН 1117746018279 (место нахождения: 129344, г. Москва, ул. Искры, д. 31, корп. 1, эт. 4, комн. 28) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании . - представителя ООО «Нацстандарт» (доверенность б/н от 12.08.2019), . (доверенность № /19 от 30.08.2019), . (доверенность № от 25.07.2019) - представителей ООО «МК»,

в отсутствие представителя ООО «Первый элемент» при надлежащем его уведомлении (неоднократное направление Управлением определений об отложении рассмотрения дела с указанием времени и места совершения процессуальных действий, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61, рассматривается Комиссией как надлежащее уведомление ответчика),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Первый элемент», ООО «МК» и ООО «Нацстандарт» послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) письмо ФАС России от 29.12.2018 исх. №АЦ/108950-ДСП/18 (вх. № 502-ДСП/19 от 09.01.2019), в котором содержались сведения о выявленных в ходе внеплановой выездной проверки в отношении ООО «МК» признаках нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в материалах ФАС России, а также в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 18.01.2019 исх. №ЕП/1550/19 от торговых площадок АО «ЕЭТП», ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «Электронные торговые системы» (далее - Торговые площадки), признаков нарушения ООО «Первый элемент», ООО «МК» и ООО «Нацстандарт» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе электронных аукционов.

Приказом от 27.03.2019 № 59 Московским УФАС России возбуждено дело

№ 077/01/11-189/2019 в отношении ООО «Первый элемент», ООО «МК» и ООО «Нацстандарт» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 21 аукциона в электронной форме №№ 0373100108216000412, 0373200114216000221, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200002616000105, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204, 0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200059716000200, 0373100091416000337, 0373200020216000021, 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 01272000002160005817, 0373100048616000058.

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-189/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2016 г. ФГБОУ ВО «РНИСМУ им. Н.И. Пирогова» МЗ РФ, ГБУЗМ «ДГКБ №13 им. Н.Ф. Филатова ДЗМ», ФГБУ «НМИЦ трансплантологии и искусственных органов им. ак. В.И. Шумакова» МЗ РФ, ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ», ГБУЗМ «ГКБ №67 им. Л.А. Ворохобова ДЗМ», ГБУЗМ «ГКБ им. С.И. Спасокукоцкого ДЗМ», ГБУЗМ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ», ГБУЗМ «ДГКБ им. З.А.Башляевой ДЗМ», ГБУЗМ «ГКБ №24 ДЗМ», ГБУЗМ «Центр планирования семьи и репродукции ДЗМ», ГБУЗМ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ», ГБУЗМ «МГНПЦ борьба с туберкулезом ДЗМ», ГБУЗМ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ», ФГБУ «НМИЦ гематологии» МЗ РФ, ГБУЗМО «Королевская городская больница», ГБУЗ «Брянский территориальный центр медицины катастроф», ФГБУ «Объединенная больница с поликлиникой» УДП РФ был опубликован 21 аукцион в электронной форме с реестровыми №№ 0373100108216000412, 0373200114216000221, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200002616000105, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204, 0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200059716000200, 0373100091416000337, 0373200020216000021, 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 01272000002160005817, 0373100048616000058, предметами которых являлись:

- поставка операционного оборудования для операционного блока и блока интенсивной терапии ОСП РГНКЦ;
- поставка дефибриллятора с тележкой;
- поставка расходных материалов для отделения координации органного донорства;
- поставка реагентов диагностических для определения антител к антигенам эритроцитов к анализатору Galileo Neo;

- поставка расходных материалов в рамках программы оказания услуг по предоставлению специализированной высокотехнологичной медицинской помощи в 2016 году по профилю «сердечно-сосудистая хирургия/37»;
- поставка медицинских изделий для операционных отделений;
- поставка расходного материала для отделения травматологии;
- поставка расходных материалов для КДЛ для СОЭ-метра;
- поставка системы инвазивного мониторинга артериального давления;
- поставка инкубаторов и систем обогрева, для новорожденных;
- поставка медицинских расходных материалов для электрохирургических аппаратов;
- поставка самозаполняющихся шприцев с иглами для забора артериальной крови;
- поставка расходных материалов для аппарата аутоотрансфузии «Cell Saver»;
- поставка прикроватных мониторов;
- поставка расходных материалов для плазмафереза;
- поставка реагентов и расходных материалов для гематологических анализаторов Mythic18;
- поставка медицинских инструментов и расходных материалов для отделения травматологии;
- поставка расходного материала для службы крови;
- поставка изделий медицинского назначения для гемодиализа;
- поставка медицинских расходных материалов;
- поставка эндовидеокамеры и видеоголовки для доукомплектования эндоскопической стойки Karl Storz.

В аукционах №№ 0373100108216000412, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200002616000105, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204, 0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200059716000200, 0373100091416000337, 0373200020216000021, 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 01272000002160005817, 0373100048616000058, приняли участие ООО «Первый элемент» и ООО «Нацстандарт».

В аукционе № 0373200114216000221 приняли участие ООО «Нацстандарт», ООО «МК».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило от 0,5 до 12,5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 127 878 583, 83 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

№ аукциона	Заказчик	Организатор	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель
0373200114216000221	ГБУЗМ «ДГКБ №13 им. Н.Ф. Филатова ДЗМ»	ГБУЗМ «ДГКБ №13 им. Н.Ф. Филатова ДЗМ»	Поставка дефибриллятора с тележкой	837 521,72	2016-07-19 14:34:00	2016-08-05 11:17:00	ООО «Нацстандарт»
0373100091416000305	ФГБУ «НМИЦ трансплантологии и искусственных органов им. ак. В.И. Шумакова» МЗ РФ	ФГБУ «НМИЦ трансплантологии и искусственных органов им. ак. В.И. Шумакова» МЗ РФ	Поставка расходных материалов для отделения координации органного донорства	482 711,29	2016-08-05 19:05:00	2016-08-15 09:58:00	ООО «Первый элемент»
0373100108216000412	ФГБОУ ВО «РНИСМУ им. Н.И. Пирогова» МЗ РФ	ФГБОУ ВО «РНИСМУ им. Н.И. Пирогова» МЗ РФ	Поставка операционного оборудования для операционного блока и блока интенсивной терапии ОСП РГНКЦ	1 316 561,08	2016-08-05 16:45:00	2016-08-18 09:57:00	ООО «Первый элемент»
0373200063116000205	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	Поставка реагентов диагностических для определения антител к антигенам эритроцитов к анализатору Galileo Neo	2 317 950,38	2016-08-04 15:00:00	2016-08-22 09:30:00	ООО «Нацстандарт»
0373200011416000373	ГБУЗМ «ГКБ №67 им. Л.А.	ГБУЗМ «ГКБ №67 им. Л.А.	Поставка расходных материалов в рамках программы оказания услуг по предоставлению специализированной высокотехнологичной	176 433,04	2016-08-04 09:34:00	2016-08-22 10:42:00	ООО «Первый элемент»

	Ворохобова ДЗМ»	Ворохобова ДЗМ»	медицинской помощи в 2016 году по профилю «сердечно-сосудистая хирургия/37»					
037320002616000105	ГБУЗМ «ГКБ им. С.И. Спасокукоцкого ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. С.И. Спасокукоцкого ДЗМ»	Поставка медицинских изделий для операционных отделений	2 471 000,00	2016-08-04 13:50:00	2016-08-22 11:34:00	ООО «Нацстанд»	
0373200013816000229	ГБУЗМ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ»	Поставка расходного материала для отделения травматологии	2 938 072,44	2016-08-03 16:32:00	2016-08-22 10:29:00	ООО «Нацстанд»	
0373200005816000323	ГБУЗМ «ДГКБ им. З.А.Башляевой ДЗМ»	ГБУЗМ «ДГКБ им. З.А.Башляевой ДЗМ»	Поставка расходных материалов для КДЛ для СОЭ-метра	2 815 883,00	2016-08-08 10:18:00	2016-08-22 11:16:00	ООО «Пер элемент»	
0373200026116000166	ГБУЗМ «ГКБ №24 ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ №24 ДЗМ»	Поставка системы инвазивного мониторинга артериального давления	2 902 378,40	2016-08-08 17:01:00	2016-08-22 11:57:00	ООО «Нацстанд»	
0373200036116000154	ГБУЗМ «Центр планирования семьи и репродукции ДЗМ»	ГБУЗМ «Центр планирования семьи и репродукции ДЗМ»	Поставка инкубаторов и систем обогрева, для новорожденных	2 996 653,32	2016-08-03 17:06:00	2016-08-22 10:56:00	ООО «Пер элемент»	
0373200063116000204	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	Поставка медицинских расходных материалов для электрохирургических аппаратов	698 092,80	2016-08-04 14:57:00	2016-08-22 09:49:00	ООО «Нацстанд»	
0373200152816000161	ГБУЗМ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ»	Поставка самозаполняющихся шприцев с иглами для забора артериальной крови	2 938 343,62	2016-08-08 09:23:00	2016-08-22 12:00:00	ООО «Нацстанд»	
0373200063116000206	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	Поставка расходных материалов для аппарата аутоотрансфузии «Cell Saver»	543 312,00	2016-08-04 15:02:00	2016-08-22 10:43:00	ООО «Пер элемент»	
0373200059716000200	ГБУЗМ «МГНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ»	ГБУЗМ «МГНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ»	Поставка прикроватных мониторов	903 070,00	2016-08-11 10:08:00	2016-08-29 09:22:00	ООО «Нацстанд»	
0373100091416000337	ФГБУ «НМИЦ трансплантологии и искусственных органов им. ак. В.И. Шумакова» МЗ РФ	ФГБУ «НМИЦ трансплантологии и искусственных органов им. ак. В.И. Шумакова» МЗ РФ	Поставка расходных материалов для плазмафереза	1 920 650,83	2016-08-22 17:50:00	2016-09-02 11:01:00	ООО «Пер элемент»	
0373200020216000021	ГБУЗМ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ»	ГБУЗМ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ»	Поставка реагентов и расходных материалов для гематологических анализаторов Mythic18	804 467,60	2016-08-19 13:32:00	2016-09-05 09:07:00	ООО «Нацстанд»	
0373200063116000223	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	ГБУЗМ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	Поставка медицинских инструментов и расходных материалов для отделения травматологии	458 631,72	2016-08-23 16:21:00	2016-09-08 10:07:00	ООО «Нацстанд»	
0373100056616000340	ФГБУ «НМИЦ гематологии» МЗ РФ	ФГБУ «НМИЦ гематологии» МЗ РФ	Поставка расходного материала для службы крови для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России	86 338 081,33	2016-08-31 13:59:26	2016-09-19 10:20:26	ООО «Нацстанд»	
			Поставка изделий медицинского					

0348300075516000209	ГБУЗМО "Королевская городская больница"	ГБУЗМО "Королевская городская больница"	назначения Для гемодиализа Для нужд ГБУЗ МО "Королевская городская больница" во втором полугодии 2016 году	9 543 893,94	2016-08-29 17:51:26	2016-09-23 10:08:50	ООО «Нацстандарт»
0127200000216005817	ГБУЗ "Брянский территориальный центр медицины катастроф"	Управление государственных закупок Брянской области	Поставка медицинских расходных материалов	234 678,32	2016-09-15 16:59:11	2016-10-10 10:58:32	ООО «Пер элемент»
0373100048616000058	ФГБУ "Объединенная больница с поликлиникой" УДП РФ	ФГБУ "Объединенная больница с поликлиникой" УДП РФ	Поставка эндовидеокамеры и видеоголовки для доукомплектования эндоскопической стойки Karl Storz в ФГБУ "ОБП"	4 240 197,00	2016-09-16 09:33:28	2016-10-10 11:16:03	ООО «Пер элемент»

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 05.08.2016 по 10.10.2016 по их итогам: ООО «Первый элемент» было заключено 9 контрактов на сумму 14 247 344, 90 руб. и ООО «Нацстандарт» было заключено 12 контрактов на общую сумму 107 858 692, 20 руб.

ООО «МК» письмом (вх. №20848/19 от 16.04.2019) в ответ на определение Управления от 01.04.2019 представлена информация, согласно которой действия по подготовке заявок на участие в аукционе в электронной форме осуществлялись ХХХ., ХХХ, сотрудниками отдела конкурсных торгов ООО «МК».

ООО «Первый элемент» письмом (вх. №21522/19 от 18.04.2019) в ответ на определение Управления от 01.04.2019 представлена информация, согласно которой действия по подготовке заявок на участие в аукционе в электронной форме осуществлялись ХХХ., сотрудником ООО «Первый элемент».

ООО «Нацстандарт» письмом (вх. №22415/19 от 23.04.2019) в ответ на определение Управления от 01.04.2019 представлена информация, согласно которой ООО «Нацстандарт» были произведены кадровые изменения, связанные с увольнением сотрудников, осуществляющих действия по подготовке, подаче заявок на участие в аукционах, а также ценовых предложений, в связи с чем в настоящее время общество не располагает информацией о лицах, осуществляющих подготовку, подачу заявок на участие в аукционах, а также ценовых предложений.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и (или) изменялись файлы заявок, а также совпадение даты создания файлов заявок и приложений создания файла заявок (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Участник аукциона	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
№0373100108216000412					
ООО «Первый элемент»	ДЕКЛ_44ФЗ	User name	User name	10.08.2016, 15:57:00	10.08.2016, 15:58:00
ООО «Нацстандарт»	Декларация_соответствия_44ФЗ	....	User name	10.08.2016, 11:00:00	10.08.2016, 11:00:00
№0373200114216000221					
ООО «МК»	1_часть_заявки_на_участие_	User name	User name	27.07.2016, 12:15:00	27.07.2016, 12:15:00
ООО «Нацстандарт»	первая_часть	User name	User name	27.07.2016, 09:31:00	27.07.2016, 09:33:00
№0373100091416000305					
ООО «Нацстандарт»	первая_часть	User name	User name	10.08.2016, 12:52:00	10.08.2016, 12:55:00
ООО «Первый элемент»	1_часть	User name	User name	10.08.2016, 10:56:00	10.08.2016, 10:57:00
№0373200063116000205					
ООО «Первый элемент»	1ч	User name	User name	11.08.2016, 12:33:00	11.08.2016, 12:34:00
ООО «Нацстандарт»	согласие	User name	User name	11.08.2016, 08:31:00	11.08.2016, 08:33:00
№0373200011416000373					
ООО	1_часть	User name	User name	10.08.2016,	10.08.2016,

«Нацстандарт» ООО «Первый элемент»	1	User name	User name	14:13:00 10.08.2016, 12:57:00	14:13:00 10.08.2016, 12:57:00
№0373200002616000105					
ООО «Первый элемент»	АНКЕТА	.	User name	12.01.2015, 10:01:00	01.07.2016, 11:46:00
ООО «Нацстандарт»	Информация_об_Участнике_Закупки	.	.	02.06.2015, 10:45:00	02.06.2015, 10:45:00
№0373200013816000229					
ООО «Нацстандарт»	1_часть	User name	User name	11.08.2016, 13:00:00	11.08.2016, 13:02:00
ООО «Первый элемент»	согласие	User name	User name	11.08.2016, 12:38:00	11.08.2016, 12:40:00
№0373200005816000323					
ООО «Нацстандарт»	Первая_часть_заявки	User name	User name	12.08.2016, 08:51:00	12.08.2016, 08:51:00
ООО «Первый элемент»	Согласие_на_поставку_товара	User name	User name	12.08.2016, 08:54:00	12.08.2016, 08:54:00
№0373200026116000166					
ООО «Первый элемент»	Первая_часть_заявки	User name	User name	11.08.2016, 13:20:00	11.08.2016, 13:21:00
ООО «Нацстандарт»	Согласие_на_поставку_товара	User name	User name	11.08.2016, 13:25:00	11.08.2016, 13:27:00
№0373200036116000154					
ООО «Нацстандарт»	Декларация_соответствия_44ФЗ	....	User name	10.08.2016, 11:00:00	10.08.2016, 11:00:00
ООО «Первый элемент»	ДЕКЛАРАЦИЯ_ОБЩАЯ	User name	User name	10.08.2016, 15:57:00	10.08.2016, 15:57:00
№0373200063116000204					
ООО «Первый элемент»	1_часть	User name	User name	12.08.2016, 10:50:00	12.08.2016, 10:51:00
ООО «Нацстандарт»	1_часть_заявки	User name	User name	12.08.2016, 06:48:00	12.08.2016, 06:48:00
№0373200152816000161					
ООО «Первый элемент»	1_часть_заявки_на_участие	User name	User name	15.08.2016, 11:32:00	15.08.2016, 11:32:00
ООО «Нацстандарт»	1_часть_	User name	User name	15.08.2016, 08:10:00	15.08.2016, 08:10:00
№0373200063116000206					
ООО «Нацстандарт»	Первая_часть_заявки	User name	User name	11.08.2016, 12:44:00	11.08.2016, 12:45:00
ООО «Первый элемент»	Согласие_на_поставку_товар	User name	User name	11.08.2016, 12:41:00	11.08.2016, 12:42:00
№0373200059716000200					
ООО «Первый элемент»	согласие_на_поставку	User name	User name	18.08.2016, 07:38:00	18.08.2016, 07:39:00
ООО «Нацстандарт»	1_часть_заявки_на_участие_в_аукционе	User name	User name	17.08.2016, 09:34:00	17.08.2016, 09:34:00
№0373100091416000337					
ООО «Первый элемент»	Первая_часть_заявки	User name	User name	26.08.2016, 12:33:00	29.08.2016, 06:43:00
ООО «Нацстандарт»	Первая_часть_заявки	User name	User name	26.08.2016, 12:34:00	26.08.2016, 12:46:00
№0373200020216000021					
ООО «Первый элемент»	Декларация_о_стране	....	User name	30.08.2016, 08:30:00	30.08.2016, 08:30:00
ООО «Нацстандарт»	Страна	....	User name	30.08.2016, 08:29:00	30.08.2016, 08:29:00
№0373200063116000223					
ООО «Первый элемент»	Первая_часть_заявки	User name	User name	31.08.2016, 12:27:00	31.08.2016, 12:28:00
ООО «Нацстандарт»	Согласие_на_поставку_товара	User name	User name	31.08.2016, 12:08:00	31.08.2016, 12:09:00

№0373100056616000340					
ООО «Первый элемент»	Первая_часть.	User name	User name	14.09.2016, 10:48:00	14.09.2016, 10:50:00
ООО «Нацстандарт»	СОГЛАСИЕ	User name	User name	07.09.2016, 14:12:00	07.09.2016, 14:12:00
№0348300075516000209					
ООО «Первый элемент»	Часть_1.	User name	User name	12.09.2016, 10:59:00	12.09.2016, 10:59:00
ООО «Нацстандарт»	Первая_часть.	User name	User name	12.09.2016, 08:20:00	12.09.2016, 08:21:00
№0127200000216005817					
ООО «Нацстандарт»	1_часть_5817	A	User name	30.09.2016, 12:12:00	30.09.2016, 12:16:00
ООО «Первый элемент»	Первая_часть_Заявки_005817	A	User name	19.09.2016, 15:10:00	26.09.2016, 16:47:00
№0373100048616000058					
ООО «Нацстандарт»	1_часть	User name	User name	04.10.2016, 15:43:00	04.10.2016, 15:43:00
ООО «Первый элемент»	Первая_часть_заявки	User name	User name	04.10.2016, 13:04:00	04.10.2016, 13:06:00

При этом учетные записи создания и изменения файлов заявок, поданных ответчиками рассматриваемых аукционов, отличаются от учетных записей создания и изменения файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Комиссией установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в 21 аукционе в электронной форме с реестровыми №№ 0373100108216000412, 0373200114216000221, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200002616000105, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204, 0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200059716000200, 0373100091416000337, 0373200020216000021, 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 0127200000216005817, 0373100048616000058.

Также установлено совпадение даты создания и изменения файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100108216000412, 0373200114216000221, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204, 0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200020216000021, 0373200063116000223, 0348300075516000209, 0373100048616000058.

Совпадение учетных записей, на которых были созданы и (или) изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, а также совпадение даты и времени создания и (или) изменения таких файлов заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Вышеизложенное свидетельствует о совместной подготовке к торгам, которая возможна только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно информации, представленной ИФНС России №14 по г. Москве, направленной письмом ФАС России от 20.02.2019 исх. №АЦ/12287-ДСП/19 (вх. №9297-ДСП/19 от 21.02.2019), установлены многочисленные перечисления денежных средств между ООО «Первый элемент» и ООО «МК» по договорам процентного займа (между компаниями было заключено 2 договора процентного займа от 10.04.2015), а также перечисления денежных средств по договорам поставки медицинского оборудования.

Комиссия отмечает наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ООО «Первый элемент» и ООО «МК».

Кроме того, из сведений, представленных Торговой площадкой, Комиссией было установлено, что ответчики при участии в рассматриваемых аукционах использовали сертификаты ключей подписей, изготовленных одним и тем же удостоверяющим центром УЦ АО «ЕЭТП».

Комиссией была изучена информация электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка», полученная в ответ на запрос от 02.09.2019 № НП/44741/19. В частности, было проанализировано среднее снижение по торгам, проведенным в тот же период, что и рассматриваемые Комиссией аукционы (в которых участвовали ответчики), по идентичным кодам ОКПД (по всей территории Российской Федерации и по г. Москве).

Согласно ответам указанных торговых площадок в период с 2016 по 2018 гг. средние снижения по всей территории Российской Федерации и по г. Москве по ОКПД 32.50.13.190 составили от 10,5 % до 11,9%, а по ОКПД 26.60.12.129 - от 6,9 % до 9,6 %.

Таким образом, средние снижения НМЦК (по Российской Федерации и по г. Москве) по торгам с аналогичным рассматриваемым Комиссией аукционам ОКПД во всех случаях превышают снижения НМЦК, предложенные ответчиками в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов, что подтверждает выводы Комиссии относительно наличия договоренностей между ответчиками об отказе от конкурентной борьбы друг с другом в ходе торгов.

В ходе рассмотрения дела ООО «Нацстандарт» было представлено заявление (вх. № 49558/19 от 02.09.2019) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «Первый элемент» и ООО «Медицинская компания» (далее - заявление), реализация которого привела к поддержанию цен на 21 рассматриваемом Комиссией в рамках дела

№ 077/01/11-189/2019 аукционе в электронной форме с реестровыми №№ 0373100108216000412, 0373200114216000221, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200002616000105, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204,

0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200059716000200, 0373100091416000337, 0373200020216000021, 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 012720000216005817, 0373100048616000058, а также на 3 дополнительно представленных ООО «Нацстандарт» аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200036116000151, 0373200060116000215, 0373200100116000165.

Также в заявлении ООО «Нацстандарт» представлена информация, согласно которой подготовка заявок для участия в торгах, а также подача ценовых предложений и подписание контрактов осуществлялись при помощи инфраструктуры ООО «Нацстандарт».

Комиссией были проанализированы сведения, инициативно представленные ООО «Нацстандарт» относительно аукционов с реестровыми

№№ 0373200036116000151, 0373200060116000215, 0373200100116000165, и установлено, что поведение ответчиков в ходе указанных процедур аналогично их поведению в рассматриваемых в рамках дела №077/01/11-189/2019 аукционах, то есть характеризуется попеременным отказом от конкурентной борьбы

ООО «Нацстандарт» и ООО «Первый элемент» (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Номер закупки	Название закупки	Организация, разместившая закупку	НМЦК	Дата опубликования закупки	Дата проведения закупки	Наименование победителя	ЦП победителя	% снижен НМЦК
0373200036116000151	Поставка источника света эндоскопического для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Центр планирования семьи и репродукции Департамента здравоохранения города Москвы»	ГБУЗМ «Центр планирования семьи и репродукции ДЗМ»	647 960,00	03.08.16	19.08.2016	ООО «Первый элемент»	600 000,00	-7,4
0373200060116000215	Закупка эндогерниостеплера для обеспечения потребностей ГБУЗ "Городская клиническая больница № 17 ДЗМ" в 2016 году	ГБУЗ «ГКБ №17 ДЗМ»	167 109,60	03.08.2016	22.08.2016	ООО «Нацстандарт»	147 000,00	-12,03
0373200100116000165	Поставка медицинских расходных материалов для забора, хранения и транспортировки биологического материала (пробирки) для нужд ГБУЗ «ГКБ № 68 ДЗМ» на 2016 год	ГБУЗ «ГКБ им. В.П. Демикова ДЗМ»	2 877 297,99	24.08.2016	08.09.2016	ООО «Нацстандарт»	2 846 278,00	-1,08

Комиссией также проанализированы сведения, представленные оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» в ответ на запрос Управления, в частности Комиссией установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и (или) изменялись файлы заявок, а также наименований приложений создания файлов заявок.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая трехгодичный срок давности, действия ООО «Нацстандарт» и ООО «Первый элемент» в ходе участия в 17 закупках с реестровыми

№№ 0373100108216000412, 0373100091416000305, 0373200063116000205, 0373200011416000373, 0373200002616000105, 0373200013816000229, 0373200005816000323, 0373200026116000166, 0373200036116000154, 0373200063116000204, 0373200152816000161, 0373200063116000206, 0373200059716000200, 0373100091416000337, 0373200020216000021, 0373200036116000151, 0373200060116000215 (состоявшиеся в период с 15.08.2016 по 05.09.2016), а также действия ООО «МК» и ООО «Нацстандарт» в ходе участия в аукционе с реестровым №0373200114216000221 (состоявшемся 05.08.2016) не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

Таким образом, вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-189/2019, а также заявление, представленное ООО «Нацстандарт», свидетельствуют о заключении между ООО «Первый элемент» и ООО «Нацстандарт» устного картельного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 012720000216005817, 0373100048616000058, 0373200100116000165.

Согласно аналитическому отчету от 03.09.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 6 торгах с реестровыми №№

0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 0127200000216005817, 0373100048616000058, 0373200100116000165
Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 23.08.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0373200063116000223) по 10.10.2016 включительно (дата проведения аукциона № 0373100048616000058).
2. Предметами торгов являлись:
 - поставка медицинских инструментов и расходных материалов для отделения травматологии;
 - поставка расходного материала для службы крови;
 - поставка изделий медицинского назначения для гемодиализа;
 - поставка медицинских расходных материалов для забора, хранения и транспортировки биологического материала (пробирки) для нужд ГБУЗ «ГКБ № 68 ДЗМ» на 2016 год;
 - поставка медицинских расходных материалов;
 - поставка эндовидеокамеры и видеоголовки для доукомплектования эндоскопической стойки Karl Storz.
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 6 торгам №№ 0373200063116000223, 0373100056616000340, 0348300045516000209, 0127200000216005817, 0373100048616000058, 0373200100116000165 входили ООО «Первый элемент» и ООО «Нацстандарт», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Первый элемент», ООО «Нацстандарт» и ООО «МК» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Учитывая истечение трехгодичного срока давности, на момент вынесения решения по делу, действия ООО «Нацстандарт» и ООО «Первый элемент» в ходе участия в 2 торгах №№ 0373200063116000223, 0373200100116000165, состоявшихся 08.09.2016, также не подлежат квалификации со стороны Комиссии, как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, учитывая сроки давности и совокупность имеющихся доказательств по делу №077/01/11-189/2019, такие как:

- поведение ООО «Нацстандарт» и ООО «Первый элемент» в ходе торгов, а именно поочередный отказ от конкурентной борьбы друг с другом, обеспечивающий победу одному из ответчиков с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;

- совпадение учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат и времени создания таких файлов, а также в некоторых случаях дат изменения файлов заявок;
- идентичное содержание первой части файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах;
- наличие устойчивых хозяйственных взаимосвязей между ООО «Нацстандарт» и ООО «Первый элемент»,
- представление ООО «Нацстандарт» письменного заявления о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Первый элемент» и ООО «Нацстандарт» в ходе 4 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056616000340, 0348300045516000209, 0373200100116000165, 0127200000216005817 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ООО «Нацстандарт» (согласно сведениям ЕИС сайта <http://zakupki.gov.ru/>) от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 91 287 069,20 руб.

Доход ООО «Первый элемент» (согласно сведениям ЕИС сайта <http://zakupki.gov.ru/>) от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 232 243,00 руб.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Московским УФАС России в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела №077/01/11-189/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 05.09.2019 № ЕП/45682/19).

ООО «Первый элемент» представлены возражения (вх. №52601/19 от 16.09.2019) на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-189/2019, в частности ООО «Первый элемент» представлен довод об отсутствии в заключении об обстоятельствах дела доказательств, установление которых предусмотрено статьей 8 Закона о защите конкуренции.

Однако Комиссия отмечает, что применение антимонопольным органом норм статьи 8 Закона о защите конкуренции предусмотрено исключительно при квалификации действий хозяйствующих субъектов как согласованных, что также следует из наименования

указанной статьи.

Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию, предусмотрен статьей 11.1 Закона о защите конкуренции, в то время как настоящее дело возбуждено по признакам нарушения ответчиками требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, довод ООО «Первый элемент» об отсутствии в заключении об обстоятельствах дела доказательств, предусмотренных статьей 8 Закона о защите конкуренции, несостоятелен.

Также в возражениях ООО «Первый элемент» указано, что совпадение наименований учетных записей, не позволяющих идентифицировать сотрудника, не может свидетельствовать о наличии сговора между хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что само по себе совпадение учетных записей, вне зависимости от их принадлежности определенному сотруднику какой-либо организации, а также иные совпадения технических характеристик файлов заявок ответчиков, в своей совокупности свидетельствуют о совместной подготовке таких файлов при использовании ответчиками одной инфраструктуры, что также подтверждается заявлением ООО «Нацстандарт».

Довод ООО «Первый элемент» об отсутствии в материалах дела и заключении об обстоятельствах дела сведений, подтверждающих факт скоординированности действий, осуществляемых ответчиками в ходе их совместного участия в торгах, отклоняется, поскольку Комиссией в рамках дела была рассмотрена совокупность фактов, указывающих на взаимодействие между ответчиками в ходе торгов - совпадение учетных записей и синхронный переход от одной учетной записи (при создании файла) к другой (при изменении файла) в ходе большинства торгов, совпадение в большинстве случаев дат создания и изменения таких файлов, наличие хозяйственных взаимосвязей между ООО «Первый элемент» и ООО «МК», - что в отсутствие конкурентной борьбы между ответчиками в ходе торгов, а также учитывая заявление ООО «Нацстандарт» о заключении картельного соглашения между ответчиками, свидетельствует о реализации ответчиками картельного сговора.

Наличие письменных доказательств, в том числе переписки, подтверждающей волеизъявление ответчиков на участие в картельном соглашении, не являются безусловно необходимыми доказательствами заключения картельного соглашения. Заключение антиконкурентного соглашения может быть доказано на основании совокупности косвенных доказательств, что также согласуется с правовой позицией ФАС России (разъяснения №3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3)). При этом в настоящем случае такая совокупность установлена.

Довод об отсутствии в заключении об обстоятельствах дела обоснований достижения ответчиками единых целей, что, по мнению ответчиков, является необходимым доказательством заключения картельного соглашения, также не находит своего фактического подтверждения. Каждым из ответчиков заключались соответствующие контракты, что отвечает интересам каждого из них. В заключении об обстоятельствах дела также содержатся сведения о заключенных ответчиками контрактах.

ООО «Первый элемент» также представлена позиция, что договоры процентного займа между ООО «Первый элемент» и ООО «МК» заключены не в период проведения рассматриваемых Комиссией торгов, а договоры на поставку медицинского оборудования между ответчиками заключены не в целях исполнения обязательств по государственным контрактам.

Комиссия отклоняет вышеуказанный довод, поскольку сам факт заключения таких договоров между ответчиками и перечисление по ним денежных средств, свидетельствует об их возможной осведомленности о ведении хозяйственной деятельности друг друга, а также о наличии между ними договорных отношений, которые могли способствовать совместному участию в торгах. Кроме того, наличие таких взаимосвязей рассматривается Комиссией не отдельно, а в совокупности с иными фактами, свидетельствующими о заключении картельного соглашения.

То же относится к доводу ООО «Первый элемент» о том, что выдача ответчикам ключей ЭЦП одним и тем же удостоверяющим центром не является доказательством картельного соглашения между ними. Указанный факт также рассматривается Комиссией в совокупности с иными доказательствами.

Относительно позиции ООО «Первый элемент» о том, что Комиссией не исследованы рыночные цены на товары и услуги, составляющие предметы рассматриваемых торгов, Комиссия сообщает, что квалификация нарушения, вменяемого ответчикам состоит в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах. Также Комиссией в рамках рассмотрения дела был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, установленном п. 10.9 порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимым для рассмотрения дела.

В своих возражениях ООО «Первый элемент» указывает на отсутствие экономической выгоды в случае дальнейшего снижения НМЦК в ходе рассматриваемых торгов, что объясняет поведение ответчика в ходе торгов.

Однако, Комиссия сообщает, что положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения указанного довода ответчика Комиссией проанализирована информация, представленная Торговыми площадками, относительно торгов, в которых принимали участие ООО «МК», ООО «Первый элемент», ООО «Нацстандарт» совместно с иными хозяйствующими субъектами, в том числе проведен сравнительный анализ поведения ответчиков при участии в торгах, состоявшихся в период с 01.01.2016 по 01.09.2019 (данные сведены в Таблицу №4).

Таблица №4

Номер аукциона	НМЦК	Дата проведения	Наименование участника	Место в итоговом протоколе	Ценовое предложение	% снижения от НМЦК
0373100014416000004 (ОКПД 28.29.13.136)	300 000,00	15.02.16	ООО «АКВАХИМСЕРВИС»	3	168 500,00	-43,83
			ООО «ПКФ «ЛОТ-МО»	2	162 500,00	-45,83

			ООО «Первый элемент»	1	161 000,00	-46,33
0163200000316002272 (ОКПД 32.50.13.190)	5 689 885,50	20.06.16	ООО «Нацстандарт»	1	3 814 650,57	-32,96
			ООО «ВИРИЛИС»	4	5 348 492,36	-6
			ООО «Первый элемент»	2	3 814 650,57	-32,96
			ООО «Камелия»	3	3 843 100,00	-32,46
			ООО «Медиак+»	1	74 525,00	-21,55
0128200000116005296 (ОКПД 32.50.13.190)	95 000,00	23.06.16	ООО «Нацстандарт»	2	75 000,00	-21,05
			ООО «Юнитех-М»	2	3 500 000,00	-61,38
0133200001718003083 (ОКПД 33.13.12.000)	9 061 617,31	18.01.19	ООО «МК»	1	3 454 691,00	-61,88
			ООО «МедЭкс Сервис»	3	4 029 754,00	-55,53

Данные Таблицы № 4 свидетельствуют об активном конкурентном поведении ООО «МК», ООО «Нацстандарт» и ООО «Первый элемент» с иными лицами в ходе торгов. По результатам конкурентной борьбы в ходе таких аукционов снижение НМЦК составило от 21,05% до 61,8% (в том числе и по ОКПД 32.50.13.190, совпадающему с рассматриваемыми Комиссией торгами в рамках настоящего дела), тогда как в рассматриваемых Комиссией торгах №№ 0373100056616000340, 0348300045516000209, 0127200000216005817, 0373100048616000058 снижение победителя составляло от 1,04% до 4,8% от НМЦК, что также указывает на наличие договоренностей между ответчиками по совместному участию в рассматриваемых Комиссией торгах.

ООО «МК» также представлены возражения (вх. №52578/19 от 16.09.2019), доводы которых дублируют позицию ООО «Первый элемент».

Таким образом, представленные ООО «Первый элемент» (вх. № 52601/19 от 16.09.2019) и ООО «МК» (вх. №52578/19 от 16.09.2019) пояснения по делу не объясняют совокупность установленных Комиссией фактов.

ООО «Нацстандарт» не представлены пояснения и возражения на заключение об обстоятельствах дела.

На заседании Комиссии, состоявшемся 18.09.2019, присутствовали ответчики - ООО «Нацстандарт» и ООО «МК».

В рамках заседания Комиссии ООО «Нацстандарт» и ООО «МК» представлены ходатайства об ознакомлении с возражениями на заключение об обстоятельствах дела, имеющимися в материалах дела. Данные ходатайства были удовлетворены Комиссией, объявлен перерыв на 30 минут.

После окончания перерыва на заседании Комиссии ответчиками

- ООО «Нацстандарт» и ООО «МК» были заявлены ходатайства об отложении рассмотрения дела в связи с незначительным временем для ознакомления с данными возражениями, а также необходимостью представления в материалы дела пояснений относительно обстоятельств, изложенных в возражениях об обстоятельствах дела.

Комиссией отказано в удовлетворении указанных ходатайств, поскольку ответчикам была представлена возможность представления возражений и пояснений на заключение об обстоятельствах дела, устного оглашения на заседании Комиссии своей правовой позиции относительно возражений на заключение об обстоятельствах дела иных ответчиков. Кроме того, на заседании Комиссии ответчиками не представлены новые факты и доводы, подлежащие рассмотрению Комиссией.

При этом, по мнению Комиссии, отказ в удовлетворении ходатайств ООО «Нацстандарт» и ООО «МК» об отложении рассмотрения дела на данном этапе не затрагивал напрямую интересы ООО «Нацстандарт» и ООО «МК» в связи со следующим.

ООО «Нацстандарт» первым (и единственным) представило заявление о заключении антиконкурентного соглашения, что также было отражено в заключении об обстоятельствах дела. Указанным заявлением ООО «Нацстандарт» подтвердило позицию Комиссии и признало факт нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрение действий ООО «МК» в ходе торгов, прошедших за пределами сроков давности, Комиссией было прекращено в соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, что также было отражено в заключении об обстоятельствах дела. Факт ознакомления ООО «МК» с заключением об обстоятельствах дела, в свою очередь свидетельствует об осведомленности ООО «МК» о прекращении рассмотрения Комиссией его действий на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, действия ООО «Нацстандарт» и ООО «МК» по представлению ходатайств об отложении рассмотрения дела Комиссия расценивает как совершаемые в целях затягивания рассмотрения дела и, как следствие истечения срока давности по аукциону с реестровым № 0373100056616000340, состоявшемуся 19.09.2016, что свидетельствует о злоупотреблении правами, предоставленными участникам по делу.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что исходя из обстоятельств дела, единственным ответчиком, интереса которого реально касалось возможное отложение рассмотрения дела, является ООО «Первый элемент», в связи с тем, что аукцион с реестровым № 0373100056616000340, по которому 19.09.2019 истекает срок давности, состоялся с участием, в том числе ООО «Первый элемент».

Однако ходатайства об отложении рассмотрения дела от ООО «Первый элемент» не поступало.

Комиссия также обращает внимание на неявку ООО «Первый элемент» на заседание Комиссии, состоявшееся 17.09.2019, на котором была оглашена резолютивная часть решения. При этом, возражения на заключение об обстоятельствах дела были им представлены.

Копия определения об отложении рассмотрения дела, в котором также была указана дата предстоящего заседания (в настоящем случае - дата оглашения резолютивной части решения), как и заключение об обстоятельствах дела (возражения на которое были представлены ООО «Первый элемент») и все предыдущие процессуальные документы, были направлены по юридическому адресу ООО «Первый элемент».

На заседании Комиссии, состоявшейся 04.09.2019, представитель ООО «Первый элемент» присутствовал. Таким образом, ООО

«Первый элемент» был уведомлен о дате, времени и месте продолжения рассмотрения настоящего дела.

Кроме того, информация о времени и месте рассмотрения настоящего дела была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия делаает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие. В связи с указанным настоящее дело рассмотрено в отсутствие ООО «Первый элемент».

На основании изложенного, учитывая сроки давности, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Нацстандарт» ИНН 7716679611 ОГРН 1117746018279 и ООО «Первый элемент» ИНН 7714844482 ОГРН 11177465333893 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе 4 аукционов с реестровыми №№ 0373100056616000340, 0348300045516000209, 01272000002160005817, 0373100048616000058.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Нацстандарт» ИНН 7716679611 ОГРН 1117746018279 и ООО «Первый элемент» ИНН 7714844482 ОГРН 11177465333893 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу №077/01/11-189/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Первый элемент» ИНН 7714844482 ОГРН 11177465333893 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Прекратить рассмотрение дела №077/01/11-189/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «МК» ИНН 7731585774 ОГРН 1087746179509 (место нахождения: 121108, г. Москва, ул. Ивана Франко, д. 4, корп. 1, комн. 45).