ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 71/Р-2018

«21» марта 2019г. г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	<…> - заместителя руководителя управления;
Членов Комиссии:	<…> - начальника отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;
	<…> - специалиста-эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

рассмотрев дело № 71/Р-2018, возбужденное в отношении <…> (далее – <…>) дата рождения: <…>, адрес регистрации: <…>) по признакам нарушения части 5 статьи 20, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение физического лица (вх. от 16.07.2018 № 3537э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054 рекламы (заявителем представлена фотография автобуса ПАЗ 32054 с государственным регистрационным знаком АС 618 42) следующего содержания: «Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги <…> ул. Рукавишникова, 20, офис 201» мелким шрифтом «ООО … Невада Кузбасс № в реестре МФО…».

Из ответа Управления Государственной инспекции безопасности дородного движения ГУ МВД Российской Федерации по Кемеровской области (вх. от 29.08.2018) следует, что автобус ПАЗ 32054 зарегистрирован за <…> (дата рождения: <…>, адрес регистрации: <…>).

Из информации, представленной Публичным акционерным обществом «МТС» (вх. от 02.08.2018 № 4964) следует, что номер <…>, который указан в рекламе (федеральный аналог <…>), зарегистрирован на общество с ограниченной ответственностью «Микрокредитная компания Невада Кузбасс» (ИНН 4205312880, далее - ООО «МКК Невада Кузбасс»).

Пунктом 2 части 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») установлено, что финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард.

Информация о выдаче денежных средств под залог автомобиля, размещенной на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, является рекламой финансовых услуг, связанных с предоставлением денежных средств (займов).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно части 1 статье 807 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг.

По состоянию на 30.08.2018 ООО «МКК Невада Кузбасс» входит в государственный реестр микрофинансовых организаций.

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Информация о лице, предоставляющем финансовую услугу, выполнена более мелким шрифтом и не все потребители могут воспринять сведения о компании, учитывая, что реклама помещена на транспортном средстве, а время на считывание информации ограничено,

Использованный ООО «МКК Невада Кузбасс» в рекламном тексте шрифт должен обеспечивать восприятие потребителем всего содержания рекламной надписи, без дополнительно предпринимаемых усилий какой-либо ее части.

Совокупность таких особенностей спорной рекламы, как ограниченное время

считывания информации, объем информации, размещенной в рекламе, размер шрифта, которым указаны сведения о лице, предоставляющем финансовую услугу, лишают потребителя возможности получить полный текст (информацию) рекламы.

В соответствии с пунктом 1.4.12.2 Приложения № 4 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее - Технический регламент) любое запасное окно должно: либо легко и быстро открываться изнутри и снаружи транспортного средства при помощи соответствующего приспособления; либо иметь легко разбиваемое предохранительное стекло.

В соответствии с пунктом 13.4 Приложения № 8 к Техническому регламенту не допускается оборудование салона дополнительными элементами конструкции или создание иных препятствий, ограничивающих свободный доступ к аварийным выходам.

В связи с этим эксплуатация автобуса ПАЗ 32054 с нанесением на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), дополнительных пленок, в том числе с информацией рекламного характера, не соответствуют требованиям указанных пунктов Технического регламента.

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

В нарушение данной правовой нормы реклама, размещенная на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, не соответствует требованиям вышеуказанных пунктов Технического регламента.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 5 статьи 20, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламораспространитель.

В данном случае рекламораспространителем является <…>.

04.09.2018 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 71/Р-2018 в отношении <…> и назначено к рассмотрению на 10.10.2018 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <…> заказным письмом с уведомлением о вручении.

10.10.2018 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 <…> не явилась, представителя не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении <…> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 10.10.2018 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 12.11.2018 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <…> заказным письмом с уведомлениями о вручении.

12.11.2018 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 <…> не явилась, представителя не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении <…> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 12.11.2018 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 19.12.2018 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <…> заказным письмом с уведомлениями о вручении.

19.12.2018 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 <…> не явилась, представителя не направила Сведениями о надлежащем уведомлении <…> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 19.12.2018 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 04.02.2019 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <…> заказным письмом с уведомлениями о вручении (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП Почты России «истек срок хранения» имеется в материалах дела»).

В рамках рассмотрения дела № 70/Р-2018, возбужденного в отношении ООО «МКК Невада Кузбасс» (рекламодатель спорной рекламы) ранее было установлено, что между ООО «МКК Невада Кузбасс» и Обществом с ограниченной ответственностью «Оценка» (далее – ООО «Оценка») заключен договор на распространение рекламы на бортах общественного транспорта от 22.06.2018 № 353. ООО «Оценка» изготовило и разместило на заднем стекле автобуса (г. Кемерово, начало размещение рекламы: с 10.07.2018) рекламные материалы следующего содержания: «Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги <…> ул. Рукавишникова, 20, офис 201 ООО МКК Невада Кузбасс № в реестре МФО 001503532007202».

04.02.2019 состоялось рассмотрение дела № 71/Р-2018 в отсутствие <…>.

Рассмотрев материалы дела № 71/Р-2018, Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств, а также в связи с необходимостью привлечения ООО «Оценка» в качестве лица, располагающего сведениями о распространении вышеуказанной рекламы.

Определением от 04.02.2019 рассмотрение дела № 71/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 21.03.2019 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <…>, ООО «Оценка» заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции ООО «Оценка» имеется в материалах дела).

21.03.2019 на рассмотрение дела № 71/Р-2018 представитель ООО «Оценка», <…> не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении <…> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

В соответствии с абзацем 4 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацем 4 пункта 3.48

Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 71/Р-2018 отложить.

2. Назначить дело № 71/Р-2018 к рассмотрению на 07 мая 2019 года на 14 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д. 5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 13 часов 50 минут в каб. 316.

3. <…> (дата рождения: <…>, адрес регистрации: <…>) необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 06 мая 2019 года копии следующих документов:

-договор (со всеми приложениями, либо иной документ) на изготовление и размещение вышеуказанной рекламы с обязательным указанием периода размещения указанной рекламы;

В случае изготовления макета вышеуказанной рекламы иными организациями, представить договор на данный вид услуги с этими организациями;

-платежные документы (счета - фактуры, платежные поручения и иные документы), подтверждающих факт оплаты за изготовление и размещение вышеуказанной рекламы;

Дополнительно <…> необходимо представить письменные пояснения по поводу размещения вышеуказанной рекламы, содержащей признаки нарушения части 5 статьи 20, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

4. Привлечь ООО «Оценка» в качестве лица, располагающего сведениями о распространении вышеуказанной рекламы.

5. ООО «Оценка» необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до __ мая 2019 года копии договора (со всеми приложениями, либо иной документ) на размещение вышеуказанной рекламы ООО «МКК Невада Кузбасс» с собственником (иным лицом) автобуса ПАЗ 32054 с государственным регистрационным знаком АС 618 42).

Предупреждаем Вас, что непредставление или несвоевременное представление, а также предоставление запрашиваемых антимонопольным органом сведений в неполном объеме или в искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка <…> с документом, удостоверяющим личность, либо представителя <…> с

доверенностью, оформленной надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Явка представителя ООО «Оценка» с доверенностью, оформленной надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

При себе иметь данное определение (копию определения).

Заместитель председателя Комиссии <…>

<…>

Члены Комиссии <…>