

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-318/2020

29 апреля 2020 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...>- заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «ТД «Лока-Алтай» (ИНН 2222849896, ОГРН 1162225084504) – не явились (уведомлено надлежащим образом);

от ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России (ИНН 2225003156, ОГРН 1022201762164) – Г<...> (по доверенности от 28.04.2020, М<....> (по доверенности от 28.04.2020);

от закупочной комиссии – М<....>.,

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Лока-Алтай» (вх. № 205308 от 22.04.2020, вх. № 205332 от 23.04.2020) на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту стоматологической поликлиники по ул. Папанинцев, 132 (кабинет № 11) в г. Барнауле (извещение 32009061844), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТД «Лока-Алтай» (вх. № 205308 от 22.04.2020, вх. № 205332 от 23.04.2020) на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту стоматологической поликлиники по ул. Папанинцев, 132 (кабинет № 11) в г. Барнауле (извещение 32009061844).

Из содержания жалобы следует, что 07.04.2020 на официальном сайте

<http://zakupki.gov.ru> организатором торгов размещено информационное сообщение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту стоматологической поликлиники по ул. Папанинцев, 132 (кабинет № 11) в г. Барнауле (извещение 32009061844).

Окончание срока подачи заявок – 15.04.2020 в 9:00 МСК.

ООО «ТД «Лока-Алтай» с соблюдением сроков, указанных в извещении о проведении оспариваемой закупки, направило заявку на участие в открытом запросе котировок (извещение 32009061844).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 15.04.2020 решением закупочной комиссии заявка ООО «ТД «Лока-Алтай» (номер заявки № 2) была признана несоответствующей требованиям изменения по следующему основанию: «не представлен документ, подтверждающий полномочия лица, осуществлять действия от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности) (пп. 6. П. 1.5.3 извещения). В приложенном документе «Продление полномочий» не указано лицо, полномочия которого продлеваются».

По мнению подателя жалобы, отклонение заявки участника по указанному основанию нарушает порядок проведения торгов, установленный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», документацией о проведении оспариваемой закупки, ввиду того, что к заявке на участие в закупке приложены, среди прочего, протокол № 2 от 24.07.2019 о продлении полномочий директора, выписка из ЕГРЮЛ от 12.04.2020 г.

Ко дню заседания Комиссии УФАС в адрес антимонопольного органа от ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России поступили письменные возражения с приложением подтверждающих документов.

Представитель ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России, член закупочной комиссии, помимо прочего, пояснил, что в составе заявки участником ООО «ТД «Лока-Алтай» не приложены документы, подтверждающие факт назначения или избрания физического лица на должность, согласно которым лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности.

Протокол № 2 от 24.07.2019 о продлении полномочий директора, по мнению заказчика, является ненадлежащим документом, ввиду того, что не подтверждает полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица, не подтверждает факт назначения на должность физического лица, в документе не указаны фамилия, имя, отчество лица, полномочия которого продлеваются.

Протокол собрания № 1 от 19.02.2020 об одобрении сделки также является ненадлежащим документом, ввиду того, что в протоколе № 1 не содержится информация, подтверждающая факт назначения на должность физического лица, указанные в протоколе полномочия на заключение договоров и на внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок не подтверждают полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с правилами ст. 18. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 10. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, среди прочего, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба ООО «ТД «Лока-Алтай» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

07.04.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов размещено информационное сообщение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту стоматологической поликлиники по ул. Папанинцев, 132 (кабинет № 11) в г. Барнауле (извещение 32009061844).

Окончание срока подачи заявок – 15.04.2020 в 9:00 МСК.

Согласно пп.6 п. 5.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России заявка на участие в запросе котировок должно содержать документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника действует иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок (при наличии) и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами представлено право подписи доверенностей (для юридического лица), либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

Аналогичное требование установлено пп. 6. п. 1.5.3 извещения о проведении

открытого запроса котировок № 32009061844.

В соответствии с п. 1.10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России п. 21 извещения комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1. выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, предусмотренных в п. 1.9.1 Положения (п. 11 информационной карты извещения);
2. участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (отсутствует информация в отношении предмета закупки (пп. 1.5.1, 1.5.2 п. № 1.5, пункт 1.4 раздела 1 извещения о закупке) или Положению;
3. участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки (пп. 1.5.3 п. № 1.5 раздела 1 извещения о закупке);
4. в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
5. участник закупки не представил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 15.04.2020 заявка ООО «ТД «Лока-Алтай» признана несоответствующей требованиям документации закупки а именно: «пп.6 п. 15.3 раздела 1.5 извещения: не представлен документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). В приложенном документе «Продление полномочий» не указано лицо, полномочия которого продлеваются».

В соответствии с п. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

При этом закон не связывает возникновение либо прекращение полномочий единоличного исполнительного органа с фактом внесения таких сведений в государственный реестр юридических лиц (ЕРЮЛ).

В соответствии с п. 12.1 устава ООО «ТД «Лока-Алтай» в обществе образуется единоличный исполнительный орган – директор.

Директор общества избирается общим собранием участников общества на срок три года (п. 12.5 устава ООО «ТД «Лока-Алтай»).

Комиссией УФАС установлено, что к заявке ООО «ТД «Лока-Алтай», среди прочих, проложены следующие документы: протокол № 2 от 24.07.2019 о продлении полномочий директора без указания фамилии имени и отчества лица, полномочия которого продлеваются, выписка из ЕРЮЛ от 12.04.2020 г. и протокол № 1 внеочередного общего собрания участников от 19.02.2020 (с повесткой дня о подтверждении полномочий директора ООО «ТД «Лока-Алтай» на заключение договоров и государственных контрактов по итогам закупочных процедур).

При этом документа, подтверждающего избрание М<...> на должность директора в составе заявки ООО «ТД «Лока-Алтай» не представлено.

Выписка из ЕГРЮЛ не является исчерпывающим и надлежащим документом, подтверждающим факт избрания М<...> на должность директора, поскольку сведения о прекращении полномочий директора могут быть не представлены в ФНС.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что решение закупочной комиссии по признанию заявки ООО «ТД «Лока-Алтай» не соответствующей требованиям закупочной документации и ее отклонению принято в порядке, соответствующем Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России и документации о проведении закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Лока-Алтай» (ИНН 2222849896, ОГРН 1162225084504) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии

<...> С

Члены комиссии

<...> О

<....> Б