

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19754/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.11.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей от ООО «НАША УК», Управы района Лефортово города Москвы,

рассмотрев жалобы ООО «НАША УК» (далее также - Заявитель) на действия Управы района Лефортово города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора на управление многоквартирными домами (извещения № 150921/2807379/04, № 150921/2807379/03, № 150921/2807379/02 далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила).

Заявитель в своих жалобах обжалует отклонение своих заявок, а также допуск заявки победителя.

На заседании Комиссии Организатором торгов были представлены заявки участников торгов.

Комиссия, изучив представленные заявки, установила следующее.

В соответствии пунктом 53 Постановления Правительства № 75, пунктом 3.3.1 Документаций заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт

жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Аналогичное требование установлено в Документациях.

В соответствии с Протоколами № 2 от 27 октября 2021 г. заявка Заявителя была отклонена в связи с отсутствием документа, наделяющего генерального директора ООО «НАША УК» полномочиями на осуществление действия от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Вместе с тем, как было установлено на заседании Комиссии, в составе заявок Заявителя присутствовало решение № 1 от 21 июня 2021 г. о создании ООО «НАША УК», где в пункте 8 указано, что Попова Светлана Николаевна назначается генеральным директором.

Также присутствовал приказ № 1 от 24 июня 2021 г., в соответствии с пунктом 1 которого Попова Светлана Николаевна в соответствии с решением единственного учредителя № 1 от 21 июня 2021 г. ООО «НАША УК» Попова Светлана Николаевна вступает в должность с 24 июня 2021 г.

Таким образом, заявки Заявителя, поданные им на участие в данных торгах, были отклонены неправомерно.

В связи с чем Комиссия признает данный довод жалоб обоснованным.

Также в своих жалобах Заявитель обжалует допуск заявки ГБУ «Жидищник района Лефортова» (победителя).

Приложением № 4 Постановления Правительства № 75, Разделом 1.4.1 Документаций установлена форма заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с данной формой в заявке требуется указать, в том числе адрес многоквартирного дома, являющегося объектом конкурса.

Вместе с тем, как было установлено на заседании Комиссии, в заявках ГБУ «Жидищник района Лефортова» были указаны следующие адреса:

1) заявка на участие в конкурсе № 150921/2807379/04, лот 1:

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 13, д. 15/16;

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 11 А, корп. 1, д. 11, корп. 2, 11а, корп. 3, 11а корп. 4.;

- г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 4.

2) заявка на участие в конкурсе № 150921/2807379/04, лот 2:

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 13, д. 15/16;

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 11 А, корп. 1, д. 11, корп. 2, 11а, корп. 3, 11а корп. 4.;

- г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 4.

3) заявка на участие в конкурсе № 150921/2807379/03:

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 13, д. 15/16;

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 11 А, корп. 1, д. 11, корп. 2, 11а, корп. 3, 11а корп. 4.;

- г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 4.

4) заявка на участие в конкурсе № 150921/2807379/02:

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 13, д. 15/16;

- г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 11 А, корп. 1, д. 11, корп. 2, 11а, корп. 3, 11а корп. 4.;

- г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 4.

Вместе с тем адрес дома(ов):

- в конкурсе № 150921/2807379/04, лот 1 - г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 13;

- в конкурсе № 150921/2807379/04, лот 2:– г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 15/16;

- в конкурсе № 150921/2807379/03 - г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 14;

- в конкурсе № 150921/2807379/02 - г. Москва, шоссе Энтузиастов, дома №№ 11А корп. 1, 11А корп. 2, 11А корп. 3, 11А корп. 4

Также в соответствии с формой заявки, установленной Приложением № 4 Постановления Правительства № 75, Разделом 1.4.1 Документаций, требуется указать описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или

муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, реквизиты банковского счета претендента .на который он предлагает вносить собственникам помещений в многоквартирном доме и нанимателям жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Вместе с тем заявки ГБУ «Жидищник района Лефортова» не содержали описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, реквизиты банковского счета претендента .на который он предлагает вносить собственникам помещений в многоквартирном доме и нанимателям жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Таким образом, заявки ГБУ «Жидищник района Лефортова» (победителя) не соответствовали форме заявки, установленной Приложением № 4 Постановления Правительства № 75, Разделом 1.4.1 Документаций.

Кроме того, как было указано ранее, в соответствии с пунктом 53 Постановления Правительства № 75, пунктом 3.3.1 Документаций заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

В составе заявок ГБУ «Жидищник района Лефортова» (победителя) приложены следующие документы:

- копия выписки из ЕГРЮЛ от 12.10.2021 № ЮЭ9965-21-285114609;

- копия с копии приказа Префектуры ЮВАО г. Москвы от 05.07.2021 № 63-кпо о назначении (...);

- копия платежного поручения от 29.09.2021 № 6356;

- копия Лицензии от 02.09.2015 № 077 000744 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- копия баланса государственного (муниципального) учреждения на 1 января 2021 г.

Порядок заверения копий документов установлен в пункте 3.5.3 Документаций, в пункте 11 Раздела 1.4 Документаций.

В соответствии с данными пунктами Документы, представление которых в составе заявки на участие в конкурсе допускается пунктом 3.3.1. настоящего раздела в виде копий, должны быть заверены в следующем (установленном) порядке:

Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом "подпись" и включает: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Пример -

Верно

Инспектор службы кадров Подпись И.О. Фамилия

Дата

Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия ("Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год") и заверяется печатью организации.

Для проставления отметки о заверении копии может использоваться штамп.

Как установлено на заседании Комиссии, копии выписки из ЕГРЮЛ от 12.10.2021 № ЮЭ9965-21-285114609, приказа Префектуры ЮВАО г. Москвы от 05.07.2021 № 63-кпо о назначении (...), платежного поручения от 29.09.2021 № 6356Лицензии от 02.09.2015 № 077 000744 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами не содержат следующих реквизитов:

- наименование должности лица, заверившего копию;

- дату заверения копии (выписки из документа).

Также на указанных копиях документов отсутствует надпись о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия ("Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год").

Таким образом, заявки ГБУ «Жидищник района Лефортова» (победителя) не соответствовали требованиям пункта 3.5.3 Документаций, пункта 11 Раздела 1.4 Документаций.

В связи с чем Организатором неправомерно были допущены заявки ГБУ «Жидищник района Лефортова» до участия в данных торгах.

В соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 1.7.1 Документаций 1.7.1. Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 3.3. настоящего раздела документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 1.5.2. настоящего раздела;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 3.1., 3.3. настоящего раздела.

Таким образом, Организатор нарушил требованиям пункта 18 Постановления Правительства № 75, пункта 1.7.1 Документаций торгов.

В связи с чем Комиссия признает жалобы Заявителя обоснованными.

На основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалоб.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителей на действия Организатора, Специализированной организации при проведении Торгов обоснованными.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение пунктов 4, 18 Постановления Правительства № 75, пункта 1.7.1 Документаций торгов.
- 3 . Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.