Заказное с уведомлением о вручении

Ответчик:

БУЗ Орловской области

«Детский санаторий «Орловчанка»

302502, Орловская Область, район Орловский,

поселок Стрелецкий, улица Березовая, 15

ds-orlovchanka@yandex.ru

Заявитель:

Председателю Контрольно-счётной палаты

Орловской области

<…>

302021, г. Орёл, пл. Ленина, д.1

vam@adm.orel.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 057/01/17-868/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

18.11.2021 г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

11.10.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) Контрольно-счётной палатой Орловской области (далее – КСП Орловской области) была направлена информация по контрольному мероприятию «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» (далее – Информация).

Так, в Информации КСП Орловской области отмечает, что при проведении БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» (далее – Заказчик, Учреждение) закупки (извещение № 0354200025620000021) комиссией Учреждения заявка участника закупки ООО «САВИР», которая не соответствовала условиям закупки была допущена к участию, и признана соответствующей требованиям, установленным в извещении.

Проанализировав Информацию; сведения, размещённые в Единой информационной системе закупок - https://zakupki.gov.ru; информацию, предоставленную электронной торговой площадкой ООО «РТС-Тендер»; иную информацию, расположенную в общем доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлено следующее.

1. 10.08.2020 БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет https://zakupki.gov.ru был размещен запрос котировок в электронной форме (извещение 0354200025620000021, ИКЗ 202572000669357200100100300012020244) на закупку дезинфицирующих средств. Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) составила 73 333,00 руб.

Запрос котировок в электронной форме (извещение 0354200025620000021) проводился в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

В соответствии с техническим заданием на дезинфекционные средства к поставке требуется продукция со следующими характеристиками:

Наименование товара количество	№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
Дезинфицирующие средство 100 флаконов	1	Средство, дезинфицирующее в виде готового к применению раствора на основе комбинации спиртов и ЧАС, а также с увлажняющими и ухаживающими компонентами.	Наличие
	2	Действующие вещества:	2- пропанол не менее 60%, 1-пропанол не менее 10%, ЧАС не менее 0,2%.
	3	Средство не содержит в своем составе:	этанола, амин, перекиси, кислоты, альдегиды, производные фенола, кислоты.
	4	Предназначение	для гигиенической обработки рук медицинского персонала; санитарной обработки кожных покровов
	5	Антимикробная активность	Средство активно в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, туберкулеза – тестировано на M.terrae, M.tuberculosis), вирусов (включая возбудителей полиомиелита, парентеральных и энтеральных гепатитов, ВИЧ-инфекции, острых респираторных вирусных инфекций, вирусов герпеса, аденовирусов), патогенных грибов (в том числе возбудителей дерматофитий и кандидозов).
	6	Действие	не мене 3 часов
	7	Предназначение средства:	Средство для применения в лечебно-профилактических учреждениях в качестве кожного антисептика для гигиенической обработки рук
	8	Расход, при гигиенической обработки рук	не более 3мл.
	9	Дозатор	Наличие
	10	Фасовка	Не менее 1л

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0354200025620000021 (дата публикации 18.08.2020) на участие в запросе котировок было подано 6 заявок: ООО «ИМПУЛЬС», ООО «САВИР», ООО «МЕДТЕХНИКА XXI ВЕК», ООО «АЗИМУТ», ООО «МЕДТОРГСНАБ», ИП КОРНЕЕВ Н.Ю. Комиссия Заказчика, рассмотрев заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие требованиям, установленным извещением, приняла решение о допуске всех заявок к участию в запросе котировок и признании участником запроса котировок.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0354200025620000021 (дата подписания 18.08.2020) оператором электронной площадки «РТС-тендер» заявкам, в отношении которых котировочной комиссией принято решение о соответствии, присвоены следующие порядковые номера:

Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Ценовое предложение	Порядковый номер участника
108084645	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ	14 860,00	1

108084040	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "САВИР"	14 000,00	1
108086921	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕДТОРГСНАБ"	40 500,00	2
108088807	ИП КОРНЕЕВ НИКОЛАЙ ЮРЬЕВИЧ	49 500,00	3
108061584	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИМПУЛЬС"	52 000,00	4
108084969	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕДТЕХНИКА XXI ВЕК "	58 045,00	5
108085324	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЗИМУТ"	63 000,00	6

В соответствии с частью 1 статьи 82.1 Федерального закона о контрактной системе под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

По результатам проведения запроса котировок в электронной форме 0354200025620000021 с ООО «САВИР», предложившим наименьшую цену 25.08.2020 был заключен договор № ЗК 14-2020 на поставку дезинфицирующего средства ИКЗ: 202572000669357200100100300012020244.

2. В соответствии с техническим заданием на дезинфекционные средства Заказчиком установлено 10 показателей к поставляемой продукции, в том числе установлено требование к действующим веществам закупаемых дезинфекционных средств.

В соответствии с заявками участников запроса котировок к поставке предлагались дезинфекционные средства со следующими характеристиками действующих веществ:

№ п/п	Требование Заказчика	ООО «Импульс»	ООО "МЕДТЕХНИКА XXI ВЕК"	ООО Азимут	ООО "Медторгснаб"	ИП Корнеев Николай Юрьевич	ООО "Савир"
Действующие вещества:	**2- пропанол не менее 60%, 1-пропанол не менее 10%, ЧАС не менее 0,2%.**	**2-пропанол 60%, 1-пропанол 10%, ЧАС 0,2%.**	**2- пропанол 60%, 1-пропанол 10%, ЧАС 0,2%.**	**2-пропанол 75%, 1-пропанол 10%, ЧАС 0,2%.**	**2- пропанол 60%, 1-пропанол 10%, ЧАС 0,2%.**	**Изопропиловый спирт 65%, ЧАС 0,2%.**	**2-пропанол 40%, 1-пропанол 30%, ЧАС 0,2%.**

Так, ООО «САВИР» к поставке было предложено дезинфекционное средство с действующими веществами 2- пропанол 40%, 1-пропанол 30%, ЧАС 0,2%; ИП Корнеевым Николаем Юрьевичем к поставке было предложено дезинфекционное средство с действующими веществами Изопропиловый спирт 65%, ЧАС 0,2%. Такие показатели не соответствовали требованиям Заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе (в ред. № 69 от 31.07.2020, действующей в период с 11.08.2020 по 31.08.2020, включающей в себя период проведения аукциона) заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

Согласно подпункта «б» пункта 2 части 9 статьи 82.3 Федерального закона о контрактной системе (в ред. № 69 от 31.07.2020, действующей в период с 11.08.2020 по 31.08.2020, включающий в себя период проведения аукциона) заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме ООО «САВИР», ИП Корнеевым Николаем Юрьевичем не содержат конкретных показателей товара, **соответствующих значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме 0354200025620000021**.

В нарушение части 3 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе (в ред. № 69 от 31.07.2020, действующей в период с 11.08.2020 по 31.08.2020, включающий в себя период проведения аукциона) заявки ООО «САВИР», ИП Корнеева Николая Юрьевича не были отклонены котировочной комиссией Заказчика, что привело к признанию ООО «САВИР» победителем запроса котировок в электронной форме и заключению с ним договора № ЗК 14-2020 на поставку дезинфицирующего средства.

3. В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1);

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2);

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункт 3).

Поданные ООО «САВИР» и ИП Корнеевым Николаем Юрьевичем заявки на участие в запросе котировок в электронной форме не соответствовали требованиям Заказчика, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме 0354200025620000021, однако, в нарушение части 3 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе (в ред. № 69 от 31.07.2020, действующей в период с 11.08.2020 по 31.08.2020, включающий в себя период проведения аукциона) не были отклонены Заказчиком.

Действия (бездействие) Заказчика, выразившиеся в не отклонении заявок ООО «САВИР» и ИП Корнеева Николая Юрьевича, привело к признанию победителем закупки ООО «САВИР», которое не соответствовало требованиям Заказчика.

На основании вышеизложенного в действиях БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение 0354200025620000021, ИКЗ 202572000669357200100100300012020244) на закупку дезинфицирующих средств усматриваются признаки нарушения усматриваются признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с имеющимися признаками нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, был издан приказ Орловского УФАС России от 11.11.2021 № 134 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/17-868/2021 к рассмотрению на **14 декабря 2021 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-868/2021 в качестве ответчика БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» (ИНН 5720006693; 302502, Орловская Область, район Орловский, поселок Стрелецкий, улица Березовая, 15).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-868/2021 в качестве заявителя: Контрольно-счётную палату Орловской области (ИНН 5753043330; 302021, г. Орёл, пл. Ленина, д.1)
4. **Ответчику по делу представить в срок до 06 декабря 2021 года** надлежащим образом заверенные копии документов и сведения, а именно:

4.1. Письменное пояснение БУЗ ОО «Детский санаторий «Орловчанка» относительно наличия / отсутствия нарушений действующего антимонопольного законодательства при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение 0354200025620000021, ИКЗ 20257200066935720010010030001202024 4) на закупку дезинфицирующих средств.

4.2. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, по существу.

1. **КСП Орловской области в срок до 06 декабря 2021** представить сведения (информацию), документы (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт запроса. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин её отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована. При невозможности представления указанных сведений в трехдневный срок с момента получения настоящего определения уведомить об этом в письменной форме Орловское УФАС России с указанием причин непредставления и возможного срока представления.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.16 **заблаговременно до начала заседания Комиссии**.

Председатель Комиссии <…>

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) рассмотрение дела будет проходить исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей сторон.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России https://orel.fas.gov.ru/ в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по следующей гиперссылке:

<…>