РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/43-2012

02 июля 2012 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- - руководителя Управления, председателя Комиссии Управления;

- - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны государственного заказчика - ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови:

-<...> - представителя по доверенности от 29.06.2012 № 399;

-<...> - представителя по доверенности от 25.06.2012 № 383/2;

-<...> - представителя по доверенности от 25.06.2012 № 399/1;

со стороны уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

-<...> - начальника Управления по размещению государственного заказа Пензенской области;

со стороны организации, подавшей жалобу - ООО «РеМи»:

-<...> - представителя по доверенности от 28.06.2012 б/н;

-<...> - представителя по доверенности от 28.06.2012 б/н;

рассмотрев жалобу ООО «РэМи» на действия государственного заказчика – ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови, уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка реагентов для службы крови» (извещение №0155200002212001618 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 31.05.2012), проводимого на сайте оператора ЭТП - ЗАО «Сбербанк-АСТ», руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом - Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области (далее - Уполномоченный орган) на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 31.05.2012 размещено извещение № 0155200002212001618 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка реагентов для службы крови» (далее - Открытый аукцион в электронной форме) для нужд государственного заказчика - ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови (далее - Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 082 024, 30 рублей.

В Пензенское УФАС России 26 июня 2012 года поступила жалоба ООО «РеМи» на действия государственного заказчика – ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови, уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении Открытого аукциона в электронной форме.

Из содержания жалобы ООО «РеМи» следует, что государственным заказчиком не были размещены разъяснения положений документации об Открытом аукционе в электронной форме в ответ на направленный обществом запрос.

На рассмотрении жалобы представители ООО «РеМи» поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме. Уточнили, что 09 июня 2012 года в 15 часов 30 минут ООО «РеМи» направило на адрес электронной площадки запрос о разъяснении положений документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Со стороны Заказчика представлен отзыв на жалобу от 29.06.2012 № 398.

На заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил доводы, изложенные в отзыве на жалобу. Уточнил, что срок подачи заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме оканчивается 13 июня 2012 года в 9 часов 00 минут.

09 июня 2012 года в 15 часов 30 минут, то есть в конце последнего до вышеназванного срока рабочего дня, являющегося предпраздничным (сокращенным), ООО «РеМи» направило на адрес электронной площадки запрос о разъяснении положений документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Пояснил, что 13 июня 2012 года ответственным лицом ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови в соответствии с Приказом по учреждению от 13.06.2012 №28 подготовлены и направлены разъяснения положений документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Представил скриншоты, подтверждающие направление разъяснения положений документации об Открытом аукционе в электронной форме в Уполномоченный орган.

Со стороны Уполномоченного органа представлен отзыв на жалобу от 02.07.2012 №3026.

Представитель Уполномоченного органа поддержал доводы, изложенные в отзыве

на жалобу ООО «РеМи», указал, что Управление действовало в соответствии с требованиями Закона о размещении заказа. Предположил о наличии злоупотребления правом со стороны подателя жалобы.

Изучив представленные материалы и заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

31 мая 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение № 0155200002212001618 и документация о проведении Открытого аукциона в электронной форме «Поставка реагентов для службы крови» для нужд государственного заказчика - ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 082 024, 30 рублей. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме согласно извещению – 13 июня 2012 года 9 часов 00 минут.

В соответствии с частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган

В соответствии с частью 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

9 июня 2012 года в 15 часов 30 минут на адрес Электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» от ООО «РеМи» поступил запрос о разъяснении положений документации об Открытом аукционе в электронной форме. Электронной площадкой в электронном виде представлены скриншоты запроса ООО «РеМи» о разъяснении положений документации об Открытом аукционе в электронной форме.

В тот же день в 15 часов 30 минут запрос направлен оператором электронной площадки Заказчику, Уполномоченному органу.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 581 «О переносе выходных дней в 2012 году» выходной день перенесен с субботы 9 июня на понедельник 11 июня 2012 года, 10 июня 2012 года – выходной день, 12 июня 2012 года является праздничным днем согласно Постановлению Верховного Совета РФ от 11 июня 1992 г. № 2981-1 «О праздничном дне 12 июня».

Таким образом, 9 июня 2012 года являлся предпраздничным (сокращенным), 10, 11, 12 июня 2012 года – выходными.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, и при исчислении сроков применяются его нормы.

В соответствии со статьей 194 Гражданского Кодекса РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, регулирующей порядок совершения действий в последний день срока, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

13 июня 2012 года (на второй день со дня поступления от оператора электронной площадки запроса с учетом положений вышеназванной статьи Гражданского Кодекса РФ) в соответствии с Приказом по учреждению от 13.06.2012 № 28 ответственным лицом Заказчика подготовлены и направлены в Уполномоченный орган разъяснения положений документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Уполномоченным органом подготовлено сопроводительное письмо от 13.06.2012 №2593 с приложением ответа Заказчика на поступивший от ООО «РеМи» запрос для размещения на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Копия данного письма, а также копия Журнала исходящей корреспонденции представлены Комиссии Управления.

На заседании Комиссии Управления представитель Уполномоченного органа обратил внимание на то, что с учетом положений статьи 194 Гражданского Кодекса РФ ни Заказчиком, ни Уполномоченным органом не были нарушены сроки для дачи разъяснений положений документации об Открытом аукционе в электронной форме, т.к. ответ ООО «РеМи» был подготовлен в течение двух рабочих дней.

Отсутствие разъяснений положений документации об Открытом аукционе в электронной форме на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru представитель Уполномоченного органа объяснил технической невозможностью их размещения в связи с тем, что после истечения срока подачи заявок на участие в Открытом аукционе (13 июня 2012 года 9 часов 00 минут) функция «Размещение разъяснений» на Официальном сайте становится недоступной.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РеМи» на действия на действия государственного заказчика – ГБУЗ Пензенская областная станция переливания крови, уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа

Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка реагентов для службы крови» необоснованной.

2. Оператору электронной площадки снять ограничение по приостановлению размещения Открытого аукциона в электронной форме в части подписания Заказчиком государственного контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.