

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 95 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

11 августа 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 05 августа 2011 года № 501, докладной записки заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

главного специалиста организационно-правового отдела Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 14 от 16.05.2011 года;

представителя Департамента строительства и архитектуры Брянской области, действующего на основании доверенности от 11.08.2011 г.,

осуществила внеплановую проверку соблюдения заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 02.08.2011 в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937). Документация об аукционе в электронной форме утверждена Директором Департамента строительства и архитектуры Брянской области

При размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме нарушены положения Закона о размещении заказов:

Заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области в документации об аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» установлена совокупность технических характеристик аппаратов для физиотерапевтического отделения, указывающая на товар конкретного производителя и влекущая ограничение количества участников размещения заказа.

Так, в рамках проведения внеплановой проверки установлено, что в Приложении №1 к документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку аппаратов для физиотерапевтического отделения заказчиком определены технические характеристики аппаратов для физиотерапевтического отделения, которые указывают на аппараты производства Россия, так:

- по позиции №2 «аппарат инфракрасного лазерного излучения «Матрикс» -4-х канальный производитель Россия;

- по позиции 3 «аппарат УВЧ - терапии» характеристики оборудования указывают на аппарат УВЧ – 60А производитель Россия;

- по позиции 4 «аппарат УВЧ - терапии» характеристики оборудования указывают на аппарат УВЧ – 80-4 производитель Россия;

- по позиции 5 аппарат ДМВ – терапии характеристики оборудования указывают на аппарат ДМВ – терапии «Волна», производитель Россия;

- по позиции 6 аппарат ИКВ – терапии характеристики оборудования указывают на аппарат ИКВ – терапии, производитель Россия;

- по позиции 7 аппарат КВЧ – терапии характеристики оборудования указывают на аппарат КВЧ – терапии «Универсал», производитель Россия;

- по позиции 8 аппарат Д/ Арсонвальтерапии характеристики оборудования указывают на аппарат Д/ Арсонвальтерапии «Искра», производитель Россия;

- по позиции 9 аппарат для гальванизации и электрофореза с гидрофильными прокладками для электрофореза характеристики оборудования указывают на аппарат для гальванизации и электрофореза с гидрофильными прокладками для электрофореза «Поток», производитель Россия;

- по позиции 10 аппарат для амплипульстерапии характеристики оборудования указывают на аппарат для амплипульстерапии «Амплипульс-5», производитель Россия;

- по позиции 11 аппарат для интерференционной терапии характеристики оборудования указывают на аппарат для интерференционной терапии «АИТ-01», производитель Россия;

- по позиции 12 аппарат для магнитотерапии характеристики оборудования указывают на аппарат для магнитотерапии «Градиент+», производитель Россия;

- по позиции 13 аппарат для общей магнитотерапии характеристики оборудования указывают на аппарат для общей магнитотерапии «Колибри», производитель Россия;
- по позиции 14 аппарат для магнитотерапии характеристики оборудования указывают на аппарат для магнитотерапии «Алмаг-02», производитель Россия;
- по позиции 15 аппарат для магнитотерапии характеристики оборудования указывают на аппарат для магнитотерапии «Полюс-101», производитель Россия;
- по позиции 16 аппарат для биорезонансной терапии характеристики оборудования указывают на аппарат для биорезонансной терапии «Триомед», производитель Россия;
- по позиции 17 аппарат для диадинамических токов характеристики оборудования указывают на аппарат для диадинамических токов «ДДТ», производитель Россия;
- по позиции 18 аппарат для лечения поляризующим светом с комплектом для цветотерапии и тубусы характеристики оборудования указывают на аппарат для лечения поляризующим светом с комплектом для цветотерапии и тубусы «ДДТ», производитель Россия;
- по позиции 19 аппарат для светолечения характеристики оборудования указывают на аппарат для светолечения «БОП-4», производитель Россия;
- по позиции 20 аппарат для общего светолечения характеристики оборудования указывают на аппарат для общего светолечения «ОРК», производитель Россия;
- по позиции 21 аппарат для лечения видимым светом портативный характеристики оборудования указывают на аппарат для лечения видимым светом портативный «Соллюкс», производитель Россия;
- по позиции 22 аппарат для ингаляции и нейбулайзеры характеристики оборудования указывают на аппарат для ингаляции и нейбулайзеры «Пари-мастер» +небулайзеры, производитель Германия;
- по позиции 23 аппарат транканального воздействия характеристики оборудования указывают на аппарат транканального воздействия «Электросон», производитель Россия;
- по позиции 24 аппарат для транскраниальной стимуляции характеристики оборудования указывают на аппарат для транскраниальной стимуляции «Трансаир-3», производитель Россия;
- по позиции 25 аппарат пьезоэлектрический для экстракорпоральной ударноволновой терапии характеристики оборудования указывают на аппарат пьезоэлектрический для экстракорпоральной ударноволновой терапии «Пьезовейв» производитель Германия;
- по позиции 26 Душевая каюта с насосной станцией характеристики оборудования указывают на Душевую каюту с насосной станцией «Вуокса Оптима» производитель Россия;
- по позиции 27 аппарат 4-х камерных ванн характеристики оборудования указывают на аппарат 4-х камерных ванн производитель Германия;
- по позиции 28 аппарат подводного массажа характеристики оборудования указывают на аппарат подводного массажа «Гольфстрим» производитель Россия;
- по позиции 31 аппарат для ультразвуковой терапии характеристики оборудования указывают на аппарат для ультразвуковой терапии «УЗТ-10.1Ф» производитель Россия.

Установление заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области требований к товару, а именно его технических характеристик, указывающих на товар конкретного производителя, не позволяет участникам размещения заказа предложить эквивалентный товар.

Кроме того, Заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области в один лот объединены поставка аппаратов для физиотерапевтического отделения: аппарат гелий-неонового лазерного измерения, аппарат инфракрасного лазерного излучения, аппарат УВЧ-терапии и т.д. и беговая дорожка, эллиптический тренажер, велосипед, электроплита, хвойный экстракт, парафин, озокерит.

Включение в один лот товаров, не связанных между собой нарушает положения с ч.3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,
Решила:

1. Признать в действиях заказчика Департамент строительства и архитектуры Брянской области нарушение требований ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать заказчику Департамент строительства и архитектуры Брянской области, уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

11 августа 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя- начальника отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России, руководителя

инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

на основании своего решения от «11» августа 2011 г. по осуществлению внеплановой проверки соблюдения заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937),

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Заказчику Департамент строительства и архитектуры Брянской области устранить нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937), с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 11.08.2011 года путем установления в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения, позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документации об аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937) с учетом внесенных изменений и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику Департамент строительства и архитектуры Брянской области путем: размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937) в соответствии с требованиями ч.3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

III. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Департаменту строительства и архитектуры Брянской области, путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку аппаратов для физиотерапевтического отделения на объект «Физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№ 0127200000211001937) с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 26 августа 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 августа 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.