

Дело № 107юл-20

029/07/3-1621/2020

Заказчик (Организатор закупки): Акционерное общество

«Производственное объединение

«Северное машиностроительное

предприятие»

164500, Архангельская область, Северодвинск город, Архангельское шоссе, дом 58

E-mail: torg2@sevmash.ru,

zakupka@sevmash.ru, bzm1@sevmash.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9 E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «МКН»

390035, г. Рязань, ул. Островского, д.21,

к. 2, офис 308А

E-mail: ooo.mkn@mail.ru

РЕШЕНИЕ

16 декабря 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее - Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля

закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя от:

Участника закупки: ООО «Стройтерминал» (слушатель);

в присутствии представителя от Заказчика (по телефону):

Куроптевой А.Н. (доверенность от 12.12.2019 № 32);

УСТАНОВИЛА:

07 декабря 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «МКН» (далее - Заявитель) на действия комиссии - Акционерного общества «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме 32009514554 на право заключения договора на поставку строительных материалов - кровельных материалов.

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № СД-50/2018 от 29.12.2018 (далее - Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения закупочных процедур (далее - Порядок закупки) (Приложение В).

22.09.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме 32009514554 на право заключения договора на поставку строительных материалов - кровельных материалов (далее - Извещение о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора - 4 659 000,00 руб.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии №5721/17855/3364 от 16.11.2020 (дата проведения заседания закупочной комиссии 06.11.2020) на участие в запросе котировок было подано 11 заявок. На основании пункта В 4.3.3 Положения о закупке отказано в допуске к участию в запросе котировок участнику №7449 за несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в извещении о закупке.

Заявка Заявителя (№7449) была признана несоответствующей требованиям документации о закупке: «Представлен полный пакет документов первой части заявки участника. Продукция не соответствует требованиям п.6 извещения о закупке - в представленном технико-коммерческом предложении представлена продукция разных производителей».

Заявитель считает, что предъявление требований о поставке продукции одного производителя, не предусмотренных Извещением о закупке, нарушает нормы ФЗ «О закупках».

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В пункте 5 «Особенности проведения процедуры закупки» раздела I «Общие сведения о закупке» Извещения о закупке установлено, что закупка осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок содержатся в пунктах В.4.2.1, Г.7.10 Положения о закупке и в разделе б

Извещения о закупке.

Согласно п. Г.7.10 Положения о закупке и п. 6.2 Извещения заявка на участие состоит из одной части и ценового предложения.

В составе первой части заявки на участие должны содержаться обязательные документы, предусмотренные пунктом В.4.2.1 Положения о закупке и пунктом 6.2 Извещения, в том числе:

техничко-коммерческое предложение в отношении предмета закупки (по форме приложения № 3 к извещению о закупке), заполненное в соответствии с инструкцией (приложение № 9 к извещению о закупке), (пункт 6.2 (подпункт б) Извещения о закупке).

Согласно подпункту 4 пункта В.4.3.3 Положения о закупке участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в запросе котировок в случае несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения о закупке.

Требование Заказчика

Предложение Участника*

Наименование и характеристики продукции

Наименование и характеристики продукции

Мастика кровельная битумно-полимерная гидроизоляционная в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 2)

Мастика кровельная битумно-полимерная

гидроизоляционная

указать марку

Мастика кровельная битумно-полимерная приклеивающая в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 3)

Мастика кровельная битумно-полимерная приклеивающая

указать марку

Герметик бутил-каучуковый в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 4)

Герметик бутил-каучуковый

указать марку

Рулонный гидроизоляционный приклеиваемый битумно-полимерный материал для устройства двухслойного кровельного ковра с мастичной приклейкой в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 5)

Рулонный гидроизоляционный приклеиваемый битумно-полимерный материал для устройства двухслойного кровельного ковра с мастичной приклейкой

указать марку

Рулонный гидроизоляционный наплаваемый битумно-полимерный кровельный материал промежуточный и нижний слой в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. б)

Рулонный гидроизоляционный наплаваемый битумно-полимерный кровельный материал промежуточный и нижний слой

указать марку

Рулонный гидроизоляционный

Рулонный гидроизоляционный наплавляемый битумно-полимерный кровельный материал

наплавляемый бшумпо-полимерный кровельный материал

Верхний слой в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 7)

Верхний слой

Праймер битумный в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 8)

указать марку

Праймер битумный

указать марку

* предложение Участника должно быть заполнено в соответствии с инструкцией (приложение 9 к извещению о закупке)

В таблице 1 «Технико - коммерческое предложение» Приложения 3 к Извещению о закупке указано:

В таблице 1 «Технико - коммерческое предложение» заявки №7449 представлено:

Требование Заказчика

Предложение Участника*

Наименование и характеристики продукции

Наименование и характеристики продукции

Мастика кровельная битумно-полимерная гидроизоляционная в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 2)

Мастика кровельная битумно-полимерная

гидроизоляционная

ТехноНИКОЛЬ №21 (Техномаст)

Мастика кровельная битумно-полимерная приклеивающая в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 3)

Мастика кровельная битумно-полимерная приклеивающая

ТехноНИКОЛЬ №22 (Вишера)

Герметик бутил-каучуковый в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 4)

Герметик бутил-каучуковый

ТехноНИКОЛЬ №45

Рулонный гидроизоляционный приклеиваемый битумно-полимерный материал для устройства двухслойного кровельного ковра с мастичной приклейкой в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 5)

Рулонный гидроизоляционный приклеиваемый битумно-

полимерный материал для устройства двухслойного

кровельного ковра с мастичной приклейкой

Рулонный гидроизоляционный наплавляемый битумно-полимерный кровельный материал промежуточный и нижний слой в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. б)

Эластоизол Премиум ЭММ

Рулонный гидроизоляционный наплавляемый

битумнополимерный кровельный материал

промежуточный и нижний слой

Эластоизол Премиум ЭПП

Рулонный гидроизоляционный наплавляемый битумно-

Рулонный гидроизоляционный наплавляемый

гидроизоляционный наплавленный битумно-полимерный кровельный материал

полимерный кровельный материал

Верхний слой в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 7)

Верхний слой

Праймер битумный в соответствии с техническими и функциональными характеристиками (табл. 8)

Эластоизол Премиум ЭКП

Праймер битумный

АльфаТехМаст

Как подтверждается материалами дела, в заявке Заявителя представлены наименования и характеристики продукции соответствующие требованиям, установленным в Извещении о закупке.

Довод Заказчика о том, что продукция должна быть одного производителя, не указан в Извещении о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия нарушила подпункт 4 пункта В.4.3.3 Положения о закупке, раздел 6 «Требования к оформлению заявки и составу документов» Извещения о закупке.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МКН» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию, созданную Заказчиком - Акционерным обществом «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие», нарушившей подпункт 4 пункта В.4.3.3 Положения о закупке, раздел 6 «Требования к оформлению заявки и составу документов» Извещения о закупке.
3. Заказчику, закупочной комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа моэ/сет быть обэ/саловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

