

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Прогресс» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.01.2017 № 34-ЭП/17) ООО «Прогресс» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию отходов гальванического производства (извещение № 31604502942), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

15 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604502942 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию отходов гальванического производства (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.12.2016 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 922 385,04 руб.;
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.12.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	28.12.2016 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, Московский пр., д.30, пом. 138

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604502942 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в

неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/390/17 от 11.01.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии от 28.12.2016 заявка ООО «Прогресс» была отклонена на основании п. 5.1 Требований запроса котировок.

Согласно п. 5.1 Требований запроса котировок основанием отклонения коммерческих предложений является, в том числе, несоответствие требованиям, указанным в п. 4.1., 4.2. настоящих Требований,

Как следует из пп. 4.1.6 п. 4.1 Требований запроса котировок участник в составе заявки должен предоставить Лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в части сбора, транспортирования,

обезвреживания отходов гальванического производства в части:

- осадки нейтрализации кислотнo-щелочных, хромсодержащих и циансодержащих стоков гальванических производств гидроксидом натрия в смеси 3 63 485 98 39 3 класс опасности III;

- осадок ванн хромирования 3 63 447 11 39 3 класс опасности III;

- осадок ванн цинкования, содержащие соединения цинка, меди и железа 3 63 437 91 39 3 класс опасности III;

- осадки ванн гальванических производств в смеси с осадками ванн травления и обезжиривания, содержащие соединения меди и цинка 3 63 482 93 39 3 класс опасности III,

или агентский договор, действующий на период оказания услуг, с предприятием, имеющим лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в части сбора, транспортирования, обезвреживания отходов гальванического производства:

- осадки нейтрализации кислотнo-щелочных, хромсодержащих и циансодержащих стоков гальванических производств гидроксидом натрия в смеси 3 63 485 98 39 3 класс опасности III;

- осадок ванн хромирования 3 63 447 11 39 3 класс опасности III;

- осадок ванн цинкования, содержащие соединения цинка, меди и железа 3 63 437 91 39 3 класс опасности III;

- осадки ванн гальванических производств в смеси с осадками ванн травления и обезжиривания, содержащие соединения меди и цинка 3 63 482 93 39 3 класс опасности III.

В случае предоставления договора с соисполнителем, обязательно предоставление лицензии от соисполнителя на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в части сбора, транспортирования, обезвреживания отходов гальванического производства:

- осадки нейтрализации кислотнo-щелочных, хромсодержащих и циансодержащих стоков гальванических производств гидроксидом натрия в смеси 3 63 485 98 39 3 класс опасности III.

- осадок ванн хромирования 3 63 447 11 39 3 класс опасности III;

- осадок ванн цинкования, содержащие соединения цинка, меди и железа 3 63 437 91 39 3 класс опасности III;

- осадки ванн гальванических производств в смеси с осадками ванн травления и обезжиривания, содержащие соединения меди и цинка 3 63 482 93 39 3 класс опасности III.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку Заявителя, установила, что

ООО «Прогресс» в составе заявки были представлены:

1. Лицензия от 08.12.2016 № 050003 ООО «Прогресс» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в части (...) сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III класса опасности (...).

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что лицензия представлена без приложения, в котором указаны виды отходов, с которыми данная организация имеет право работать. Отсутствие приложения к лицензии не позволяет определить соответствие данного участника требованиям запроса котировок, в частности: правомерно ли передавать отходы данной организации, имеется ли в лицензии сбор отходов гальванического производства.

2. Лицензия от 04.03.2015 №96000001 ООО «Экологическая корпорация» на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Согласно данной лицензии обезвреживанию подлежат отходы «Отходы обработки поверхности металлов нанесения покрытий на металлы, код 3630000000», класс опасности II, что не соответствует требованиям Технического задания по следующим пунктам:

Не подтверждено право обращения с отходами III класса, указанными в Техническом задании.

Отсутствует деятельность по сбору отходов (ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

3. Лицензия от 11.10.2016 006 №00489 ООО «Экос» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в части сбора, транспортирования отходов I -IV классов опасности, обработки отходов IV класса опасности, обезвреживания, утилизации отходов III-IV классов опасности.

Согласно п. 632, 638, 645 ,664 данная организация имеет право на сбор и транспортирование отходов, указанных в Техническом задании.

Таким образом, в своем коммерческом предложении ООО «Прогресс» (с учетом документов соисполнителей) подтвердило право только на сбор и транспортирование отходов, указанных в Техническом задании, право на обезвреживание отходов не подтверждено.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Прогресс» была отклонена правомерно, как не соответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.01.2017 № 34-ЭП/17) ООО «Прогресс» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию отходов гальванического производства (извещение № 31604502942), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.