

Решение по делу № 45  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

22 февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

«...»

в присутствии:

представителей Департамента государственных закупок Брянской области, ООО «Техинформ-Строй»;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Техинформ-Строй» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1». На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен,

установила:

31.12.2010 года на официальном сайте закупок Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) размещены извещение и документация об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1». Документация об аукционе утверждена главным врачом ГУЗ «Брянская областная больница №1».

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе «07» февраля 2011г. были представлены 14 (четырнадцать) заявок на участие в аукционе.

Единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа, подавших заявку на участие в аукционе: ООО «Брянск-Фасад», ООО «СтройГрад», ЗАО «Брянскгазстрой», ООО «БСК», ИП Шидловская Т.Д., ИП Кузьменков В.Г., ООО «Брянск-Синтез», ООО «Техинформ-Строй», ООО «Лидер-Строй», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ООО «Строительная Компания «Гарант», ООО «Стройдело», ООО «Строй-Вектор».

Заявитель ООО «Техинформ-Строй» не согласен с решением единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области о допуске к участию в аукционе участников размещения заказа, поскольку считает, что не все участники размещения заказа, допущенные к участию в данном аукционе, могут выполнять работы, максимальная цена которых составляет 25118960 рублей.

Заслушав пояснения заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены положения частей 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о допуске к участию в аукционе следующих участников размещения заказа: ООО «Строительная компания Гарант», ООО «Строй-вектор», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ИП Кузьменков В.Г., ООО «Брянск-Синтез», ООО «Лидер-Строй», ООО «Брянск-Фасад», заявки которых на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе.

Подпунктом 4.3.5 пункта 4 документации об аукционе установлено требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к работам согласно перечню видов работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, для осуществления следующих видов работ:

7.2 Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок.

7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт, лифтов, мусоропроводов, санитарно-технических кабин.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой

организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

При этом, в соответствии с п. 1.1. ст. 55.8 Градостроительного Кодекса РФ лицо, имеющее свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса.

При обозрении заявок на участие в аукционе следующих участников размещения заказа: ООО «Строительная компания Гарант», ООО «Строй-вектор», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ИП Кузьменкова В.Г., ООО «Брянск-Синтез», ООО «Лидер-Строй», ООО «Брянск-Фасад» установлено следующее:

в составе заявки на участие в аукционе ООО «Строительная компания Гарант» представлено свидетельство о допуске к работам № 0679.04-2010-3255504793-С-038 от 10.08.2010 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству без указания стоимости таких работ (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей);

в составе заявки на участие в аукционе ООО «Строй-Вектор» представлено свидетельство о допуске к работам № С.055.32.8163.09.2010 от 15.09.2010 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству без указания стоимости таких работ (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей);

в составе заявки на участие в аукционе ОАО «Дубровкасельхозмонтаж» представлено свидетельство о допуске к работам № 0089.01-2010-3210000034-С-199 от 12.10.2010 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству со стоимостью объекта по одному договору не превышающей 10 млн. рублей (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей);

в составе заявки на участие в аукционе индивидуального предпринимателя Кузьменкова В.Г. представлено свидетельство о допуске к работам № 5004 от 10.11.2010 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству со стоимостью объекта по одному договору не превышающей 10 млн. рублей (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей);

в составе заявки на участие в аукционе ООО «Брянск-Синтез» представлено свидетельство о допуске к работам № 2874.01-2011-3232030106-С-047 от 19.01.2011 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству со стоимостью объекта по одному договору не превышающей 10 млн. рублей (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей);

в составе заявки на участие в аукционе ООО «Лидер-Строй» представлено свидетельство о допуске к работам № 0023.01-2010-3255054907-С-199 от 30.11.2010 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству со стоимостью объекта по одному договору не превышающей 10 млн. рублей (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей);

в составе заявки на участие в аукционе ООО «Брянск-Фасад» представлено свидетельство о допуске к работам № 0087.01-2010-3254507311-С-199 от 02.11.2010 года, содержащее допуск по организации работ по жилищно-гражданскому строительству со стоимостью объекта по одному договору не превышающей 10 млн. рублей (в то время как начальная максимальная стоимость строительства составляет 25118960 рублей).

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе следующих участников размещения заказа: ООО «Строительная компания Гарант», ООО «Строй-вектор», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ИП Кузьменкова В.Г., ООО «Брянск-Синтез», ООО «Лидер-Строй», ООО «Брянск-Фасад» у единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области оснований для допуска к участию в аукционе не имелось.

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение вышеуказанных норм в локальном сметном расчете №07-08 на электроосвещение, капитальный ремонт операционного отделения Корпус №7, Этаж №7 п.п. 1-3, локальном сметном расчете №07-09 на пожарную сигнализацию, капитальный ремонт операционного отделения Корпус №7, Этаж №7 п.п. 1-3 содержатся указания на товары конкретных производителей: Nedbox (производитель Legrand), Юнитроник 496 (производитель ЗАО «Компания Юнитест»), счетчики марка Меркурий –230ART (производитель ООО «Инкотекс»).

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Техинформ-Строй» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч.1, 3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушения требований ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Признать данное нарушение не повлиявшим на итоги размещения заказа.

4. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание  
об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

22 февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

«...»

на основании решения от 22 февраля 2011 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Техинформ-Строй» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1»,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области устранить нарушения требований ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить следующим путем:

1. Отмены протокола № 10/3-000313 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 11.02.2011 года;
2. Размещения на официальном сайте Брянской области [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) информации об отмене протокола № 10/3-000313 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 11.02.2011 года.
3. Осуществления повторно рассмотрения заявок на участие в аукционе с учетом требований ч.ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 22.02.2011 года.
4. Уведомления участников размещения заказа об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе и о дате и времени проведения открытого аукциона.

Предписание должно быть исполнено в срок до 14 марта 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 14 марта 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи