

## РЕШЕНИЕ № 7-А/16

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «28» декабря 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «17» января 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>,

рассмотрев 28.12.2016г. дело № 7-А/16 от 07.12.2016 года по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность № 00/468 от 21.12.2015г.), <...> (доверенность №00/90 от 02.03.2016г.), в отсутствии ИП <...>,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление ИП <...> (вх.№3271 от 07.11.2016г.) на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по несоблюдению сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации. 22.11.2016г. (вх.№3463) ИП <...> в адрес Управления направила уточнение к заявлению с аналогичными требованиями.

Из существа заявления следует, что между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» и ИП <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 и выданы технические условия на технологическое присоединение жилого помещения, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, земельный участок расположен в южной части кадастрового квартала 04:05:010303, кадастровый номер земельного участка 04:05:010303:370. На дату обращения в УФАС по РА сетевой организацией не выполнены мероприятия согласно техническим условиям, являющимся приложением к договору об осуществлении технологического присоединения №20.0400.568.16, технологическое присоединение жилого помещения не осуществлено.

Согласно пояснению филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (вх.№3517 от 25.11.2016г.) в соответствии с условиями договора об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 сетевая организация должна запроектировать и построить до границы участка заявителя линию ВЛ-10 кВ протяженностью 64 метра, а заявитель должен запроектировать и построить трансформаторную подстанцию 10/0,4 кВ и линию ВЛ-0,4 кВ в границах своего участка.

В связи с введением ПАО «МРСК Сибири» в октябре 2016г. особого положения по Филиалу мероприятия по технологическому присоединению потребителей были приостановлены, весь технический персонал Филиала был направлен на проведение аварийно-восстановительных работ в электрических сетях для возобновления электроснабжения социально-значимых объектов потребителей.

Мероприятия по технологическому присоединению заявителя будут исполнены в первой декаде декабря 2016г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по итогам рассмотрения заявления ИП <...> пришло к выводу, что в бездействиях ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, договором об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000271774, по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...>, а также в действиях по необоснованному включению в технические условия требования о заключении договора энергоснабжения с энергосбытовой компанией, что противоречит требованиям пункта 25(1) Правил №861, так как данные действия (бездействия) ущемляют интересы ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 07.12.2016г. № 77 возбуждено дело № 7-А/16 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Рассмотрение дела назначено на 14.12.2016г.

14.12.2016г. на заседании Комиссии УФАС по РА представитель филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» указал, что мероприятия по выполнению технических условий со стороны сетевой организации до границ участка заявителя 10.12.2016г. выполнены в полном объеме, о чем свидетельствуют приложенные фотоматериалы. Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в адрес ИП <...> было направлено уведомление от 13.12.2016г. о выполнении сетевой организацией пункта 10 технических условий к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16. Также представитель филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» указал, что сетевая организация не может осуществить проверку выполнения ИП <...> своей части технических условий, так как ею не были выполнены мероприятия, предусмотренные пунктом 11 технических условий к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 (строительство ТП-10/0,4 кВ, ЛЭП-10 кВ, ЛЭП-0,4 кВ).

14.12.2016г. Комиссия УФАС по РА на основании пункта 3 части 1.1 статьи 47, частей 1, 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отложила рассмотрение дела № 7-А/16 от 07.12.2016г. в связи с

принятием заключения об обстоятельствах дела. Рассмотрение дела назначено на 28.12.2016г.

27.12.2016г. филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в адрес Управления были представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела от 20.12.2016г. №7-А/16.

Согласно возражениям (вх.№3871 от 27.12.2016г.), сетевой организацией 13.12.2016г. в адрес ИП <...> было направлено уведомление об исполнении мероприятий по договору №20.0400.568.16 от 19.04.2016г. со стороны сетевой организации и необходимости выполнения заявителем мероприятий, предусмотренных пунктом 11 технических условий №80002711774. 14.12.2016г. на электронный адрес заявителя было направлено письмо с приложением сканированной копии дополнительного соглашения к договору об осуществлении технологического присоединения об исключении из текста технических условий требования о заключении договора энергоснабжения с энергосбытовой компанией. Копии вышеуказанных документов были получены заявителем 20.12.2016г. и 26.12.2016г. соответственно. Причиной допущения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушения сроков осуществления мероприятий по договору №20.0400.568.16 явилось наличие дефицита материалов (железобетонных опор, провода СИП и арматуры для его монтажа), возникшего из-за позднего доведения источника финансирования и проведения торгово-закупочных процедур. Для исполнения договора №20.0400.568.16 материалы поступили в начале октября 2016г. Сетевая организация в октябре 2016г. не выполнила монтажные работы ввиду введения из-за плохих погодных условий особого положения по филиалу.

26.12.2016г. от ИП <...> в адрес Управления поступило пояснение (вх.№3843), согласно которому невыполнение мероприятий, предусмотренных пунктом 11 технических условий №80002711774, произошло ввиду отсутствия построенной до границ участка заявителя ВЛ-10 кВ, что влияет на определение места установки КТП 10/0,4 кВ в границах участка заявителя. На 23.12.2016г. заявителем выполнены мероприятия, предусмотренные пунктом 11 технических условий №80002711774.

ИП <...> надлежащим образом уведомлена о дате и времени заседания Комиссии (уведомление посредством электронной почты от 15.12.2016г.), однако на заседание не явилась и явку представителя не обеспечила.

На основании части 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией УФАС по РА принято решение о рассмотрении дела по существу в отсутствие ИП <...>.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела, и рассмотрев материалы дела, пришла к выводу:

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий

по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

2. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия

по технологическому присоединению.

<...> зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя (ИНН <...>, ОГРНИП <...>). Энергопринимающее устройство - жилое помещение расположено по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, земельный участок в южной части кадастрового квартала 04:05:010303, кадастровый номер земельного участка 04:05:010303:370, максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 80 кВт включительно. Согласно пояснениям ИП <...> от 06.12.2016г. технологическое присоединение энергопринимающих устройств необходимо для осуществления предпринимательской деятельности (подключение туристического гостевого дома).

Следовательно, <...> является индивидуальным предпринимателем, относится к категории потребителей, указанных в пункте 12.1 Правил № 861 (юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно) и технологическое присоединение к электрическим сетям необходимо заявителю для осуществления предпринимательской деятельности.

В силу пункта 6 Правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» и ИП <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 и выданы технические условия на технологическое присоединение жилого помещения, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, земельный участок расположен в южной части кадастрового квартала 04:05:010303, кадастровый номер земельного участка 04:05:010303:370.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Соответствующий срок технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя установлен в пункте 1.5 договора об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора. В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, является 19.10.2016г.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выдав технические условия и заключив договор об осуществлении технологического присоединения с заявителем, полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки.

Нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в том числе, в случае его бездействия по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные пунктом 16 Правил № 861.

Исходя из материалов дела следует, что сетевой организацией на дату подачи заявления ИП <...> в УФАС по РА (07.11.2016г.) не были выполнены мероприятия, предусмотренные техническими условиями №8000271774 к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16, что также подтверждается пояснением Филиала (вх.№3517 от 25.11.2016г.).

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что сетевой организацией не соблюден установленный подпунктом б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации (пропущен более чем на 1,5 месяца).

Вместе с тем, Комиссией УФАС по РА установлено, что сетевой организацией 10.12.2016г. выполнены мероприятия, предусмотренные пунктом 10 технических условий №8000271774 к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 (обязанности сетевой организации) до границ участка заявителя. Однако, выполнение сетевой организацией мероприятий не исключает состав нарушения, предусмотренного подпунктом б) пункта 16 №861, т.к. филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не соблюдены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...> к электрическим сетям, что приводит к ущемлению интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

3. В силу подпункта а) пункта 16 Правил №861 к существенным условиям договора относится перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

В технических условиях к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 в разделе «дополнительные сведения» предусмотрено заключение заявителем договора энергоснабжения с

энергосбытовой компанией.

Пункт 25(1) Правил №861 предусматривает сведения, которые должны быть указаны в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил №861.

Пункт 25(1) Правил №861 не предусматривает включение в технические условия требований по заключению потребителем договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В силу абзаца 6 пункта 34, пункта 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442, заявитель для заключения договора энергоснабжения должен представить гарантирующему поставщику акты, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а не обращаться к гарантирующему поставщику в процессе технологического присоединения.

Комиссия УФАС по РА считает, что требование сетевой организации о заключении заявителем договора энергоснабжения с энергосбытовой организацией является необоснованным и противоречит пункту 25(1) Правил №861. Наличие данного условия в технических условиях не может рассматриваться как информационное, не являющееся обязательным для выполнения потребителем.

Комиссия УФАС по РА, изучив сканированную копию подписанного сторонами дополнительного соглашения №1 к договору об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 считает, что сетевой организацией исключены требования о заключении заявителем договора энергоснабжения с энергосбытовой компанией из технических условий. Следовательно, нарушение добровольно устранено до принятия решения.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что бездействие филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил №861 сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации, нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в бездействии ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении

установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, договором об осуществлении технологического присоединения от 19.04.2016г. №20.0400.568.16 сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями №8000271774 по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП <...>, так как данные бездействия ущемляют интересы ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности.

2. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении юридического лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.