

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 125/11-18.1-2016

«16» сентября 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. –руководителя управления;  
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти

Членов Комиссии:

Чубукова А.А.. – начальника отдела судебной и правовой работы;  
Кирилловой И.Г. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;  
Гилевой И.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии:

- <...> – директора МП г. Новокузнецка «Городской коммунальный сервис»;
- <...> - представителя МП г. Новокузнецка «Городской коммунальный сервис» по доверенности б/н от 05.08.2016;
- <...>, представителя департамента транспорта и связи Кемеровской области по доверенности № 38 от 11.08.2016;
- <...> - представителя департамента транспорта и связи Кемеровской области по доверенности № 23 от 13.05.2016.,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу муниципального предприятия г. Новокузнецка «Городской коммунальный сервис» и материалы жалобы № 125/11-18.1-2016

УСТАНОВИЛА:

07.09.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба муниципального предприятия г. Новокузнецка «Городской коммунальный сервис» (МП «Горкомсервис») на действия конкурсной комиссии Департамента транспорта и связи Кемеровской области (далее – конкурсная комиссия ДТиС КО) при проведении конкурса по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению,

возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами (г. Новокузнецк).

По мнению заявителя, конкурсной комиссией ДТиС КО необоснованно принято решение об отстранении заявки МП «Горкомсервис».

Уведомлением от 09.09.2016 г. № 11/8155 рассмотрение жалобы № 125/11-18.1-2016 было назначено на 16.09.2016 г. на 10 часов 20 минут.

16.09.2016г. на заседании Комиссии представитель МП «Горкомсервис» поддержала доводы, изложенные в жалобе от 07.09.2016г., а также пояснила, что между МП «Горкомсервис» и <...> заключен договор аренды б/н от 01.05.2016г. на транспортное средство – автоэвакуатор 3784HLS Hyundai HD120. На момент подачи заявки (14.07.2016г.) для участия в конкурсе была осуществлена проверка указанного транспортного средства через официальный сайт Госавтоинспекции, информация о нахождении в розыске, об аресте данного транспортного средства отсутствовала. Наложение ограничения (запрет на регистрационные действия) не свидетельствует о невозможности эксплуатации транспортного средства. Указала на то, что никаких пояснений судебному приставу-исполнителю 30.08.2016г. относительно местонахождения указанного транспортного средства не давала.

Представитель ДТиС КО пояснила, что конкурсная комиссия провела проверку в отношении транспортных средств, заявленных участниками конкурсного отбора и установила, что 01.09.2016г. произведен арест указанного транспортного средства, в связи с чем конкурсная комиссия ДТиС КО сочла сведения, содержащиеся в представленной претендентом конкурсной заявке и прилагаемых к ней документах, недостоверными и приняла решение об отстранении МП «Горкомсервис» от участия в конкурсном отборе.

Представитель ДТиС КО также указала, что недостоверные сведения содержались именно в заявке МП «Горкомсервис», поданной 14.07.2016г., в которой было указано на наличие 12 автоэвакуаторов. После проведенной ДТиС КО проверки было установлена возможность фактического использования 11 автоэвакуаторов.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.06.2014 № 246 «О мерах по реализации Закона Кемеровской области от 09.07.2012 № 78-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» утвержден порядок конкурсного отбора по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами» (далее – Порядок конкурсного отбора № 246).

13.07.2016г. на сайте уполномоченного органа - ДТиС КО была размещена информация об объявлении конкурсного отбора по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами (г. Новокузнецк).

Согласно извещению о проведении конкурсного отбора был установлен срок подачи документов – с 14.07.2016г. по 29.07.2016г.

Для участия в конкурсе были поданы две заявки – ООО «Новокузнецкая служба аварийных комиссаров «Ангел», МП «Горкомсервис» г. Новокузнецка.

В составе конкурсной заявки МП г. Новокузнецка «Горкомсервис» были представлены, в том числе договор аренды транспортного средства без экипажа б/н от 01.05.2016г., заключенный с <...>, на предоставление транспортного средства – автоэвакуатора 3784HLS Hyundai HD120 за плату во временное владение и пользование без оказания услуг по управлению им и его технической эксплуатации. Срок действия договора составляет пять лет.

Во исполнение предписания о прекращении нарушения процедуры торгов от 19.08.2016г. (исх. № 11/7531), выданного Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения жалобы о нарушении процедуры торгов, решением № Р-014 от 25.08.2016г. конкурсной комиссией ДТиС КО была назначена дата проведения заседания конкурсной комиссии для повторного рассмотрения конкурсных заявок на участие в конкурсном отборе, а именно: 01.09.2016г.

Конкурсной комиссией ДТиС КО в целях установления достоверности сведений,

содержащихся в конкурсных заявках и прилагаемых к ним документах МП «Горкомсервис», ООО «НСАК «Ангел», были сделаны запросы в ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области о предоставлении информации по заявленным на конкурсный отбор транспортным средствам, а также в межрайонный отдел судебных приставов по Орджоникидзевскому и Кузнецкому районам г. Новокузнецка для получения информации по наличию (отсутствию) обременения на указанные транспортные средства.

Согласно информации, предоставленной межрайонным отделом судебных приставов по Орджоникидзевскому и Кузнецкому районам г. Новокузнецка, в отношении должника <...> возбуждено исполнительное производство, предмет исполнения – обращение взыскания на заложенное имущество транспортное средство – автоэвакуатор 3784HLS Hyundai HD120.

30.08.2016г. был осуществлен выезд судебного пристава-исполнителя по розыску транспортного указанного средства по месту нахождения МП «Горкомсервис»: г. Новокузнецк, пр. Пионерский, 11, с целью реализации обращения взыскания на данное транспортное средство. По указанному адресу автоэвакуатора 3784HLS Hyundai HD120 не оказалось. Представитель МП «Горкомсервис» пояснила, что фактически данное транспортное средство у МП «Горкомсервис» не находится, информацией о его местонахождении не располагает.

01.09.2016г. произведен арест транспортного средства - автоэвакуатора 3784HLS Hyundai HD120.

Протоколом № П-049 от 01.09.2016г. конкурсной комиссии по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами (г. Новокузнецк), участник конкурсного отбора МП «Горкомсервис» был отстранен от участия в конкурсном отборе в связи с установлением факта недостоверности сведений, содержащихся в предоставленной претендентом конкурсной заявке и прилагаемых к ней документах.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка конкурсного отбора № 246 для участия в конкурсном отборе претенденты подают конкурсные заявки и документы, указанные в пункте 3.3 настоящего порядка, в срок и в соответствии с требованиями, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно пункту 3.3 Порядка конкурсного отбора № 246 в перечень документов, прилагаемых к конкурсной заявке, входят, в том числе копии документов, подтверждающих право владения (пользования или другие законные основания) эвакуатором (эвакуаторами).

Пунктом 4.2 Порядка конкурсного отбора № 246 установлено, что уполномоченный орган отказывает претенденту в допуске к участию в конкурсном отборе в случае несоответствия конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, определенным в конкурсной документации. Отказ в допуске к участию в конкурсном отборе по другим основаниям не допускается.

В соответствии с пунктом 4.10 Порядка конкурсного отбора № 246 конкурсная комиссия отстраняет участника конкурсного отбора от участия в конкурсном отборе на любом этапе его проведения в случае установления факта неполноты и недостоверности сведений, содержащихся в представленной претендентом конкурсной заявке и прилагаемых к ней документах.

Исходя из вышеизложенного, конкурсная комиссия при рассмотрении документов участника конкурса оценивает полноту, достоверность представленного пакета документов, его соответствие критериям (параметрам), установленным порядком конкурсного отбора, в соответствии со сроками, установленными в извещении о проведении конкурсного отбора, в конкурсной документации.

Согласно извещению о проведении конкурсного отбора был установлен срок подачи документов – с 14.07.2016г. по 29.07.2016г.

Заявка МП «Горкомсервис» была подана 14.07.2016г., документы, поданные в составе заявки, были актуальны на дату подачи заявки. В момент подачи заявки на конкурсный отбор МП «Горкомсервис» не было известно о наложении взыскания (ареста) на транспортное средство - автоэвакуатор 3784HLS Hyundai HD120.

Таким образом, достоверность предоставляемых документов должна оцениваться конкурсной комиссией по состоянию на 14.07.2016г.

С учетом того, что недостоверность сведений, содержащихся в представленной претендентом конкурсной заявке и прилагаемых к ней документах, была выявлена перед заседанием конкурсной комиссии, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что оценка данных, предоставленных в конкурсной заявке МП «Горкомсервис» и прилагаемых к ней документах, а именно: договора б/н от 01.05.2016г., должна быть произведена конкурсной комиссией по установленным конкурсной документацией параметрам (критериям) по состоянию на 14.07.2016г.

Конкурсная комиссия, отстранив МП «Горкомсервис» от участия в конкурсном отборе по факту установления неполноты и недостоверности сведений, содержащихся в представленной претендентом конкурсной заявке и прилагаемых к ней документах (договор б/н от 01.05.2016г), нарушила требования п. 4.10 Порядка конкурсного отбора № 246.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МП «Горкомсервис» г. Новокузнецка на действия конкурсной комиссии при проведении департаментом транспорта и связи Кемеровской области конкурса по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или

лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами (г. Новокузнецк), обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами нарушившей п. 4.10 Порядка конкурсного отбора, утвержденного постановлением Коллегии администрации Кемеровской области № 246 от 18.06.2016г.

3. Выдать конкурсной комиссии по определению юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению, возврату транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурсного отбора.

4. Передать материалы жалобы № 125/11-18.1-2016 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Ю.А. Полякова

Члены Комиссии:

А.А. Чубуков

И.Г. Кириллова

И.С. Гилева

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.