

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-12/2022
об административном правонарушении**

09 марта 2022 года

№ 02-06/1954

город Сыктывкар

<...>

(по адресу)

ДНТ «Лесное-2»

Территория СНТ «Лесное-2», а/я 34,
с. Вьльгорт, Сыктывдинский район, 168220

dnt.lesnoe2@mail.ru

ный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС
сии), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160,
курс А, <...>, рассмотрев материалы дела об административном
правонарушении № 011/04/9.21-12/2022, возбужденного определением Коми УФАС
сии от 13.01.2022 № 02-06/173 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в
деле о нарушении дачного некоммерческого товарищества «Лесное-2» (далее - ДНТ
«Лесное-2», некоммерческое товарищество), адрес места нахождения:

Республика Коми, Сыктывдинский район, с. Вьльгорт, территория СНТ «Лесное-2»,
) ,

УСТАНОВИЛ:

ответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению
дел об административном правонарушении являются сообщения и заявления
физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой
информации, содержащие данные, указывающие на наличие события
административного правонарушения.

Получение Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми
получило заявление <...> от 22.10.2021 (вх. № 5585э от 09.11.2021) по вопросу
возбуждения ДНТ «Лесное 2» электроэнергии на объекте, расположенном на
земельном участке по адресу: <...> (далее – Объект).

В результате рассмотрения Заявления ввиду установления в действиях ДНТ
«Лесное-2» признаков административного правонарушения, предусмотренного
статьей 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ
решением Коми УФАС России от 13.01.2022 № 02-06/173 возбуждено дело об
административном правонарушении № 011/04/9.21-12/2022 и назначено
проведение административного расследования.

В целях дачи пояснений по административному делу № 011/04/9.21-12/2022 от
09.02.2022 явились представители <...> действующие на основании доверенности от
09.11.2021, защитник ДНТ «Лесное-2» <...> действующая на основании доверенности
от 07.01.2022.

Ввиду отсутствия объяснений и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ,
представителям потерпевшей <...> защитнику ДНТ «Лесное-2» <...> разъяснены,
однако ходатайств не поступило.

Решением от 09.02.2022 № 02-06/1138 срок проведения административного
расследования по делу № 011/04/9.21-12/2022 продлен для дачи объяснений
участниками дела по факту выявленных признаков нарушения ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ и
предоставления дополнительных копий документов, <...> ДНТ «Лесное-2» вызваны для
рассмотрения дела на 09.03.2022 в 16 часов 00 минут.

Участники ДНТ «Лесное-2» о времени и месте проведения административного
расследования извещены Определением от 09.02.2022 № 02-06/1138.

Административное дело № 011/04/9.21-12/2022 рассмотрено 09.03.2022 в 16:00 час. в
присутствии законного представителя ДНТ «Лесное-2», потерпевшей <...>
представителем потерпевшей <...> извещенных о времени и месте рассмотрения
административного дела, в присутствии представителей потерпевшего лица <...>

иствующим на основании доверенности от 22.10.2021, защитника ДНТ «Лесное-1», действующей на основании доверенности от 09.03.2022.

за и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, заявителем потерпевшего лица, защитнику ДНТ «Лесное-2» разъяснены, и тайств, отводов не поступило.

рсмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-12/2022, икностное лицо Коми УФАС России установило следующее.

оответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом икственной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного упа или установленного порядка подключения (технологического оединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным епродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, распределительным сетям или централизованным системам горячего оснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение ственником или иным законным владельцем объекта электросетевого йства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче трической энергии, либо препятствование собственником или иным законным ельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их лизационным сетям влечет наложение административного штрафа на икностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на ических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

тановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила икриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и ания этих услуг (далее по тексту – Правила № 861).

оответствии с пунктом 3 Правил № 861 недискриминационный доступ к услугам ередаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных ивий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от инизационно - правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим /слуги.

оответствии с пунктом 4 Правил № 861 потребителями услуг по передаче трической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) ктантами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном йдке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового а электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической ги, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в ресах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января г. - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче трической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя трической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и антирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии

доставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 1 абзаца 1 пункта 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно соединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Пункт 7 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что Правительством Российской Федерации устанавливается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций. Указанный порядок в части установления ограничения режима потребления электрической энергии в связи с неисполнением обязательств по оплате электрической энергии обеспечивает, в том числе обязательность предварительного (не менее чем за десять дней) предупреждения о возможном введении полного и (или) частичного ограничения режима потребления, содержащего информацию о состоянии задолженности потребителя за электрическую энергию, а также о предполагаемом сроке введения ограничений режима потребления.

Пункты 1 и 2 абзаца 1 пункта 6 и абзаца 1 пункта 7 Правил № 442 в части введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2021 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктами 2, 3, 4, 6 подпункта «б» пункта 2 Правил № 442 предусмотрено, что введение режима потребления вводится в случае, в том числе нарушения потребителем своих обязательств, выразившееся в следующих действиях:

1) неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

2) неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии, если это привело к образованию задолженности потребителя перед сетевой организацией по основному обязательству, возникшему из договора об оказании услуг по передаче электрической энергии, в том числе обязательству по предварительной оплате

х услуг;

сполнение или ненадлежащее исполнение потребителем условий договора, влекущих за собой нарушение безопасности функционирования устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

исключение у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части платы за электрическую энергию, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

в соответствии с подпунктом «в(1)» пункта 4 Правил № 442 ограничение режима потребления электрической энергии (вводиться по инициативе гарантирующего поставщика электроэнергии, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения, либо садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзаце первом подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил.

Из материалов административного дела следует, что Объект заявителя подключен к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» через ДНТ «Лесное-2».

Согласно письму ПАО «Россети Северо-Запад» от 03.02.2022 № МР2/5/016-119-11-1-дн энергопринимающие устройства ДНТ «Лесное-2» имеют технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим на праве собственности – КТП -1077 ВЛ- 10 кВ 160 кВА ЦП ПС «Сыктывкар» яч. 842, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между Сыктывкарскими электрическими сетями АК «Комиэнерго» как «Энергоснабжающей организацией» и «Потребителем электрической энергии», актом о технологическом присоединении энергоустановок ДНТ «Лесное-2» к электрическим сетям Филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» от 14.2008 № 287.

«Коми энергосбытовая компания» письмом от 19.01.2022 № 119/343 (вх. 247 от 11.01.2022) представлена копия договора энергоснабжения от 10.04.2003 № 1914, заключенного между ОАО Акционерная Энергетическая Компания «Комиэнерго» и ДНТ «Лесное-2», в соответствии с которым энергоснабжающая организация обязуется поставлять Абоненту электрическую энергию, а Абонент принимать и оплатить потребленную электрическую энергию в объеме, сроки и на

овиях, предусмотренных настоящим договором.

положением № 2 к договору энергоснабжения от 10.04.2003 № 62/4914 предусмотрен перечень объектов и приборов учета электрической энергии: КТП-7 ДНТ «Лесное-2» ЦП ПС «Сыктывкар» яч. 842.

Объект <...> расположен по адресу: <...>.

Следовательно, Объект <...> имеет опосредованное технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» через объекты электросетевого хозяйства ДНТ «Лесное».

В заявлении <...> указывается, что в 2018 году произошло отключение электроэнергии на ее Объекте по распоряжению, как указывает заявитель, председателя ДНТ «Лесное-2» без уведомления и указания причин отключения. В этом задолженность за потребленную электроэнергию у заявителя отсутствует.

ДНТ «Лесное-2» в письме от 18.01.2022 (вх. № 178 от 18.01.2022) указывает, что истинное правление некоммерческого товарищества осуществляет свою деятельность с апреля 2021 года, в связи с чем, ДНТ «Лесное-2» не может узнать причины, по которым было осуществлено отключение электрической энергии на Объекте <...> в 2018 году. Заявлений за период с 2018 года по июль 2021 года на восстановление технологического присоединения Объекта <...> к объектам электросетевого хозяйства ДНТ «Лесное-2» в адрес некоммерческого товарищества не поступало.

ДНТ «Лесное-2» указывает, что в адрес некоммерческого товарищества поступило (предположительно) от <...> заявление от 12.07.2021 на восстановление электроэнергии на ее Объекте, которое в производство принято не было, в связи с тем, что указанное заявление было представлено третьими лицами без представления копии доверенности от Заявителя, оригинал и копия заявления от 17.07.2021 имеют существенные различия в тексте, в заявлении от 12.07.2021 отсутствует адрес регистрации (места нахождения) заявителя.

В отказе в принятии в производство заявления <...> ДНТ «Лесное-2» был составлен акт о нарушениях, выявленных при подаче заявления (обращения) третьими лицами, действующими по доверенности от 17.07.2021.

Кроме того, ДНТ «Лесное-2» направило в адрес <...> письмо от 28.07.2021 № 29, в котором указало, что заявление от 12.07.2021 было подано в адрес некоммерческого товарищества со следующими нарушениями: для отметки о получении не была предоставлена копия заявления (текст на листе, предоставленном для отметки о получении, не соответствует тексту оригинала, потому копией считаться не может); не была предоставлена копия документа, подтверждающего полномочия третьих лиц на подачу данного заявления.

Из материалов административного дела № 011/04/9.21-12/2022 следует, что <...> в

рес ДНТ «Лесное-2» было направлено заявление от 18.12.2021 о подключении электричества, в котором Заявитель просила возобновить подачу электрической энергии на ее Объекте.

ДНТ «Лесное-2» в ответ на заявление <...> направило письмо от 15.01.2022 № 1, в котором указало, что 16.01.2022 в 12.00 часов будет осуществлено восстановление подачи электрической энергии на Объекте Заявителя.

Согласно материалам административного дела № 011/04/9.21-12/2022 между ДНТ «Лесное-2» и представителем <...> подписан акт о восстановлении энергоснабжения на садовом участке от 16.01.2022, в соответствии с которым на Объекте заявителя восстановлено энергоснабжение.

Как указано в письме от 17.01.2022 (вх. № 340э от 20.01.2022) указано, что подача электрической энергии на ее Объекте восстановлена 16.01.2022.

Следовательно, на дату 16.01.2022 подача электрической энергии на Объекте <...> восстановлена.

В материалы административного дела № 011/04/9.21-12/2022 представлена копия Постановления УПП ОУУП и ПДН ОМВД России по Сыктывдинскому району от 07.02.2019 об отказе в возбуждении уголовного дела, в котором указано, что <...> 05.12.2018 стало известно, что на ее Объекте отключена электрическая энергия. В ходе проведения проверки УПП ОУУП и ПДН ОМВД России по Сыктывдинскому району был опрошен <...>, который пояснил, что на основании протокола № 6 общего собрания СНТ «Лесное-2» от 17.09.2017 было принято решение о том, что в случае задолженности по оплате потребления электроэнергии у члена ДНТ «Лесное-2» в размере 1 000 руб. или отсутствия оплаты более двух месяцев, правление ДНТ «Лесное-2» вправе ограничить энергоснабжение земельного участка. В связи с наличием у <...> с 2016 года по 03 год задолженности по оплате членских взносов на общую сумму 7 000 руб., в том числе за электроснабжение, в адрес <...> было направлено уведомление от 04.12.2018, в котором было указано о наличии у <...> задолженности, в том числе за электрическую энергию и о необходимости ее погашения. Вместе с тем в связи с оплатой <...> задолженности, ДНТ «Лесное-2» провело заседание от 27.10.2018, в котором было принято единогласное решение об ограничении энергоснабжения на Объекте <...>

Из материалов административного дела № 011/04/9.21-12/2022 следует, что на основании протокола общего собрания (собрание уполномоченных) ДНТ «Лесное – 2» от 17.09.2017 № 6 предложено при наличии задолженности по оплате потребленной электрической энергии у члена ДНТ или индивидуального домовладения в размере более 1 000,00 руб. либо при отсутствии оплаты более двух месяцев правление ДНТ «Лесное-2» вправе ограничить электроснабжение земельного участка должника силами электрика ДНТ. Повторное подключение земельного участка к электросетям ДНТ производится только после погашения задолженности по взносам и платежам, оплаты затрат правления на подключение/подключение энергоснабжения в кассу ДНТ.

В материалах административного дела № 011/04/9.21-12/2022 имеется копия документа от 22.07.2017, согласно которому на дату 22.07.2017 у <...> имеется задолженность по оплате электрической энергии в количестве 180 кВт.

Кроме того, в письменных пояснениях от 16.02.2022 (вх. № от 728 от 16.02.2022) ДНТ «Лесное-2» указывает, что на дату осуществления подключения электрической энергии на Объекте <...> общая задолженность по электрической энергии составляла 248 кВт, из которых 75 кВт были оплачены Заявителем 08.12.2022, только после отключения ДНТ «Лесное-2» 28.10.2018 Объекта <...> от электрической энергии.

В соответствии с требованиями Правил № 442 ограничение режима потребления электрической энергии осуществляется по инициативе садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества в связи с возникновением у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Следовательно, в связи с наличием у <...> задолженности по оплате за электрическую энергию, ДНТ «Лесное-2» в соответствии с требованиями Правил № 442 ограничило режим потребления электрической энергии на Объекте <...> в связи с чем, оснований полагать, что в действиях некоммерческого товарищества имеет место нарушение пункта 6 Правил № 861 в действиях ДНТ «Лесное-2», не имеется.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В рассматриваемом случае в действиях ДНТ «Лесное-2» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

возвратить производство по делу № 011/04/9.21-12/2022 об административном

зонарушении в отношении ДНТ «Лесное-2» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему административному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вынесения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Специальный специалист-эксперт

Служба защиты конкуренции

<...>