

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области

ул. Елькина, д. 77, г. Челябинск, 454092

ООО «Ника»

пер. Щорса, д. 11, кв. 44, п. Роза, г. Коркино, Челябинская область, 456543

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-2441/2023

«23» октября 2023 года
Ленина, 59

г. Челябинск, ул.

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> - начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ООО «Ника» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее – Министерство, организатор торгов),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Министерства, выразившиеся в нарушении порядка заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату по результатам проведения открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату № 5/2023-Ст (далее – Конкурс, торги).

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

ООО «Ника» признано победителем Конкурса. В соответствии с протоколом № 5/2023-Ст/1-о от 27.09.2023 оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе Министерству надлежит заключить договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (далее - договор) на условиях, предусмотренных заявкой ООО «Ника» на участие в Конкурсе и Конкурсной документацией. Данный

протокол размещен на официальном сайте Министерства 28.09.2023.

Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее - МТриЭ) утверждены тарифы на перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату для ООО «Ника».

ООО «Ника» полагает, что Министерству надлежало направить проект договора в адрес общества 07.10.2023, то есть до даты начала осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, соответственно, срок направления проекта договора победителю Конкурса для подписания Министерством не соблюден.

В связи с этим ООО «Ника» просит обязать Министерство заключить договор с 08.10.2023.

Заявителем указано, что вследствие неисполнения Министерством обязанности по заключению договора ООО «Ника» не приступило к осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату 08.10.2023.

ООО «Ника» также указано о незаконном осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории города Магнитогорска ИП <...> с использованием специализированной стоянки, расположенной по адресу: Агаповский муниципальный район, п. Наровчатка, ул. Школьная, земельный участок 11, при условии, что победителем торгов является ООО «Ника».

Заявителем также указано о неисполнении обязанности Министерства по направлению в адрес ООО «Ника» копии протокола оценки и сопоставления заявок на участие в торгах.

Учитывая изложенное, ООО «Ника» просит привлечь Министерство к административной ответственности по статье 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Министерством представлены письменные пояснения и документы (вх. № 13920-М/23 от 19.10.2023) и на заседании Комиссии указано следующее.

В целях утверждения тарифов на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, а также последующего заключения с ООО «Ника» договора Министерством 29.09.2023 в адрес МТриЭ направлено предложение ООО «Ника» об оказании данных услуг.

Тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, предложенные ООО «Ника», утверждены постановлением МТриЭ от 05.10.2023, поступившим в Министерство 09.10.2023.

Министерством в адрес ООО «Ника» посредством электронной почты 10.10.2023 направлен проект договора для его подписания.

Между Министерством и ООО «Ника» 17.10.2023 заключен договор № 5/2023/63-Ст об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного

средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Поскольку специализированная стоянка на территории Магнитогорского городского округа с 08.10.2023 отсутствовала, на основании решения сотрудников ГИБДД перемещение задержанных транспортных средств и их хранение осуществлялось на ближайшую специализированную стоянку ИП <...>, которая находится на территории Агаповского муниципального района.

Министерством с ИП <...> договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению на территории Магнитогорского городского округа не заключался.

Министерство не уклонялось от заключения договора с ООО «Ника».

Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, утвержден Законом Челябинской области от 29.03.2012 № 288-ЗО «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства» (далее – Закон № 288-ЗО).

Согласно части 1 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранение и возврат осуществляются юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на основании договора, заключенного с уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО договор заключается по результатам конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Согласно части 5 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО конкурс проводится в порядке, установленном Правительством Челябинской области.

Порядок проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату установлен постановлением Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 155-П (далее - Порядок).

Пунктом 2 Порядка установлено, что предметом конкурса является право на заключение договора на территории городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального округа, муниципального района Челябинской области.

Согласно пунктам 32, 33 Порядка конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе в целях выявления лучших условий исполнения договора в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса. Оценка заявок на участие в конкурсе и подсчет суммы баллов производятся конкурсной комиссией в соответствии со шкалой оценки заявок на участие в

конкурсе, установленной конкурсной документацией.

Пунктом 36 Порядка установлено, что по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер (относительно других по мере уменьшения суммы баллов). Заявке на участие в конкурсе, набравшей наибольшее количество баллов, присваивается первый номер.

В соответствии с пунктом 37 Порядка победителем конкурса признается участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Пунктом 38 Порядка установлено, что решение конкурсной комиссии о признании участника конкурса победителем конкурса оформляется конкурсной комиссией протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Протокол оценки и сопоставления заявок подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и размещается на официальном сайте на следующий рабочий день.

В соответствии с пунктом 42 Порядка организатор конкурса по истечении десяти календарных дней со дня размещения протокола оценки и сопоставления заявок направляет победителю конкурса копию протокола оценки и сопоставления заявок и проект договора, который должен быть подписан победителем конкурса в течение пяти рабочих дней и представлен организатору конкурса для его регистрации.

Согласно протоколу № 5/2023-Ст/1-о оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 27.09.2023 по итогам проведения торгов (лот № 1) Министерству необходимо заключить договор с ООО «Ника», набравшим наибольшее количество баллов с присвоенным первым номером, на условиях, предусмотренных заявкой общества на участие в Конкурсе и Конкурсной документацией.

На официальном сайте Министерства <https://mindortrans.gov74.ru> 28.09.2023 размещен протокол № 5/2023-Ст/1-о оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 27.09.2023.

В соответствии подпунктом 76-1 пункта 8 Положения о МТРИЭ, утвержденного постановлением Губернатора Челябинской области от 31.12.2014 № 300, МТРИЭ устанавливает тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и сроки оплаты стоимости их перемещения и хранения.

Постановлением МТРИЭ от 05.10.2023 № 82/1 установлены тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Магнитогорского городского округа для ООО «Ника».

Письмом МТРИЭ (исх. № 1051-Т21 от 06.10.2023) копии постановления МТРИЭ от 05.10.2023 № 82/1 и выписка из протокола заседания Правления МТРИЭ направлены в Министерство. Представителем Министерства на заседании Комиссии указано о поступлении указанных документов в адрес Министерства 09.10.2023.

ООО «Ника» в адрес Министерства 06.10.2023 направлено уведомление о необходимости заключить 06.10.2023 договор, поскольку в силу пункта 4 информационной карты Конкурсной документации датой начала осуществления

деятельности является 08.10.2023.

ООО «Ника» в адрес Министерства 09.10.2023 направлена жалоба о прекращении действий по уклонению от заключения с 08.10.2023 договора с обществом.

Письмом Министерства (исх. № 01-10123 от 13.10.2023), направленным в адрес ООО «Ника», сообщается об организации работы по заключению договора.

Министерством 10.10.2023 посредством использования электронной почты в адрес ООО «Ника» (<...>) направлен проект договора.

Между Министерством и ООО «Ника» 17.10.2022 заключен договор № 5/2023/63-Ст об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2026 включительно (пункт 6.1 договора № 5/2023/63-Ст от 17.10.2023).

Согласно журналу выдачи договоров договор № 5/2023/63-Ст от 17.10.2023 выдан представителю ООО «Ника» 18.10.2023.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу статьи 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Десятый день со дня размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе истекал в выходной нерабочий день — 08.10.2023 (воскресенье).

Следовательно, проект договора подлежал направлению победителю торгов после 09.10.2023.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, а также получение Министерством 09.10.2023 постановления МТриЭ об утверждении тарифов для ООО «Ника», действия Министерства по направлению 10.10.2023 проекта договора в адрес победителя Конкурса не противоречат действующему законодательству.

Комиссия отмечает о соблюдении Министерством порядка заключения договора ввиду направления проекта данного договора в адрес ООО «Ника» по истечении десяти календарных дней со дня размещения протокола оценки и сопоставления заявок.

При этом указание Заявителем о необходимости заключения Министерством договора до 08.10.2023 противоречит пункту 42 Порядка.

Таким образом, довод Заявителя о несоблюдении Министерством сроков заключения договора признан необоснованным.

Доводы Заявителя о неисполнении Министерством обязанности по направлению в

адрес ООО «Ника» копии протокола оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, а также незаконном осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории города Магнитогорска ИП <...> не могут быть рассмотрены Комиссией, поскольку не связаны с нарушением порядка заключения договора по результатам проведения торгов.

Требование Заявителя о привлечении организатора торгов к административной ответственности по статье 7.32 КоАП РФ не подлежит удовлетворению, поскольку названной нормой предусмотрена административная ответственность за нарушения порядка заключения, изменения контракта, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ника» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.