

Решение № 03-10.1/71-2018

о признании жалобы частично обоснованной

01 марта 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОМЕД» (далее – заявитель, Общество, ООО «ЭКОМЕД») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б (извещение № 0352300005018000008) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя заказчика – «...» (без надлежаще оформленной доверенности),

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 1641э от **22.02.2018**) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению Общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-1700э от 26.02.2018) заказчиком были представлены (вх. № 1777 от 28.02.2018) возражения на жалобу заявителя и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 16.02.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 229500 руб.

22.02.2018 размещены разъяснения положений документации и внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

Согласно извещению № 0352300005018000008 дата и время окончания срока подачи заявок установлены 02.03.2018 в 08:00 час.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-1702э от 26.02.2018) определение исполнителя приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Объектом данной закупки (извещение № 0352300005018000008) является оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б.

При этом в жалобе заявителя указано:

«Заявитель полагает, что Заказчик неправомерно отождествляет понятия «утилизация» и «обезвреживание» в нарушение норм СанПин 2.1.7.2790-10 Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

Заказчиком в Техническом задании установлено, что услуги по вывозу и утилизации

отходов класса Б представляют собой комплекс услуг по сбору, транспортировке, **утилизации (обезвреживанию)**, размещению отходов с соблюдением, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», иных норм и требований действующего законодательства..

При этом согласно Приложению № 6 СанПиН 2.1.7.2790-10 утилизация отходов – это использование отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов после соответствующей переработки. К используемым относятся отходы, которые находят применение в народном хозяйстве в качестве сырья или добавок к сырью для выработки продукции, а также в качестве топлива, кормов и удобрений

Тем самым, Заявитель делает вывод о том, что СанПиН 2.1.7.2790-10 предусматривает, что не все виды отходов подлежат утилизации, а только лишь те, которое можно использовать в качестве вторичных ресурсов после соответствующей переработки.

При этом СанПиН 2.1.7.2790-10 указывает, что обезвреживание отходов – что обработка отходов с применением технологий, ведущих к утрате всех опасных свойств отходов в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Таким образом, Заявитель отмечает, описание объекта закупки с помощью термина «утилизация» **недопустимо, необходимо использование термина - «обезвреживание отходов».**

Проанализировав документацию об электронном аукционе **в редакции от 16.02.2018**, Комиссия установила, что действительно Приложение № 1 «Наименование и описание объекта закупки» к документации об электронном аукционе содержало следующую информацию:

«Исполнитель обязуется по заданию заказчика своими и (или) привлеченными силами оказать услуги по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б, включающие в себя: сбор медицинских отходов класса Б из контейнеров на территории заказчика, транспортирование, временное хранение, **утилизацию (обезвреживание)** отходов класса Б с соблюдением норм и требований Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», иных норм и требований действующего законодательства».

Однако после внесения Заказчиком изменений в документацию об электронном аукционе **(в редакции от 22.02.2018)** в описание объекта закупки были внесены изменения, в том числе исключено слово «утилизация» .

Следовательно, на момент подачи и рассмотрения жалобы описание объекта закупки не содержало слова «утилизация», в связи с чем Комиссия признала данный довод жалобы Заявителя **необоснованным**.

3.2. В жалобе Заявителя указано:

«Так отмечаем, что Заказчиком установлены требования, противоречащие нормам СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее - СанПин 2.1.7.2790-10).

В составе «Наименования и описания объекта закупки» Заказчиком установлено следующее:

«Транспортирование отходов должно производиться специализированным транспортом (или приспособленным для этих целей транспортом с закрывающимся кузовом) Исполнителя, предназначенным для оказания услуг, в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации».

*Так согласно п. 7.5 СанПин 2.1.7.2790-10 специализированный автотранспорт используется только для **перевозки необеззараженных отходов класса Б.***

При этом нигде в Аукционной документации не упомянуто о том обеззаражены медицинские отходы класса Б или нет.

Следовательно, Заявитель делает вывод, что если отходы класса Б уже обеззаражены на территории медицинского учреждения, то требование Заказчика о транспортировании отходов специализированным транспортом противоречит нормам СанПин 2.1.7.2790-10».

Комиссия отмечает, что приложение № 1 «Наименование и описание объекта закупки» к документации об электронном аукционе, в частности содержит следующую информацию:

*«Согласно п. 4.10 СанПин 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" **Заказчиком отходы класса Б обеззараживаются (дезинфицируются) химическим способом.***

Выбор метода обеззараживания/обезвреживания определяется возможностями организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, и выполняется при разработке схемы обращения с медицинскими отходами».

Согласно пункту 3.8 СанПин 2.1.7.2790-10 **транспортирование отходов** с территории организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, производится **транспортом специализированных организаций** к месту последующего обезвреживания, размещения медицинских отходов с учетом единой централизованной системы санитарной очистки данной административной территории.

Пунктом 4.16 СанПин 2.1.7.2790-10 установлено, что медицинские отходы класса Б из подразделений в закрытых одноразовых емкостях (пакетах) помещают в контейнеры и затем в них перемещают на участок по обращению с отходами или помещение для временного хранения медицинских отходов до последующего вывоза **транспортом специализированных организаций** к месту обеззараживания/обезвреживания. Доступ посторонних лиц в помещения временного хранения медицинских отходов запрещается.

В соответствии с пунктом 7.4 СанПин 2.1.7.2790-10 организация, осуществляющая транспортирование отходов, должна иметь участок для мытья, дезинфекции и

дезинсекции контейнеров и транспортных средств.

Согласно пункту 7.5 СанПиН 2.1.7.2790-10 для перевозки **необеззараженных отходов класса Б** используются **специализированные транспортные средства**, использование их для других целей не допускается.

Следовательно, обязанность Исполнителя, установленная в пункте 4.3.2 раздела 4 «Обязанности и права сторон» проекта договора, установлена в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, поскольку специализированные транспортные средства используются только в случае вывоза **необеззараженных** отходов класса Б, в данном случае транспортированию подлежат обеззараженные отходы класса Б.

Учитывая изложенное, Комиссия признала довод жалобы заявителя **обоснованным**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «ЭКОМЕД» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б (извещение № 0352300005018000008) в части описания объекта закупки.

2. Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе **в ы д а т ь** бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/71-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

01 марта 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОМЕД» (далее – заявитель, Общество, ООО «ЭКОМЕД») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б (извещение № 0352300005018000008) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 01.03.2018 № 03-10.1/71-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» **в срок до 19.03.2018** отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (при наличии) и аннулировать электронный аукцион (извещение № 0352300005018000008).

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Гинекологическая больница» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 20.03.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»