



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-735/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск
резольтивная часть оглашена 07 октября 2015 года
изготовлено в полном объеме 12 октября 2015 года

судья Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по
делу о закупках (далее также - Комиссия), в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя
Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России,
Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России,
Комиссии;

участники:

представителя Страхового публичного акционерного общества «Ингосстрах» (далее также – СПАО
«Ингосстрах», заявитель): <...> (представитель по доверенности);

председателя конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха
(Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее также – Госкомзакупок
Республики Саха (Якутия), уполномоченный орган, конкурсная комиссия): <...> (представитель по доверенности);

интересованного лица Акционерного общества «Региональная страховая компания «Стерх»
(далее также – АО «Региональная страховая компания «Стерх», заказчик): <...> (представители по
доверенностям);

заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия)
«Республиканский центр адаптивной физической культуры и спорта» (далее также – ГБУ РС(Я)
«Республиканский центр адаптивной физической культуры и спорта», заказчик): <...>
(представители по доверенностям);

заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Кобяйская
районная больница им. Тереховой Матрены Николаевны» (далее также – ГБУ РС(Я)
«Кобяйская районная больница им. Тереховой Матрены Николаевны», заказчик): не
известно, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

азчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Мирнинская альная районная больница» (далее также – ГБУ РС(Я) «Мирнинская центральная районная ица», заказчик): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим зом;

азчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Ленский дом – нат для престарелых и инвалидов» (далее также – ГБУ РС(Я) «Ленский дом – интернат для арелых и инвалидов», заказчик): не явились, о времени и месте рассмотрения дела млены надлежащим образом;

азчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Мирнинский нтернат для престарелых и инвалидов» (далее также – ГБУ РС(Я) «Мирнинский дом-интернат естарелых и инвалидов», заказчик): не явились, о времени и месте рассмотрения дела млены надлежащим образом;

азчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) убликанский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными жностями г. Нерюнгри» (далее также – ГБУ РС(Я) «Республиканский реабилитационный центр этей и подростков с ограниченными возможностями г. Нерюнгри», заказчик): не явились, о зни и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

азчика Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения блики Саха (Якутия) «Республиканский техникум-интернат профессиональной и медико- льной реабилитации инвалидов» (далее также – ГБПОУ РС(Я) «Республиканский техникум- нат профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов», заказчик): не сь, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

азчика Государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Саха ия) «Республиканское среднее специальное училище Олимпийского резерва им. Р.М. иева» (далее также – ГБОУ РС(Я) «Республиканское среднее специальное училище тийского резерва им. Р.М. Дмитриева», заказчик): не явились, о времени и месте лотрения дела уведомлены надлежащим образом;

азчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) (далее также - Ъ(Я) «Управление детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва», заказчик): лись, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

лотрев жалобу СПАО «Ингосстрах» на действия конкурсной комиссии уполномоченного а Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной мы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию эства юридических лиц (извещение № 0116200007915007646), проведя в соответствии с м 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной ме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления и, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС и № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

тября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха ия) поступила жалоба СПАО «Ингосстрах» на действия конкурсной комиссии уполномоченного а Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной мы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию эства юридических лиц (извещение № 0116200007915007646).

«Региональная страховая компания «Стерх» подало заявку 18 сентября 2015 года в 11 час. 03 то указано в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и тия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом ссе от 18 сентября 2015 года.

а ОАО «Региональная страховая компания «Стерх» не подлежала вскрытию, рассмотрению и е в силу части 12 статьи 51 Закона о контрактной системе.

э рассмотрения дела представитель конкурсной комиссии не согласился с жалобой и ил следующее.

/ части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на ле в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к чнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не етствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

ветствии с пунктом 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в том конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации мацию, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в том конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в тве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная м копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий (вская гарантия).

пункте «м» пункта 1 подраздела 3 раздела 2 «Требования к содержанию заявки на участие в ссе» части 1 конкурсной документации установлено аналогичное п. 5 ч. 2 ст. 51 ФЗ-44 вание.

ником закупки СПАО «Ингосстрах» представлены копии (распечатки) платежных поручений в зонном виде, не заверенные банком.

исно пункту 1.9 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств (далее – кение), утвержденного Центральным банком РФ 19.06.2012 №383-П, перевод денежных средств эствляется банками по распоряжениям клиентов, взыскателей средств, банков в электронном в том числе с использованием электронных средств платежа, или на бумажных носителях.

исно пункту 5.4 Положения платежное поручение составляется, принимается к исполнению и няется в электронном виде, на бумажном носителе.

исно пункту 1.23 Положения банк обеспечивает возможность воспроизведения, в том числе по су, в электронном виде и на бумажных носителях (в формах, установленных для етствующих распоряжений) принятых к исполнению и исполненных распоряжений в зонном виде.

ветствии с приложением 1 к Положению на платежном поручении на бумажном носителе авляется штамп банка и подпись уполномоченного лица банка.

исно части 5 статьи 9, части 6 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О лтерском учете», пункта 7 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 ч, первичные и сводные учетные документы составляются на бумажных носителях или при ии технических возможностей субъекта учета, на машинных носителях - в виде электронного ента с использованием электронной подписи.

/ части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» же – Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная фицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным енту на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, *кроме случая, если альными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми и установлено требование о необходимости составления документа исключительно на*

КНОМ НОСИТЕЛЕ.

исно пункту 3.1 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 № 1185-ст) подлинник документа - это первый или единственный экземпляр документа (п. 21). Копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа (п. 23). Электронная копия документа - копия документа, созданная в электронной форме (п. 24). Заверенная копия документа - копия документа, оформленной в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость (п. 25).

Таким образом, подлинник платежного поручения формируется в единственном экземпляре либо в электронном виде, либо на бумажном носителе. Следовательно, подлинником (оригиналом) электронного поручения, сформированного в электронном виде в системе «Банк-клиент», является электронный документ, составленный в установленном Банком России формате и подписанный квалифицированной электронной подписью. Распечатанный же экземпляр такого документа на бумажном носителе представляет собой копию оригинала документа в электронной форме.

Из вышеизложенного следует, что препятствий для получения копии заверенного банком электронного платежного поручения на бумажном носителе у заявителя не имелось, а специально изготовленная на бумажном носителе копия электронного платежного поручения и заверенная банком не отвечает требованиям конкурсной документации.

Из положений части 1 статьи 49, подпункта 3 части 3 статьи 49, части 1 и части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе следует, что заявки могут быть поданы как на бумажном носителе, так и в электронном виде. Однако в соответствии с этими же положениями закона способ подачи заявки определяется заказчиком (уполномоченным органом). Таким образом, условие части 1 статьи 46 Закона об электронной подписи о равнозначности ЭП и рукописной подписи не действует в отношении конкурсов, где выбран способ подачи заявок на бумажном носителе.

Для учета аналогичных позиций, выраженных в решении УФАС по Омской области от 28.05.2014 г. №03-10.1/209-2014, решении ФАС от 21.05.2015 по делу №К-611/15, решении УФАС по Свердловской области от 05.02.2015 по делу №07-24-437эп/15, письме ФАС от 23.01.2014 №ИА/2111/14, определении Арбитражного суда Московского округа от 19.08.2015 по делу №А40-174745/2014, определении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 07.05.2015 по делу №А59-4154/2014 (088/2015).

В таких обстоятельствах конкурсная комиссия уполномоченного органа обоснованно отклонила заявку СПАО «Ингосстрах».

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в том числе, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации.

Из части 3 статьи 52 Закона о контрактной системе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения такого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного

па.

в соответствии с частью 4 статьи 52 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и открывает доступ к поданным в форме платежных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, если такие конверты и заявки были заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Таким образом, законодательство о контрактной системе предусматривает возможность подать заявку на участие в открытом конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов.

Процедура рассмотрения заявки ОАО «Региональная страховая компания «Стерх» проведена на месте.

При рассмотрении дела представители заинтересованного лица не согласились с жалобой и не поддержали доводы заявителя конкурсной комиссии.

Заявитель не отрицает, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе им представлена копия платежного поручения.

Согласно из положению пункта 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе участники закупки представляют оригинал либо заверенную банком копию платежного поручения.

Заявитель ссылается на Положение о правилах осуществления перевода денежных средств (далее – Положение), утвержденное Центральным банком РФ 19.06.2012 № 383-П.

Возможность подачи заявки на участие в открытом конкурсе предусмотрена в силу положения пункта 4 статьи 52 Закона о контрактной системе и Письма Минэкономразвития.

При рассмотрении дела представители заказчика ГБУ РС(Я) «Республиканский центр физической культуры и спорта» не согласились с жалобой и поддержали доводы заявителя конкурсной комиссии.

Судом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев жалобу заявителя, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Согласно пункту 1 статьи 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе (ЕИС) zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 01-16200007915007646 на оказание услуг по оценке имущества юридических лиц и конкурсная документация.

Максимальная (предельная) цена контракта составила 11 982 977 рублей 22 копейки.

15 сентября 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № ПВК1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступило 2 (две) заявки с номерами 01-20/5751, 01-20/5752 (СПАО «Ингосстрах»), 3 (ОАО «Региональная страховая компания «Стерх»).

15 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № ПРО1.

Согласно указанному протоколу конкурсная комиссия приняла решение признать заявку с номером 3 (ОАО «Региональная страховая компания «Стерх») соответствующей требованиям, изложенным в конкурсной документации, и признать не соответствующей требованиям, изложенным в конкурсной документации, заявку с номером 01-20/5751, 01-20/5752 (СПАО «Ингосстрах»).

Участником признан участник закупки ОАО «Региональная страховая компания «Стерх» с номером заявки 3 с предложением о цене контракта 11 743 317 рублей 68 копеек.

тый конкурс признан несостоявшимся.

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части сания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

**зия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)
ет жалобу СПАО «Ингосстрах» необоснованной на основании следующего.**

и жалобы следует, что заявитель обжалует отклонение заявки на участие в открытом эсе, а также

исно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № ПРО1 от 2015 года заявка участника закупки СПАО «Ингосстрах» отклонена по следующему анию: «Заявка не соответствует требованиям извещения\ документации. На основании части ыи 53 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка признана не соответствующей ваниям установленным конкурсной документацией. Представленный документ (копия жного поручения), подтверждающий перечисление денежных средств в качестве ечения заявки на участие в открытом конкурсе не заверен банком в нарушение п.5 ч.2 ст.51 а №44-ФЗ и пп. «м» п. 1 ч.3 раздела 2 «Требования к содержанию заявки на участие в эсе» части 1 документации об открытом конкурсе».

ветствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе ается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, ению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и сной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, ые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

исно пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом эсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, числе, документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом эсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве ечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская птия).

исно части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку хствие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к ичику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не етствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

ветствии с пунктами 1.9, 5.4 Положения о правилах осуществления перевода денежных ств, утвержденного Банком России 19.06.2012 № 383-П (далее – Положение), распоряжение о оде денежных средств, в том числе платежное поручение, может оформляться в электронном

печатанное платежное поручение утрачивает статус электронного документа, признаки ого сформулированы в пункте 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об амации, информационных технологиях и о защите информации». Кроме того, оно не может жжать подтверждение исполнения платежного поручения, поскольку такое подтверждение авляется банком плательщика в электронном виде (абзац 2 пункта 4.6 Положения).

образом, в соответствии с действующим законодательством распечатанное на бумажном еле платежное поручение, исполненное в электронном виде, является копией этого жного поручения.

том, действующим законодательством могут быть установлены требования о предоставлении , заверенной банком, в частности, в силу пункта 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной

ме такая копия должна быть заверена банком.

образом, при воспроизведении документа на бумажном носителе форма и реквизиты жного поручения должны соответствовать требованиям Положения. В качестве ерждения приема платежного поручения к исполнению и его исполнения согласно пункту 2.13 чения должны быть проставлены следующие отметки: штамп банка, подпись уполномоченного банка, а также дата исполнения.

териалов дела и пояснения представителя заявителя следует, что представленная в составе л СПАО «Ингосстрах» на участие в открытом конкурсе копия платежного поручения о ислении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурса утверждена отметками банка в соответствии с пунктом 2.13 Положения, следовательно, прием его платежного поручения к исполнению и его исполнения не подтвержден.

образом, конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку СПАО «Ингосстрах».

ю 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что участник открытого конкурса эт в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не ляющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного ента (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией).

исно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе *каждый конверт с заявкой на участие в том конкурсе, каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в открытом осе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, ализированной организацией.* При этом отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой на ле в открытом конкурсе, на котором не указана информация о подавшем его лице, и ввание о предоставлении соответствующей информации не допускаются.

ветствии с частью 10 статьи 51 Закона о контрактной системе *прием заявок на участие в том конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в том конкурсе* или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на ле в открытом конкурсе.

ю 3 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что *непосредственно перед тием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к иным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае дения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) тием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота ам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, тствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о жности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок хстие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.* том конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в том конкурсе одним участником конкурса.

териалов дела установлено, что пунктом 13 части 1 «Информационная карта» конкурсной ентации установлен срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе: **«Начало срока и заявок:** Уполномоченный орган осуществляет прием заявок на участие в конкурсе, вляемых нарочным, по рабочим дням с понедельника по пятницу с 9.00 до 18.00 по местному эни в течение всего срока приема заявок на участие в конкурсе. Кроме обеденного перерыва J до 14.00

ание срока подачи заявок: 18.09.2015 11:00»

иснения представителя конкурсной комиссии и протокола вскрытия конвертов с заявками на ле в открытом конкурсе № ПВК1 от 18 сентября 2015 года следует, что заявка ОАО знальная страховая компания «Стерх» поступила в момент вскрытия конвертов, время тия конвертов «11:03» указано ошибочно:

3	18.09.2015 11:03 Заявка поступила в момент вскрытия конвертов.	ОАО "Региональная страховая компания "Стерх" ИНН: 1435159327 КПП: 143501001 Почтовый адрес: 677010, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова д. 152	11 743 317.68	1. Согласно подраздела 3 раздела 2 части "Информационная карта. Требования к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе" и части 5 "Образцы форм документов для заполнения участниками закупки" документации об открытом конкурсе.	Прик
---	---	--	----------------------	--	------

Жалоба СПАО «Ингосстрах» подлежит признанию необоснованной.

новании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 сального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, , услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления сальной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

дать жалобу СПАО «Ингосстрах» на действия конкурсной комиссии Государственного ета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при :дении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию имущества юридических лиц цение № 0116200007915007646) необоснованной.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня :ения.

стититель председателя комиссии

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>