РЕШЕНИЕ

по делу № ТФ-06/2015

13.03.2015 г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 17.03.2015)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в составе: <…>,

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью "ЦентрСтрой" (далее - ООО "ЦентрСтрой") жалобу на действия Центральной конкурсной комиссии заказчика - ФГУП "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства", при размещении закупки в форме запроса предложений делать оферты на выполнение работ по строительству жилых домов (по ГП №9, ГП №29) на объекте: «Строительство жилищного фонда Российской Федерации с необходимой инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройством территории» космодрома «Восточный» по адресу: Амурская обл., Свободненский район, ЗАТО Углегорск, объявленной извещением № 31501948849 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг осуществляемых ФГУП "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства", а именно: нарушении порядка определения победителя запроса предложений делать оферты и создании преимущественных условий одному из участников закупки,

в присутствии представителей: заказчика – <…>; заявителя – <…>,

сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, считает, что признание заявки ООО "ЦентрСтрой" не соответствующей документации по всем основаниям, изложенным в протоколе подведения итогов, является незаконным. Просит признать действия Центральной конкурсной комиссии неправомерными, а результаты запроса предложений делать оферты - недействительными.

Представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в письменных возражениях на жалобу. Считает решение о признании заявки ООО "ЦентрСтрой" несоответствующей документации законным, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав представителей заявителя и заказчика, приняв во внимание письменные и устные пояснения, рассмотрев жалобу, изучив материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

23.01.2015 ФГУП "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31501948849 о размещении закупки в форме запроса предложений делать оферты на выполнение работ по строительству жилых домов (по ГП №9, ГП №29) на объекте: «Строительство жилищного фонда Российской Федерации с необходимой инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройством территории» космодрома «Восточный» по адресу: Амурская обл., Свободненский район, ЗАТО Углегорск.

Закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положением о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых федеральным государственным унитарным предприятием "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства", утвержденным Приказом от 15.09.2014 № 293.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 404 697 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок установлена 06.02.2015 в 16:00, дата и время рассмотрения заявок - 17.02.2015 в 16:00.

Согласно протоколу № 31501948849 подведения итогов от 17.02.2015 до окончания срока подачи заявок подано 7 заявок, 6 заявок признаны не соответствующими требованиям документации о запросе предложений делать оферты и отклонены, заявка № 4 (ООО «СК ЦФО Лубянка») признана Центральной конкурсной комиссией соответствующей требованиям документации. Запрос предложений делать оферты признан несостоявшимся, заказчику рекомендовано заключить договор с ООО «СК ЦФО Лубянка».

Заявка № 6 (ООО "ЦентрСтрой") была признана несоответствующей по следующим основаниям:

1. не соответствует календарному графику производства работ тома 2 «Техническая часть» документации, а именно указан срок выполнения работ: с 1 февраля по 30 октября 2015 года. Требование календарного графика производства работ тома 2 «Техническая часть» документации: февраль – июнь 2015 г.;
2. не соответствует требованию подпункта «в» пункта 3.3.8.6 тома 1 «Общая часть» документации, а именно представлена копия договора простого товарищества, заверенная участником процедуры закупки. Требование документации: оригинал или нотариально заверенная копия;

3. не соответствует требованию подпункта «х» пункта 20 статьи 1.5 «Информационная карта» тома 1 «Общая часть» документации, а именно не представлена копия справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов;
4. не соответствует требованию подпункта «с» пункта 20 статьи 1.5. «Информационная карты» тома 1 «Общая часть» документации, а именно отсутствует отметка налогового органа о приеме налоговой декларации на прибыль организации за 2013 г.;
5. не соответствует требованию подпункта «р» пункта 20 статьи 1.5 «Информационная карты» тома 1 «Общая часть» документации, а именно отсутствует отметка налогового органа о приеме бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках (отчета о финансовых результатах) за 2012-2013 гг.;
6. не соответствует требованию пункта 2 инструкции по заполнению формы 7 «Справка об опыте выполнения работ» раздела 4 «Образцы форм документов, включаемых в состав заявки» тома 1 «Общая часть» документации, а именно представленная форма изменена.

Изучив представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России установила, что ООО "ЦентрСтрой" в поданной на участие в запросе предложений делать оферты заявке указало срок проведения работ, являющихся предметом закупки, не соответствующий установленному заказчиком: заказчиком установлен срок февраль – июнь 2015 г., в заявке ООО "ЦентрСтрой" предложен срок выполнения работ с 01 февраля по 30 октября 2015 г.

Заявка ООО "ЦентрСтрой" на участие в запросе предложений делать оферты подана от имени коллективного участника ООО "ЦентрСтрой" и ООО «ВИП-СтройИнжиниринг», действующих на основании договора простого товарищества № 5 от 27.01.2015.

Подпунктом «ч» пункта 20 статьи 1.5 Информационной карты тома 1 «Общая часть» документации установлено требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего объединение участников в группу, полномочия и правомочность лица, выступающего от имени всех юридических лиц. При этом подпунктом «в» пункта 3.3.8.6 тома 1 «Общая часть» документации установлено, что таким документом является оригинал или нотариально заверенная копия договора между участниками.

В нарушение указанных требований в составе заявки ООО "ЦентрСтрой" представлена копия договора простого товарищества, заверенная генеральным директором общества.

Подпунктами «р» и «с» пункта 20 статьи 1.5. Информационной карты тома 1 «Общая часть» документации установлено требование о предоставлении в составе заявки копий бухгалтерского баланса за 2 последних завершенных финансовых года, а также копий налоговой декларации на прибыль организации за последний завершенный финансовый год с отметкой налогового органа о приеме.

В составе заявки ООО "ЦентрСтрой" представлены копии бухгалтерского баланса за 2012 и 2013 годы, а также налоговая декларация на прибыль за 2013 год. Документы представлены без отметки налогового органа о приеме.

Комиссия Амурского УФАС России установила, что документация о запросе предложений делать оферты, разработанная ФГУП "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства", содержит не подлежащие изменению формы предоставления требуемых заказчику данных, в частности, Форму 7 «Справка об опыте выполнения работ».

Вышеуказанная форма, представленная в составе заявки ООО "ЦентрСтрой" не соответствовала требованиям, установленным в документации. Так, в форме 7 «Справка об опыте выполнения работ» в составе заявки заявителя содержатся сведения о годовом объеме выполненных работ, выраженном в рублях, в то время как заказчику требовалась информация о годовом объеме выполненных работ, выраженном в квадратных метрах.

Согласно п. 14.18. Положения о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых федеральным государственным унитарным предприятием "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства" и п. 3.6.2.4. документации о запросе предложений делать оферты по результатам рассмотрения заявок Центральная конкурсная комиссия имеет право отклонить предложения в следующих случаях:

- непредставление участником закупки документов, входящих в состав заявки в соответствии с требованиями закупочной документации;

- наличие в представленных в составе заявки документах неполной информации и/или информации об участнике закупки, несоответствующей действительности;

- выявление недействительности представленных в составе заявки документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие заявки требованиям документации к оформлению заявки;

- несоответствие предложения участника закупки техническим и договорным требованиям документации;

- предложение участником закупки цены договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, установленную в извещении о проведении закупки;

- несоответствие участника закупки требованиям документации.

Таким образом, решение Центральной конкурсной комиссией о признании заявки ООО "ЦентрСтрой" не соответствующей закупочной документации по вышеуказанным основаниям является законным и обоснованным.

Довод заявителя о том, что ООО «СК ЦФО Лубянка» были созданы преимущественные условия в связи с тем, что заявка этого участника была незаконно признана соответствующей требованиям документации (выручка общества за 2013 год составила 35 421 000,00 руб.) является несостоятельным, так как в составе заявки общество представило сведения о том, что выручка участника за 2014 год составляет 500 910 000,00 рублей. Таким образом, отношение годового объема выполняемых работ по договору к выручке участника процедуры закупки за 2014 год соответствует установленным документацией о закупке требованиям.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО "ЦентрСтрой" на действия Центральной конкурсной комиссии заказчика - ФГУП "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства", при размещении закупки в форме запроса предложений делать оферты на выполнение работ по строительству жилых домов (по ГП №9, ГП №29) на объекте: «Строительство жилищного фонда Российской Федерации с необходимой инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройством территории» космодрома «Восточный» по адресу: Амурская обл., Свободненский район, ЗАТО Углегорск, объявленной извещением № 31501948849 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, руководствуясь Законом о закупках, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО "ЦентрСтрой" на действия Центральной конкурсной комиссии заказчика - ФГУП "Спецстройтехнологии" при Федеральном агентстве специального строительства", при размещении закупки в форме запроса предложений делать оферты на выполнение работ по строительству жилых домов (по ГП №9, ГП №29) на объекте: «Строительство жилищного фонда Российской Федерации с необходимой инженерной инфраструктурой, объектами социального и культурно-бытового обеспечения и благоустройством территории» космодрома «Восточный» по адресу: Амурская обл., Свободненский район, ЗАТО Углегорск, объявленной извещением № 31501948849 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии**:** <…>

Члены Комиссии: <…>