

РЕШЕНИЕ

по делу № К12-54/14

09 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 09 февраля 2015 года.

Полный текст решения изготовлен 24 февраля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № К12-54/14 по признакам нарушения Закрытым акционерным обществом «Колпинская сетевая компания» (далее – ЗАО «Колпинская сетевая компания»), (местонахождение: 196651, Санкт-Петербург, ул. Финляндская; д. 5; ИНН 7817309180; ГРН 8137847699047, внесение в ЕГРЮЛ записи 21.10.2013) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении технологического присоединения объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, территория Ижорских заводов, цех №6, пролет №14, д. 41, лит. ЕЖ, в присутствии:

ЗАО «Колпинская сетевая компания» (ответчик),

в отсуствии:

представителя ИП Борисова В.А. (при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения, почтовое уведомление №19905381021850, и наличии ходатайства от 06.02.2015 №06/02-15 (вх. № 2678 от 09.02.2015) о рассмотрении дела без участия представителя Заявителя).

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление поступило заявление ИП Борисова В.А. б/н б/д (вх. №2529 от 11.02.2014) (далее – Заявление) в связи с действиями ЗАО «ГСР ТЭЦ» при осуществлении технологического присоединения дополнительной мощности 369,14 кВА к энергопринимающим устройствам объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, территория Ижорских заводов, цех №6, пролет №14, д. 41, лит. ЕЖ. (далее – Объект).

ИП Борисов В.А. является собственником объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, территория Ижорских заводов, цех №6, пролет №14, д. 41, лит. ЕЖ (далее – Объект). Свидетельство о государственной регистрации права от 24.09.2012 № 78-АЖ 667484.

ИП Борисов В.А. 26.04.2012 получил от ЗАО «Колпинская сетевая компания» Технические условия №60а на подключение электропринимающих устройств Объекта к ТП-6 от ЗАО «Колпинская Сетевая Компания». Согласно примечанию указанных Технических условий срок их действия составляет 2 года со дня подписания.

Согласно техническим условиям №60а, подключение осуществляется в 2 этапа.

Первый этап (подключение по временной схеме III категории надежности электроснабжения с установкой аппарата защиты во вводном устройстве на существующую максимальную мощность – 150 кВА) был осуществлен. ИП Борисову В.А. был выдан Акт о технологическом присоединении №15 от 26.04.2012 №3/100-4.04/172/1, в соответствии с которым на Объект выделено 150 кВА.

Для выполнения второй части Технических условий ИП Борисов В.А. обратился в ЗАО «ГСР ТЭЦ» с заявкой на технологическое присоединение дополнительной мощности 369,14 кВА (вх. №300-4.03/753 от 16.09.2013), ответ на указанную заявку в адрес Заявителя не поступал.

21.10.2013 Заявитель повторно направил в ЗАО «ГСР ТЭЦ» заявку на технологическое присоединение дополнительной мощности (вх. №100-4.03/755).

На момент подачи Заявителем заявления в Управление ответа на указанную заявку в адрес Заявителя также не поступало.

В рамках рассмотрения Заявления установлено.

Между ЗАО «Колпинская Сетевая Компания» и ЗАО «ГСР ТЭЦ» заключен договор аренды имущества №КСК-ТЭЦ/АЗ от 01.11.2012 (далее – Договор), предметом которого является аренда имущества, в том числе оборудование РТП-6, от которого осуществляется присоединение Объекта ИП Борисова В.А. Согласно п. 5.1 Договора, настоящий договор вступает в силу с момента заключения и распространяет действие на отношения сторон в период с 01.01.2012.

Согласно позиции ЗАО «Колпинская Сетевая Компания», по вопросам осуществления дальнейших действий, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств ИП Борисова В.А. к РТП-6, необходимо обращаться к владельцу оборудования – ЗАО «ГСР ТЭЦ» (письмо от 23.04.2014 №3/100-4.04/209, вх. №8539 от 24.04.2014).

Согласно позиции ЗАО «ГСР ТЭЦ», ЗАО «ГСР ТЭЦ» осуществляет производство и поставку электрической и тепловой энергии потребителям и не оказывает услуги по передаче электроэнергии, не имеет тарифа на передачу электрической энергии.

ЗАО «ГСР ТЭЦ» как владелец электростанции должно выполнять функции сетевой организации, но только в части определения технической возможности технологического присоединения, согласования технических условий с

субъектами оперативно-диспетчерского управления и смежными сетевыми организациями, а также выполнения необходимых условий договора (письмо от 24.04.2014 №2/300-4.04/375, вх. №8543 от 24.04.2014).

В соответствии с п. 5 Правил при присоединении энергопринимающих устройств к распределительным устройствам электростанции последняя выполняет функции сетевой организации в части определения технической возможности технологического присоединения, согласования технических условий с субъектами оперативно-диспетчерского управления и смежными сетевыми организациями, а также выполнения необходимых условий договора.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В связи с изложенным, Приказом Управления от 08.05.2014 № 176 возбуждено дело № К12-54/14 по признакам нарушения ЗАО «Колпинская Сетевая Компания» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ЗАО «ГСР ТЭЦ» Определением Комиссии об отложении рассмотрения дела №К12-54/14 от 04.07.2014 №05/14031 было привлечено к рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованного лица.

2. Согласно информации, представленной ЗАО «Колпинская Сетевая Компания» в рамках рассмотрения дела (исх. №3/100-4.04/209 от 23.04.2014, вх. №8539 от 24.04.2014; исх. №3/100-4.04/323 от 25.06.2014, вх. 14172 от 26.06.2014; исх. №3/100-4.04/418 от 18.08.2014, вх. №18993 от 18.08.2014; исх. №25-09-14-юр от 25.09.2014, вх. №22276 от 26.09.2014; исх. №3/100-4.04/607 от 11.12.2014, вх. №29095 от 12.12.2014; исх. №3/100-4.04/16 от 19.01.2015, вх. №1226 от 22.01.2015) установлено следующее.

26 апреля 2012 года ЗАО «Колпинская сетевая компания» были выданы технические условия №60а на присоединение электроустановок ИП Борисова В.А. к электросетям. Согласно данным техническим условиям, подключение электроустановок производится в два этапа. Первый этап состоял в подключении по временной схеме по 3-й категории надежности электроснабжения электрооборудования с установкой аппарата защиты во вводном устройстве на существующую максимальную мощность – 150 кВА. Вторым этапом заключался в подключении по основной схеме по 3-й категории надежности электроснабжения электрооборудования на перспективную суммарную максимальную мощность – 757,3 кВА.

В соответствии с п. 15 Правил сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора при присоединении по индивидуальному проекту – со дня утверждения размера платы за

технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Таким образом, непосредственное направление ИП Борисову В.А. проекта договора о технологическом присоединении было возможно только после осуществления процедуры по индивидуальному проекту. Дополнительная перспективная мощность (до 757,3 кВА) должна быть получена «в установленном порядке» (п. 1, п. 5 Технических условий).

25.04.2012 между ЗАО «Колпинская сетевая компания» и ИП Борисовым В.А. составлен акт №155 разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетевой организации и потребителя, в котором установлено, что электроснабжение Объекта производилось от сети ЗАО «Колпинская сетевая компания» от РУ-0,4 кВ, ячейка №4, РТП-6, по кабельной линии 0,4 кВ опосредованно через шино-магистраль №15 потребителя ООО «Викон-Ижора» по кабельной линии 0,4 кВ от А-100.

3. ЗАО «ГСР ТЭЦ» по запросам Управления представило следующие обоснования своих действий в рамках рассмотрения дела (исх. №2/300-4.04/375 от 24.04.2014, вх. №8543 от 24.04.2014; исх. №2/300-4.04/751 от 18.08.2014, вх. №18991 от 18.08.2014; исх. №2/300-4.04/884 от 25.09.2014, вх. №22275 от 26.09.2014).

16.09.2013 ИП Борисов В.А. направил в адрес ЗАО «ГСР ТЭЦ» заявку на технологическое присоединение дополнительной мощности 369,14 кВА к РТП-6, которым ЗАО «ГСР ТЭЦ» владеет на основании договора аренды имущества №КСК-ТЭЦ/АЗ от 01.11.2012, заключенного с ЗАО «Колпинская сетевая компания».

21.10.2013 указанная заявка была направлена ИП Борисовым В.А. в адрес ЗАО «ГСР ТЭЦ» повторно.

Ранее ЗАО «Колпинская сетевая компания» были выданы ИП Борисову В.А. технические условия №60а от 26.04.2012 на присоединение электроустановок ИП Борисова В.А. к РТП-6, принадлежавшей ранее ЗАО «Колпинская сетевая компания».

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетевой организации и потребителя №155 от 25.04.2012, оформленного между ЗАО «Колпинская сетевая компания» и ИП Борисовым В.А., электроснабжение энергопринимающих устройств ИП Борисова В.А. осуществляется от сети ЗАО «Колпинская сетевая компания» от РУ-кВ, ячейка №4, РТП-6, по кабельной линии 0,4 кВ опосредованно через шино-магистраль №15 потребителя ООО «Викон-Ижора» по кабельной линии 0,4 кВ от А-100.

ЗАО «ГСР ТЭЦ» осуществляет производство и поставку электрической и тепловой энергии потребителям и не оказывает услуги по передаче электроэнергии, не имеет тарифа на передачу электрической энергии.

ЗАО «ГСР ТЭЦ», являющееся производителем электроэнергии, не осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии (в том числе в части технологического присоединения), в связи с чем, не несет обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к собственным электроустановкам. Указанная обязанность возлагается на лиц, оказывающих услуги по передаче электрической энергии.

4. Рассмотрев информацию по делу № К12-54/14, Комиссия отмечает следующее.

ЗАО «Колпинская Сетевая Компания» является сетевой организацией, оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению. ЗАО «Колпинская Сетевая Компания» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» (регистрационный номер – 78.1.2., дата и номер включения – 18.04.2013, №453-э).

Согласно статье 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно определению статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – это коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно материалам дела, в Технических условиях №60 а от 27.04.2012, выданных ЗАО «Колпинская сетевая компания» ИП Борисову В.А. в связи с перераспределением мощности, зафиксирована существующая максимальная мощность 150 кВА, а также предусмотрено, что дополнительная перспективная мощность (до 757,3 кВА) должна быть получена «в установленном порядке» (п. 1, п. 5 Технических условий). В указанных пунктах Технических условий не содержится особых условий.

В части реализации 2 этапа указанных Технических условий ИП Борисов В.А. направил в адрес ЗАО «ГСР ТЭЦ» заявки от 16.09.2013 и от 21.10.2013 на технологическое присоединение дополнительной мощности 369,14 кВА к энергопринимающим устройствам Объекта (вх. №300-4.03/753 от 16.09.2013 и вх. №100-4.03/755).

ЗАО «ГСР ТЭЦ» не ответило на указанные заявки, ссылаясь на отсутствие обязанности осуществлять технологическое присоединение, поскольку ЗАО «ГСР ТЭЦ» является производителем электроэнергии, не осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии (в том числе в части технологического присоединения), не имеет тарифа на передачу электрической энергии, в связи с чем не несет обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к собственным электроустановкам (Данная позиция отражена в письмах ЗАО «ГСР ТЭЦ», направленных в Управление исх. №2/300-4.04/751 от 18.08.2014 (вх. № 18991 от 18.08.2014) и исх. №2/300-4.04/375 от 24.04.2014 (вх. №8543 от 24.04.2014).

На заседании комиссии представитель ЗАО «Колпинская сетевая компания» подтвердил позицию о том, что по вопросу рассмотрения возможности осуществления технологического присоединения дополнительной мощности к энергопринимающим устройствам Объекта ИП Борисова В.А. необходимо обращаться к владельцу оборудования – ЗАО «ГСР ТЭЦ».

Анализ представленных документов показал, что между ЗАО «Колпинская Сетевая Компания» и ЗАО «ГСР ТЭЦ» заключен договор аренды имущества №КСК-ТЭЦ/АЗ от 01.11.2012 (далее – Договор), предметом которого является аренда имущества, в том числе оборудование РТП-6 от которого осуществляется присоединение Объекта ИП Борисова В.А. Согласно п. 2.1.2. Договору ЗАО «Колпинская сетевая компания» обязана своевременно производить за свой счет капитальный и текущий ремонт Имущества, и нести расходы на его содержание.

В соответствии с абз. третьим п. 1 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» договор об осуществлении технологического присоединения носит публичный характер и сетевая организация не вправе отказаться от его заключения.

[Пункт 3](#) Правил обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а [пункт 6](#) Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

В силу приведенных положений [Закона](#) об электроэнергетике и [Правил](#) обеспечение технических условий технологического присоединения в отношении любого обратившегося к сетевой организации потребителя является неотъемлемой частью обязанностей сетевой организации по соответствующему публичному договору. Правомерность изложенного подхода к публичному договору об осуществлении технологического присоединения обществом не опровергается.

В связи с изложенным, обязанность по осуществлению технологического присоединения возложена на ЗАО «Колпинская сетевая компания», как на сетевую организацию.

Таким образом, бездействие ЗАО «Колпинская сетевая компания» при осуществлении технологического присоединения дополнительной мощности к объекту недвижимости, расположенному по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, территория Ижорских заводов, цех №6, пролет №14, д. 41, лит. ЕЖ, и ранее присоединенному к электросетевому оборудованию, переданному ЗАО

«Колпинская сетевая компания» по договору аренды №КСК-ТЭЦ/АЗ от 01.11.2012 в ЗАО «ГСР ТЭЦ», содержит наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения дела К12-54/14, ИП Борисов В.А. направил в адрес ЗАО «Колпинская сетевая компания» заявку от 25.09.2014 (вх. №3/100-4.03/413 от 26.09.2014) на технологическое присоединение Объекта мощности 380 кВА.

Между ИП Борисовым В.А. и ЗАО «Колпинская сетевая компания» был заключен договор №ТП-3/14 б/н об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям ЗАО «Колпинская сетевая компания», также Заявителю были выданы Технические условия для присоединения к электрическим сетям №89 от 23.10.2014.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о принятии ЗАО «Колпинская сетевая компания» мер по добровольному устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ЗАО «Колпинская сетевая компания» совершило действия направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившего в бездействии ЗАО «Колпинская сетевая компания» при осуществлении технологического присоединения дополнительной мощности в отношении ранее присоединенных объектов потребителей к электросетевому оборудованию, переданному ЗАО «Колпинская сетевая компания» по договору аренды в ЗАО «ГСР ТЭЦ», которое не является сетевой организацией, в частности в отношении объекта ИП Борисова В.А., расположенному по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, территория Ижорских заводов, цех №6, пролет №14, д. 41, лит. ЕЖ.

2. Производство в отношении ЗАО «Колпинская сетевая компания» прекратить в связи с добровольным устранением ЗАО «Колпинская сетевая компания» нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия