

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-247

07 сентября 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Калитиной Н.А., заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Воронина К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

Пахолкова Е.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

при участии:

представителя Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" (далее по тексту решения – Заказчик, ФГБНУ «ПИНРО») – <...> (по доверенности от 03.09.2015 года №2/1-14-1585),

представителя общества с ограниченной ответственностью «Бункерная Компания «Флагман Мурманск» (далее по тексту решения – Заявитель, Общество, ООО «БК «Флагман Мурманск») – <...> (по доверенности от 02.07.2015 года №б/н),

представителей общества с ограниченной ответственностью «Корд-Бункер» <...> (доверенность от 01.09.2015г. №б/н), <...> (доверенность от 01.09.2015г. №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «БК «Флагман Мурманск» на действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" при проведении электронного аукциона на поставку топлива маловязкого судового (ТМС) вид I, ТУ38.101567-2005 с изм. 1-9 или судовое маловязкое топливо СМТ (DMA) вид Э по СТО 00148725-004-2011, номер закупки: 0349100020915000176 (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 31 августа 2015 года обратился участник Электронного аукциона - ООО «БК «Флагман Мурманск» с жалобой на действия Заказчика при проведении Электронного

аукциона.

Из существа жалобы следует, что в извещении и аукционной документации имеются разночтения о времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (по местному времени). Так, согласно пункту 22 части 6 «Информационная карта» документации об Электронном аукционе: время окончания срока подачи заявок «18 час. 00 минут (время местное) «28» августа 2015 г. включительно». В то же время в извещении об Электронном аукционе время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (по местному времени): «28.08.2015г в 10 часов 00 минут».

28.08.2015г. в 11 часов 00 минут ООО «БК «Флагман Мурманск» при попытке разместить заявку на участие в Электронном аукционе, Обществу не удалось разместить заявку, поскольку приём заявок было прекращен в 10 часов 00 минут.

Заявитель просит проверить правомерность действий Заказчика и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

03 сентября 2015 года Заказчик представил письменные возражения на жалобу исх.№003-1582, в которых подтверждает факт наличия разночтений в извещении и документации Электронного аукциона, однако, по мнению Заказчика, этот факт не повлиял на результаты проведения Электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 11 часов 00 минут 07 сентября 2015 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС России осуществлялась аудиозапись.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 12.08.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича".

Наименование объекта закупки: поставка топлива маловязкого судового (ТМС) вид I, ТУ38.101567-2005 с изм. 1-9 или судовое маловязкое топливо СМТ (DMA) вид Э

по СТО 00148725-004-2011.

Начальная (максимальная) цена контракта: 16 866 665.00 руб.

Документации об Электронном аукционе утверждена директором ФГБНУ «ПИНРО»- К.В. Древетняком.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Изучив аукционную документацию, Комиссия Мурманского УФАС установила что, согласно пункту 22 части 6 «Информационная карта» документации об Электронном аукционе время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (по местному времени): «18 час. 00 минут (время местное) «28» августа 2015 г. включительно».

Однако, в извещении об Электронном аукционе время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (по местному времени): «28.08.2015г в 10 часов 00 минут».

Таким образом, действия Заказчика, не установившего надлежащим образом время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, нарушают требования пункта 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БК «Флагман Мурманск» на действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" при проведении электронного аукциона на поставка топлива маловязкого судового (ТМС) вид I, ТУ38.101567-2005 с изм. 1-9 или судовое маловязкое топливо СМТ (DMA) вид Э по СТО 00148725-004-2011, номер закупки: 0349100020915000176 обоснованной.

Признать заказчика - Федеральное государственное бюджетное научное

учреждение "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" нарушившим требования пункта 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Выдать Федеральному государственному бюджетному научному учреждению "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича", оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении допущенных нарушений.

Передать материалы дела №06-10/15-247 должностному лицу Мурманского УФАС для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/15-247

07 сентября 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Калитиной Н.А., заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Воронина К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

Пахолкова Е.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

на основании решения от 07 сентября 2015 года по делу № 06-10/15-247 принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «БК «Флагман Мурманск» на действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" (далее по тексту предписания - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку топлива маловязкого судового (ТМС) вид I, ТУ38.101567-2005 с изм. 1-9 или судовое маловязкое топливо СМТ (DMA) вид Э по СТО 00148725-004-2011, номер закупки: 0349100020915000176 (далее — Электронный аукцион), в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23

статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Федеральному государственному бюджетному научному учреждению "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" устранить нарушения пункта 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, путём:

-отменить протокол подведения итогов от 31.08.2015г. № 67 ЭА-1/2015-08, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе от 28.08.2015г. № 67 ЭА/2015-08 (далее - Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, дату проведения Электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения Электронного аукциона от 31.08.2015 № 0349100020915000176-2 (далее - Протокол проведения Электронного аукциона);

- назначить время проведения Электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения Электронного аукциона;

- обеспечить возможность подачи заявки на участие в Электронном аукционе только ООО «БК «Флагман Мурманск» и уведомить ООО «БК «Флагман Мурманск» об указанной возможности;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Электронном аукционе, в том числе ООО «БК «Флагман Мурманск», об отмене Протоколов, Протокола проведения Электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, дате и времени проведения Электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

Аукционной комиссии рассмотреть первую часть заявки ООО «БК «Флагман

Мурманск» на участие в Аукционе, а также первые части заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения от 07.09.2015г. по делу №06-10/15-247.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 1, то есть с 14 252 331 рублей 77 копеек. В случае отсутствия при продолжении проведения Электронного аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки 1 считать лучшим.

Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 07.09.2015г. по делу №06-10/15-247.

Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Заказчику, исполнить предписание и в срок до 23 сентября 2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.