

ГАУЗ ПГБ

<...>

Заявитель

ООО «ЛВД»

<...>

Оператору электронной площадки

ООО «РТС-Тендер»

<...>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3.4-74/2023

«27» января 2023 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи,

<...> – начальник отдела ТЭК;

Члены комиссии

<...> – главный специалист-эксперт отдела ТЭК,

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> - представителя по доверенности Государственного автономного учреждения здравоохранения «Прокопьевская городская больница» (доверенность от 09.01.2023 №49),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЛВД» и материалы жалобы № 042/07/3.4-74/2023,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ЛВД» на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Прокопьевская городская больница» (далее – ГАУЗ ПГБ, Заказчик) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку шовного материала (шовный материал хирургический (не) рассасывающийся), извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32312022804 (далее -Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик незаконно включил в документацию требования к закупаемому товару (шовного материала), которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствии его специфики (уникальности товара), чем привел к необоснованному ограничению количества участников закупки и нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так в позиции №1 Технического задания указана синтетическая рассасывающая нить по совокупности характеристик, которая соответствует единственному производителю «ПГА Ресорба» Германия.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 23.01.2023 № ТМ/671/23 рассмотрение жалобы № 042/07/3.4-74/2023 было назначено на 27.01.2023 на 14 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

26.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ГАУЗ ПГБ с приложенными документами (вх. № ТМ/671/23).

26.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ГАУЗ ПГБ об участии в рассмотрении жалобы по средствам видеоконференцсвязи (далее - ВКС).

27.01.2023 представители ООО «ЛВД» на рассмотрение жалобы не явились, подключение к ВКС не осуществили. В связи с тем, что ООО «ЛВД» надлежащим образом извещено о времени рассмотрения жалобы, Комиссия приняла решение о рассмотрении жалобы в отсутствие Заявителя.

27.01.2023 представители Заказчика на заседание Комиссии пояснили, что не

могут согласиться с доводами, изложенными в жалобе ООО «ЛВД» и считают, что запрос котировок в электронной форме на поставку шовного материала не содержит требования, нарушающих действующее законодательство. Довод Заявителя, что в техническом задании, указанная синтетическая рассасывающая нить по совокупности характеристик, которая соответствует единственному производителю «ПГА Ресорба» Германия, Заказчик считает необоснованным поскольку в соответствии с регистрационными удостоверениями РЗН 2020/9990 от 09.04.2020, ФЗС 2010/06091 от 25.01.2010, ФЗС 2010/08364 от 18.07.2017 (приложенных к пояснению вх. № ТМ/671/23 26.01.2023), на рынке существует как минимум три производителей шовного материала с данными техническими характеристиками.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3.4-74/2023, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения «Прокопьевская городская больница», утвержденным 31.10.2022 главным врачом ГАУЗ ПГБ Л.В. Вереиной (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — 223-ФЗ).

Согласно пункту 13.2.1.2 Положения установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 15.4.2.1 Положения установлено, что в документации определены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

11.01.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку на поставку шовного материала (шовный материал хирургический (не) рассасывающийся).

Согласно Извещению участником закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

В Документации предъявлены требования с учетом потребностей Заказчика, которые, в свою очередь, сформированы на основе опыта работы персонала и имеют своей целью достижение конкретного конечного результата – оказание наиболее качественной и безопасной медицинской помощи, что соответствует принципам, изложенным в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Требования заказчика по наименованию, характеристике поставляемого товара установлены в Техническом задании Документации (Приложение 7). В данном техническом задании указано:

№ п/п	Наименование товара	Требования к качественным и функциональным характеристикам товара	Ед. изм.	Кол-во
		Синтетическая рассасывающая нить в кассетах не менее 25 метров, 1 USP 4 EP, стерильная, 1 нить.		
		Плетёная, фиолетовая, синтетическая рассасывающая нить из полигликолевой кислоты с покрытием из резолоктона (смесь стеарата кальция и поликапролактона), половинное рассасывание через 18 дней, полное через 56-70 дней.		
1	Шовный материал хирургический рассасывающийся	Кассета упакована в пакет из алюминиевой фольги, который упакован в картонную коробку, допустимый срок использования не менее 90 дней со дня вскрытия алюминиевого пакета. В конструкции кассет - специальный клапан с воздушным замком, сохраняющим постоянство среды внутри кассеты (стерильность). Внутри кассеты стопорное устройство,	упак	25

предотвращающее раскручивание
катушки с нитью в обратном направлении.

Покрытие шовного материала из резолоктона - это смесь из поликапролактона и стеарата кальция. В соответствии регистрационными удостоверениями на медицинское изделие приложенных к пояснению ГАУЗ ПГБ шовной материал с покрытием из поликапролактона и стеарата кальция могут быть представлены следующими производителями:

№ п/п	Наименования документа	Дата, №	Производитель	Страна
1	Регистрационное удостоверение на медицинское изделие	РЗН 2020/9990 от 09.04.2020	ООО «Производственно-Техническое объединение «Медтехника»	Россия
2	Регистрационное удостоверение на медицинское изделие	ФЗС 2010/06091 от 25.01.2010	ООО «Футберг»	Беларусь
3	Регистрационное удостоверение на медицинское изделие	ФЗС 2010/08364 от 18.07.2017	«Ресорба Медикал ГмбХ»	Германия

В соответствии с вышеуказанной таблицей на данном товарном рынке существует как минимум 3 производителя (в разных странах), которые соответствуют техническому заданию Закупки.

Таким образом, довод Заявителя, что по совокупности характеристик позиция №1 Технического задания, соответствует единственному производителю является необоснованным.

Относительно довода Заявителя о том, что шовный хирургический материал состоящий из 100% полигликолевой кислоты обладает характеристикой «полное рассасывание в диапазоне 56-70 дней» не соответствует действительности, является необоснованным, исходя из следующего:

В пункте 1 Технического задания указано: «половинное рассасывание через 18 дней, полное через 56-70 дней».

Сроки полного рассасывания у различных производителей шовного хирургического материала отличаются на основании проведенных испытаний. Производителями, как правило, выделяется минимальное и максимальное время

срока полного рассасывания (абсорбции), но в некоторых случаях производители выделяют только единственное значение максимального срока полного рассасывания. Сроки рассасывания зависят от шовного материала и среды, в которой материал находится. Данные значения учитывают толщину нити (чем толще нить, тем больше срок полного рассасывания, но в пределах представленных производителем диапазонов и значений) и индивидуальных физиологических особенностей организма, и осложнениях, то есть при воспалительных реакциях и т.д., нить может достичь полной абсорбции как в минимальные, так и в максимальные сроки, предусмотренные производителями.

Заказчиком предоставлена копия каталога (приложения №3), опубликованного на официальном сайте Resorba Medical GmbH, в соответствии графиком, которого рассасывания PGA Resorba, кривая линия заканчивается и подходит к «0» в промежутке 56-70 дней.

Также Заявителем не предоставлено доказательств того, что требования к поставляемым материалам, указанные в Техническом задании, помешали подать заявку на участие в Закупке, не указано каким образом нарушены права Заявителя.

Кроме того, если потенциальный участник конкурентной процедуры полагает, что в документации о закупке содержатся ошибки, неясности, противоречия, он всегда может обратиться к заказчику за разъяснениями, как это предусмотрено частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках.

Ни одного запроса на разъяснение положений Документации относительно данного Закупки к Заказчику не поступало.

Кроме того, учитывая, что расходный материал для наложения швов и фиксации тканей находятся в свободном обращении на Российском рынке, и запроса котировок в электронной форме объявлен на поставку товара, а не на его производство, в Закупке могло участвовать неограниченное количество поставщиков, способных предложить к поставке товар с требуемыми характеристиками.

Факт невозможности участия в Закупке конкретного участника, в том числе заявителя, в связи с отсутствием у него необходимого Заказчику товара, не влечет за собой нарушения прав этого участника и не является нарушением принципов, предусмотренных Законом о закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия считает доводы необоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛВД» на действия Заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения «Прокопьевская городская больница» необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.