

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-117/21

15 февраля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «СЗППК» (далее – Организатор торгов); от ООО «Издат-Черноземье» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №3823-ЭП/21 от 04.02.2021) ООО «Издат-Черноземье» на действия закупочной комиссии АО «СЗППК» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на изготовление типографской и печатной продукции (извещение №32109921368, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 января 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32109921368 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на изготовление типографской и печатной продукции (далее — Закупка), включая аукционную Документацию.

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «СЗППК» (далее – Положение о закупках) версия 21 от 13.01.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лотам:	1 994 962,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.02.2021 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.02.2021, 08.02.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://lot-online.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32109921368 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 24.12.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Издат-Черноземье» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3322/21 от 09.02.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3322/21 от 09.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 04.02.2021 заявка ООО «Издат-Черноземье» (№18803) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п.п. 3.7.25, 3.8.3 Документации, в связи с содержанием в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона, а именно указано: «Наименование производителя - ООО «Издат – Черноземье».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.14.5 Части 3 Документации первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации. При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в

аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.

В соответствии с Приложением № 1.3 к Документации характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), наименование производителя по каждой номенклатурной позиции.

В техническом предложении не допускается указание наименования участника, а также ценового предложения.

В Приложении № 1.3 к Документации содержится форма технического предложения:

Наименование(1) предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)(2)		
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)
Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг(3)		
<p>Указать наименование товара, работы, услуги, с указанием марки (при наличии), модели, названия.</p> <p>В случае если товар, работы, услуги являются эквивалентными указать слово «эквивалент», указать марку (при наличии), модель, название, производителя, а в характеристиках товаров, работ, услуг в обязательном порядке указать конкретные</p>	<p>Технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги</p>	<p>Заказчик при подготовке формы технического предложения вправе выбрать один из вариантов описания участником товаров, работ, услуг:</p> <p>Вариант 1: Участник должен перечислить характеристики товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения.</p> <p>Далее заказчик должен описать перечень характеристик и порядок описания их значений участником. Могут быть указаны конкретные значения, например, «длина товара: ___ см», или диапазон значений, например «рабочая температура</p>

<p>характеристики и их значения, соответствующие требованиям технического задания документации (указывается, если в техническом задании документации предусмотрена возможность предоставления эквивалентных товаров, работ, услуг)</p>		<p>двигателя: от ____ до ____ Со»</p> <p>Вариант 2:(вариант применим при закупке работ или услуг)</p> <p>Участник должен указать: «Участник настоящим подтверждает, что предлагаемые работы, услуги соответствуют техническим и функциональным требованиям к работам, услугам, указанным в техническом задании документации.».</p>
	<p>Иные характеристики товаров, работ, услуг</p>	<p>Колонка включается в случае, если в техническом задании указаны иные требования к товарам, работам, услугам.</p>

Под сноской (2) таблицы указано, что Таблица может быть дополнена колонками «производитель, страна производитель товара», «гарантийный срок эксплуатации».

В п. 1 Приложения №1.1 Документации «Техническое задание» (далее- Техническое задание) указано наименование работы/услуги: изготовление типографской и печатной продукции (Перечень приведен в приложении №1 к Техническому заданию).

В Приложении №1 к Техническому заданию не предусмотрены эквиваленты товаров.

Как следует из п. 3.7.25 Части 3 Документации при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в аукционной документации, заявка такого участника отклоняется.

В соответствии с п. 3.8.3 Части 3 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона, его соответствии единым квалификационным требованиям, если такие требования установлены в пункте 1.7.1 аукционной документации и (или) о ценовом предложении.

Представитель АО «СЗППК» пояснил, что Заявитель представил в составе первой части заявки предложение по форме Приложения №1.3 к Документации, но вместе с тем ООО «Издательство Черноеземье» дополнило таблицу формы колонками «Наименование производителя» и

«Наименование страны происхождения товара», где в столбце «Наименование производителя» было указано наименование организации — ООО «Издат-Черноземье». Ввиду того, что предметом Закупки является изготовление типографской и печатной продукции, которая должна быть произведена по макетам на заказ, а не поставка товаров определенных производителей, закупочная комиссия Организатора торгов посчитала внесение Заявителем сведений об организации-производителе прямым указанием на наименование участника Закупки и, сославшись на п. 3.8.3 Части 3 Документации отклонила заявку ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке представил предусмотренную Приложением №1.3 к Документации форму технического предложения, где были добавлен столбец «Наименование производителя», в котором содержалась информация об организации-производителе — ООО «Издат-Черноземье». Вместе с тем, с учетом предмета Закупки, указание на изготовителя товаров не требовалось в соответствии с Документацией, следовательно, закупочная комиссия Организатора торгов, правомерно посчитав внесение Заявителем сведений о наименовании организации прямым указанием на наименование участника Закупки, отклонила заявку ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки на основании п.п. 3.7.25, 3.8.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Издат-Черноземье» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №3823-ЭП/21 от 04.02.2021) ООО «Издат-Черноземье» на действия закупочной комиссии АО «СЗППК» (ИНН: 7839330845; ОГРН: 1067847492888) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на изготовление типографской и печатной продукции (извещение №32109921368) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его

принятия.