

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 35
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«16» апреля 2012 года

г. Брянск

На основании п.6 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 11.04.2012 года № 169, докладной запиской заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

директора МОУ СОШ № 5 г. Унеча Брянской области, действующего на основании Приказа №16 –к от 28.03.2002 года.

представителя муниципального заказчика МОУ СОШ № 5 г. Унеча Брянской области, действующего на основании доверенности от 16.04.2012 года,

представителя муниципального заказчика МОУ СОШ № 5 г. Унеча Брянской области, действующего на основании доверенности от 16.04.2012 года,

осуществив внеплановую проверку соблюдения муниципальным заказчиком Муниципальное общеобразовательное учреждение – Средняя общеобразовательная школа №5 требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закона о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области (0327300072912000002), установила:

05.04.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области (0327300072912000002). Документация об аукционе в МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области утверждена директором МОУ СОШ №5 .

По итогам проведения внеплановой проверки со стороны муниципального заказчика при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме выявлены нарушения положений Закона о размещении заказов:

1. Муниципальным заказчиком МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов и положения части 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, согласно которым участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, поскольку муниципальным заказчиком в п. 12 информационной карты документации об аукционе в электронной форме необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам:
 - 2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей [<*>](#);
 - 11.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клееных конструкций [<*>](#);
 - 13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов [<*>](#)
 - 33. работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), поскольку данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в [статье 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ определен перечень особо опасных и технически сложных, уникальных объектов (объекты использования атомной энергии; гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений; сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи; линии электропередачи и иные объекты электросетевого

хозяйства напряжением 330 киловольт и более; объекты космической инфраструктуры и т.д.), к категории которых не относится здание МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области.

В рамках проведения внеплановой проверки инспекцией Брянского УФАС России установлено, что при размещении заказа на капитальный ремонт кровли МОУ СОШ № 5 в смете предусмотрены работы (п.8) огнебиозащитное покрытие деревянных конструкций составом «Пирилакс», которые согласно перечня к Положению "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1225 должны выполнять лица, имеющие лицензию на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Таким образом, муниципальным заказчиком МОУ СОШ № 5 г. Унеча Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт кровли МОУ СОШ № 5 г. Унеча Брянской области согласно сметы, приложенной к проекту муниципального контракта, предусмотрены работы, которые могут быть выполнены любыми юридическими (физическими) лицами без соответствующих допусков и работы выполнение, которых может осуществить лицо, только на основании лицензии, что может повлечь ограничение количества участников размещения заказа.

2. Муниципальным заказчиком МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области нарушены положения ч.ч.4, 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, согласно которым заказчиком в документации об аукционе в электронной форме должны быть установлены требования к содержанию первой и второй части заявки и инструкция по ее заполнению, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, не содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Так документация об открытом аукционе в электронной форме содержит требование об указании участниками размещения заказа в первой части заявки:

1) согласия участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;

2) согласия, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания

на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

3) согласия, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Поскольку предметом размещаемого заказа является выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания с использованием материалов, то инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа о предоставленной в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений предусмотренных п.п. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе и конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации открытого аукциона в электронной форме.

3. Муниципальным заказчиком МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку смета на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча, являющаяся приложением к документации об аукционе в электронной форме, содержит указание на торговые наименования товаров конкретных производителей, так, в частности в смете содержится указание на пленку пароизоляционную ЮТАФол (п.9 сметы) производитель Фирма "ЮТА" (Чехия), что не позволяет участникам размещения заказа использовать товар иных производителей
4. Муниципальным заказчиком МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе документация разрабатывается и утверждается заказчиком, поскольку документация об аукционе в электронной форме утверждена председателем комиссии по проведению конкурсов, аукционов и размещению заказа способом запроса котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МОУ СОШ № 5, однако от имени заказчика выступает либо директор, либо иное лицо,

уполномоченное директором.

Кроме того в соответствии со ст.7 Закона о размещении заказов в функции комиссии и членов комиссии по размещении заказов не входит утверждение документации об аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного Инспекция Брянского УФАС России по итогам проведения внеплановой проверки решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика МОУ СОШ № 5 нарушение п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 2 ст. 8, ч.3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6, ч.ч.4,6 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать муниципальному заказчику МОУ СОШ № 5, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 2 ст. 8, ч.3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6, ч.ч.4,6 ст. 41.8, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«16» апреля 2012 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от «16» апреля 2012 г. по итогам проведения внеплановой проверки № 35 по соблюдению муниципальным заказчиком Муниципальное общеобразовательное учреждение – Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Унеча Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закона о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области (0327300072912000002), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Муниципальному заказчику МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 2 ст. 8, ч.3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6, ч.ч.4,6 ст. 41.8, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушение устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области (0327300072912000002) , а именно:

- исключения из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме свидетельства о допуске к работам: разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей; монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий, сооружений в том числе из клееных конструкций; работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования; устройство кровель из штучных и листовых материалов; работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п. 12 информационной карты документации об аукционе в электронной форме);

- формирования требования к предоставлению участниками размещения заказа сведений в первой части заявки на участие в аукционе с учетом положений под. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и предмета размещаемого заказа, а именно: о предоставлении сведений о согласии участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом

аукционе в электронной форме, а также конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии *отсутствия* в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

- исключения из сметы работ выполнение которых может осуществляется на основании лицензии в соответствии с Положением "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1225;

- исключения из сметы торговые наименования конкретных производителей.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru изменения в содержание документации об аукционе в электронной форме и информацию о продлении срока подачи заявок.

4. Направить оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» информацию о внесении изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме и информацию о продлении срока подачи заявок.

5. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания от 16.04.2012, путем возвращения поданных участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МОУ СОШ №5 г. Унеча Брянской области, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

6. Муниципальному заказчику МОУ СОШ № 5 г. Унеча Брянской области, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия по дальнейшему размещению заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 27 апреля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания муниципальному заказчику, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 27 апреля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.