

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 года №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

<...>,

в присутствии представителей государственного заказчика — ФГУП "Российская телевизионная и радиовещательная сеть", представителя заявителя – ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», рассмотрев жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГУП "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" при проведении запроса предложений на предмет: «Оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» №31401839396,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса предложений на предмет: «Оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» (извещение № 31401839396) размещено на официальном сайте Российской Федерации [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 18.12.2014 года.

Государственный заказчик – Филиал федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Радиотелевизионный передающий центр Республики Татарстан».

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 811 596 руб. 41 коп.

В своей жалобе заявитель сообщил, что заказчиком необоснованно установлены требования о предоставлении лицензии на охранные услуги, а также, что данные объекты подлежат государственной охране.

Представители государственного заказчика — ФГУП "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения по существу жалобы.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия сочла доводы, изложенные в жалобе обоснованными, ввиду следующего.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения

и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» приказом РТРС от 22.03.2012 года №32, утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» с учетом изменений от 06.09.2013 года приказом №116, разработанное в соответствии с вышеуказанным законом.

Согласно пункту 3.2.3 Положения о закупках, основной функцией закупочной комиссии является принятие решений в рамках конкретных процедур закупок. Конкретные цели и задачи формирования закупочной комиссии, права, обязанности и ответственность членов комиссии, регламент работы комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяется Положением о закупочной комиссии, утвержденным решением о создании закупочной комиссии, оформленными соответствующими приказами.

Согласно пункту 7.4.1 Положения о закупках, запрос предложений может быть открытым или закрытым, проводимым, в том числе в электронной форме. Правила и процедуры проведения запроса предложений в электронной форме регламентируются правилами, установленными на электронной торговой площадке с соблюдением требований настоящего Положения.

Согласно пункту 7.4.9 Положения о закупках, оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными документацией.

Согласно пункту 7.4.11 Положения о закупках, закупочная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, в котором должны содержаться сведения об участниках запроса предложений, заявки на участие в запросе предложений которые были рассмотрены, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений решении об определении победителя, об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя запроса предложений и участника запроса предложений, заявка на участие в запросе предложений которого признана второй по предложенным условиям исполнения договора после победителя.

Согласно пункту 2.1.1 Документации к запросу предложений, к участникам закупки предъявляется обязательное требование, а именно, соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Вместе с тем, согласно [пункту 3 статьи 11](#) Федерального закона от 11.03.1992 №2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная охранная деятельность коммерческих организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение данной [нормы](#) Постановлением Правительства Российской

Федерации от 14.08.1992 г. № 587 утвержден [Перечень](#) объектов, подлежащих государственной охране.

Согласно пункту 6 Приложения 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", утвержден [перечень](#) объектов, подлежащих государственной охране к которым относятся объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, технические центры Российской телевизионной и радиовещательной сети, телевизионный технический центр "Останкино", радиотелевизионный передающий центр (г. Казань), объекты Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС), федерального государственного унитарного предприятия "Российское агентство международной информации "РИА Новости".

Согласно статье 1 Федерального закона от 27.05.1996 N 57-ФЗ "О государственной охране", государственная охрана – функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

Филиал федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Радиотелевизионный передающий центр Республики Татарстан» относится к объектам общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, которые согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 14.08.2013 №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» отнесены к объектам, подлежащих государственной охране.

Заказчиком установлены следующие объекты охраны: 1. Аппарат управления, г. Казань, ул. Троицкий Лес, д. 29; 2. Цех Казань (РТ, г. Казань, ул. Можайского, д. 6); 3. Цех Набережные Челны (РТ, Тукаевский район, (северо-западнее от н.п. Сосновый Бор)); 4. Цех Нижнекамск (РТ, г. Нижнекамск, проспект Химиков, телецентр); 5. Цех Лениногорск (РТ, Лениногорский район, «Земли птицефабрики», телецентр); 6. Цех Билярск (РТ, Алексеевский район, село Большие Полянки, телецентр); 7. Цех Шемордан (РТ, Сабинский район, село Шемордан, ул. Заводская, д. 16, телецентр); 8. МРТС Шереметьевка (РТ, Нижнекамский район (Майскогорское сельское поселение)); 9. МРТС Нурлат (РТ, (Нурлатский район, г. Нурлат, мкр Восточный); 10. МРТС Аксубаево (РТ, Аксубаевский район, Новоаксубаевское сельское поселение).

Вместе с тем, перечни объектов, подлежащих государственной охране, утверждаются Министерством связи и массовых коммуникаций РФ по согласованию с МВД РФ, в том числе в данный перечень входит объект по адресу Троицкий лес, д.29.

Таким образом, охрана данного объекта частными охранными предприятиями не допускается в силу прямого запрета, установленного в законодательстве.

Кроме того, согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, включив в состав лота объекты, подлежащие государственной охране и иные объекты, допустил ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного, заказчик в ходе подведения итогов при проведении запроса предложений на предмет: «Оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» №31401839396, нарушил требования пункта 6 Приложения 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", [пункта 3 статьи 11](#) Федерального закона от 11.03.1992 №2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", а также части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГУП "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" при проведении запроса предложений на предмет: «Оказание охранных услуг на объектах филиала РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» №31401839396 обоснованной.

2.Признать заказчика – РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» нарушившим требования пункта 6 Приложения 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", [пункта 3 статьи 11](#) Федерального закона от 11.03.1992 №2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", а также части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3.Выдать заказчику – РТРС «РТПЦ Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.