

Администрация муниципального
образования город Новороссийск

ул. Советов, д. 18,
г. Новороссийск, 353900

Прокуратура г. Новороссийска

ул. Советов, д. 49,
г. Новороссийск, 353900

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14 июня 2016 года г.
Краснодар

В полном объеме решение изготовлено 28 июня 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 419/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и

недобросовестной конкуренции,

Члены комиссии:

Богославский Е.А. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Морданева А.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

в отсутствие надлежаще уведомленных лиц участвующих в деле, рассмотрев дело № 419/2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Новороссийск (353900, г. Новороссийск, ул. Советов, д. 18) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии по проведению конкурса на осуществление пассажирских перевозок,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) поступили материалы проверки прокуратуры г. Новороссийска в части бездействия администрации муниципального образования город Новороссийск (далее - Администрация) по проведению конкурса на осуществление пассажирских перевозок (вх. № 8767 от 11.08.2015).

По результатам рассмотрения материалов прокуратуры г. Новороссийска приказом Краснодарского УФАС России от 11.11.2015 № 599 в отношении администрации муниципального образования город Новороссийск возбуждено дело № 419/2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 419/2015 установлено, что между Администрацией и перевозчиками заключено шесть временных договоров на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам №8а; №22; №15а; №12а; №27; №22 без проведения конкурса.

Договоры, обеспечивавшие пассажирские перевозки по маршрутам №8а; №22; №15а; №12а; №27; №22, заключенные по итогам проведения конкурса, действовали до 01.01.2015.

Порядок осуществления пассажирских перевозок на регулярных пригородных маршрутах в Краснодарском крае регулируется Законом Краснодарского края № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ).

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 4.3 Закона № 193-КЗ одним из оснований для проведения конкурса является истечение срока действия договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки.

Таким образом, Администрации было необходимо обеспечить в срок до 01.01.2015 проведение нового конкурса, с целью обеспечения с 01.01.2015 перевозки пассажиров, по договору с перевозчиками, прошедшими соответствующий конкурсный отбор.

Между тем, на вышеуказанные маршруты конкурс не объявлялся и не проводился.

Согласно сведениям Администрации (вх. № 11008 от 07.10.2015), в связи с необходимостью бесперебойного транспортного обеспечения и социальной защиты населения города Новороссийска были заключены следующие договоры:

- г. Пляж – п. Владимировка маршрут №8а Балковская М.С. (договор № 2177/8а от 08.07.20015);

- п. Мысхако – п. Борисовка маршрут № 22 <...> (договор № 2174/22 от 01.07.20015);

- п. Мысхако – п. Борисовка маршрут № 22 <...> (договор № 2179/22 от 14.07.20015);

- 14-й мкр. – ул. Мефодиевская маршрут № 15а <...> (договор № 2176/15а от 07.07.20015);

- с. Мысхако – ул. Полевая маршрут № 12а <...> (договор № 2181/12а от 21.07.20015);

- 9 мкр. – Шесхарис маршрут № 27 <...> (договор № 2163/27 от 11.06.20015).

Указанные договоры были заключены на основании п. 2 ст. 4.3 Закона № 193-КЗ в период с 11.06.2015 по 21.07.2015 без проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на условиях временной работы по муниципальным пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования г. Новороссийск, которые будут действовать до момента проведения конкурса, но не более 90 дней.

В соответствии с п. 3 ст. 4.4. Закона № 193-КЗ допускается заключение договоров без проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения в случае:

1) если потребность в пассажирских перевозках по маршрутам регулярного сообщения обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы);

2) расторжения договора на право осуществления регулярных перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки;

3) признания конкурса несостоявшимся;

4) проведения мониторинга пассажиропотока на новом маршруте регулярного сообщения для определения необходимого количества рейсов и (или) маршрутных графиков;

5) сезонного увеличения потребности населения в перевозках при введении дополнительных маршрутных графиков.

В случаях, указанных в [пунктах 1, 2 и 4](#) настоящей части, договор без проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на

маршрутах регулярного сообщения заключается на срок не более 180 дней на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения.

Заключение временного договора в случае истечения срока действия договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки не предусмотрено действующим законодательством. Администрации было необходимо обеспечить в срок до 01.01.2015 проведение нового конкурса.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях (бездействии) администрации муниципального образования город Новороссийск (353900, г. Новороссийск, ул. Советов, д. 18) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в не проведении конкурса на осуществление пассажирских перевозок по вышеуказанным маршрутам, Краснодарским УФАС России выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер по проведению конкурса на осуществление пассажирских перевозок по вышеуказанным регулярным маршрутам от 22.01.2016 (исх № 1189/5). Указанное предупреждение не исполнено в установленный срок.

Бездействие администрации муниципального образования город Новороссийск, выразившееся в не проведении конкурса на осуществление пассажирских перевозок, нарушают требования части 1 статьи 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же права и законные интересы потенциальных участников конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам № 8а; № 22; № 15а; № 12а; № 27.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации муниципального образования город Новороссийск факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не проведении

конкурса на осуществление пассажирских перевозок по вышеуказанным маршрутам.

2. В связи с тем, что администрацией муниципального образования город Новороссийск заключены договоры на осуществление пассажирских перевозок с <...> (договор № 2177/8а от 08.07.20015); <...> (договор № 2174/22 от 01.07.20015); <...> (договор № 2179/22 от 14.07.20015); <...> (договор № 2176/15а от 07.07.20015); <...> (договор № 2181/12а от 21.07.20015); <...> (договор № 2163/27 от 11.06.20015), предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 419/2015 уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии

В.В. Оберемок

Члены комиссии

Е.А. Богославский

А.С. Морданева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.