

Решение
по делу №06/1078-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.06.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 15.06.2016

Решение изготовлено в полном объеме 20.06.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «ГражданПромСтрой» (далее также — Заявитель, ООО «ГражданПромСтрой») Садкова Р. А. (генеральный директор),

представители федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее также — Заказчик, ФГУП «КЖД») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 03.06.2016 № 84/06 (вх. №1076/09 от 07.06.2016) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении запроса предложений «Приобретение материалов и арматуры кабельной на объект строительства ВОЛС» (номер извещения 31603620300) (далее также — Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, которая необоснованно отклонила заявку Заявителя на участие в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 07.06.2016 №06/3511, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (с изменениями от 19.05.2016 №АГ-210/Н), утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №ВР-68/Н (далее - Положение о закупке), которым предусмотрена возможность проведения закупки таким способом, как запрос предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте —

29.04.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — запрос предложений;

- дата окончания подачи заявок: 19.05.2016; дата и время рассмотрения заявок: 24.05.2016 в 23:00; дата подведения итогов: 24.05.2016;

- начальная (максимальная) цена договора — 26 000 000,00 российских рублей;

- на участие Запроса предложений поданы 6 (шесть) заявок, 5 (пять) заявок не допущены к участию в Запросе предложений (в том числе и заявка Заявителя);

- победителем Запроса предложений определено ООО «ЭлМоС ДВ» с ценой договора 22 599 950,00 российских рублей.

1. По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, выразившимися в необоснованном отклонении заявки Заявителя на участие в Запросе предложений.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках);

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №6315 от 01.06.2016 (далее — Протокол рассмотрения) Закупочная комиссия Заказчика приняла решение об отклонении заявки Заявителя на участие в Запросе предложений (порядковый номер <...>) в связи с тем, что:

«8. Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

| Порядковый номер | Решение о соответствии или несоответствии заявки на | Обоснование решения |
|------------------|---|---------------------|
|------------------|---|---------------------|

| заявки | участие требованиям | |
|--------|------------------------------|--|
| ... | ... | ... |
| 2 | Не соответствует требованиям | Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки: - в нарушение Приложения № 5 документации "Техническое задание", к заявке не предоставили письмо Претендента по следующим пунктам: 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 20, 22, 23. |

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В документации о Запросе предложений Заказчик установил следующую требование к закупаемому товару:

«...

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

На приобретение материалов и арматуры кабельной

на объект строительства ВОЛС

Начальная (максимальная) цена составляет **25 045 362,87** (двадцать пять миллионов сорок пять тысяч триста шестьдесят два) рубля 87 копеек с учетом НДС 18%.

Качество и комплектность поставляемой продукции должны соответствовать требованиям государственных стандартов, техническим условиям на соответствующий вид товара, а поставляемая продукция должна иметь сертификаты качества на материалы, подлежащее обязательной сертификации соответствия, технический паспорт <...> инструкцию по эксплуатации, иные сопровождающие документы на русском языке с указанием года выпуска товара, предусмотренного законодательством РФ.

Перечень материалов

| № п/п | Наименование и технические характеристики | Код, номер чертежа | Единица измерения | Количество |
|-------|---|--------------------|-------------------|------------|
| | | ПЭ63 32/3.0 | | |

| | | | | |
|----|--|--|-----|-------|
| 1 | Трубка ЗПТ | или аналогичная | м | 200 |
| 2 | Трубки защитные гофрированные диам.25мм | | м | 910 |
| 3 | Муфта | МТОК-В3/216-1КТ3645 или аналогичная | шт. | 68 |
| 4 | Комплект №6 для ввода ОК | | шт. | 68 |
| 5 | Гильза термоусаживаемая | КДЗС-4525 | шт. | 4150 |
| 6 | Комплект маркировочный пластмассовый | КМ(в упаковке 50 шт. и ручка маркер) | уп. | 3 |
| 7 | Зажим поддерживающий | ПСО-12П-13 | шт. | 7634 |
| 8 | Зажим плашечный | КС-066-1 или аналогичный | шт. | 5430 |
| 9 | Прокладка изолирующая под хомуты | ОСТ 32.171-2001 | шт. | 5430 |
| 10 | Кронштейн подвесной | 410721-14.0.00 | шт. | 15 |
| 11 | Кронштейн подвесной | 410721-61.0.00-02 | шт. | 3405 |
| 12 | Кронштейн KB-2 | 410721-66.0.00 | шт. | 397 |
| 13 | Хомут | 410721-02.0.00 | шт. | 5822 |
| 14 | Пята кронштейна | 410721-18.0.00 | шт. | 10 |
| 15 | Пята кронштейна | 410721-17.0.00 | шт. | 784 |
| 16 | Кронштейн анкерный | 410721-19.0.00-01 | шт. | 1633 |
| 17 | Скоба анкерочная малая | 410721-25.0.00 | шт. | 3256 |
| 18 | Планка | 410721-26.0.01 | шт. | 3256 |
| 19 | Зажим натяжной спиральный | НСО-13П-12 ТУ 3449-015-27560230-97 | шт. | 3262 |
| 20 | Кронштейн анкерный | 410721-19.0.00 | шт. | 3 250 |
| 21 | Хомут ленточный из нержавеющей стали | ТУ 3449-041-27560230-98 или аналогичный | шт. | 86 |
| 22 | Труба | ПЭ32x0,2мм, L=0.5м | шт. | 20 |
| 23 | Труба | ПЭ63 | шт. | 20 |
| 24 | Заглушка проходная | ТУ 5296-002-27459005-2001 (11S070SB) | шт. | 20 |
| 25 | Заглушка распорная концевая | ТУ 5296-002-27459005-2001 (12D148U) | шт. | 20 |
| 26 | Зажим поддерживающий ЗП-12 | ТУ 3185-003-01393622-95 | шт. | 30 |
| 27 | Зажим поддерживающий ЗПМ-12 | ТУ 3185-002-44338317-2000 | шт. | 30 |
| 28 | Оттяжка анкерная с анкером | АК-1 | шт. | 6 |
| 29 | Фиксатор кабеля | ФК-1 (410721-ТМП-А4) | шт. | 6 |
| 30 | Стойка+поперечина+стяжки стальные+крепежные элементы | УПМК | шт. | 68 |

| | | | | |
|----|---|---|-----|-------|
| 31 | Болт крюковой | 410721-28.0.00 | шт. | 50 |
| 32 | Автоматический выключатель | 25 А К6113 или аналогичный | шт. | 20 |
| 33 | Кабель с медными жилами сеч. 2,5 кв. мм | ВВГнг-LS 3x4 | м | 519 |
| 34 | Провод гибкий с медной жилой сеч. 6 кв.мм | ПВ3 1x6 желто-зеленый | м | 118 |
| 35 | Провод гибкий с медной жилой сеч. 10 кв.мм | ПВ3 1x10 желто-зеленый | м | 333 |
| 36 | Провод гибкий с медной жилой сеч. 6 кв.мм | ПВ3 1x6 синий | м | 40 |
| 37 | Провод гибкий с медной жилой сеч. 6 кв.мм | ПВ3 1x6 красный | м | 40 |
| 38 | Бокс | 69005 серый на 5 модулей с прозрачной дверью, IP65 E0305 или аналогичный | шт. | 19 |
| 39 | Клемма | NSYTRV42 винтовая серая 4мм ² 32А 1000В B0603 или аналогичная | шт. | 19 |
| 40 | Клемма | NSYTRV42PE винтовая с заземлением, жёлто-зелёная B0605 или аналогичная | шт. | 19 |
| 41 | Светильник люминесцентный потолочный | ARS/S 4/18 , C1617 или аналогичный | шт. | 23 |
| 42 | Лоток НЛ-20 200x50мм L=2м | M2115 или аналогичный | шт. | 2 |
| 43 | Проволока стальная низкоуглеродистая разного назначения оцинкованная диаметром 6,0-6,3 мм | | т | 18,19 |

Оплата производится путем:

- перечисления 100% в течение 30 календарных дней после подписания формы № ТОРГ-12 с момента заключения договора;

Срок поставки _____ календарных дней.

Срок действия финансово - коммерческого предложения должен составлять не менее 60 (шестьдесят) календарных дней после окончания срока подачи предложений.

К заявке должны быть приложены следующие документы: копии сертификатов соответствия на поставляемые товары, подлежащие обязательной сертификации (заверенные печатью претендента и подписью уполномоченного лица) либо информационное письмо Претендента о том, что продукция не подлежит обязательной сертификации (в свободной форме), Сертификаты (добровольной сертификации), декларации соответствия

Должно быть указано полное наименование производителя, город.

В случае если претендент предлагает к поставке эквивалентную замену продукции, требующейся в соответствии с техническим заданием, в своем финансово-коммерческом предложении следует указать марку, ГОСТ, ТУ и прочие сведения об эквиваленте.

...» (цитата документации о Запросе предложений).

Согласно порядку рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, установленному в документации о Запросе предложений:

«...

5.2. Рассмотрение заявок на участие в запросе предложений

5.2.1. Рассмотрение заявок осуществляет комиссия.

5.2.2. Комиссия вправе привлекать к данному процессу экспертов, любых других лиц, которых сочтет необходимым.

5.2.3. Член комиссии, эксперт или иное лицо, узнавший после процедуры открытия доступа к заявкам, что в числе участников есть лица, предложения которых он не может рассматривать беспристрастно, обязан заявить самоотвод, решение по заявлению принимает лицо, формирующее комиссию.

5.2. 4. В рамках рассмотрения последовательно выполняются следующие действия:

а) проверка заявок на соблюдение требований извещения/документации к оформлению заявок;

б) проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения, документации (в случае, если квалификационный отбор/предварительный отбор не проводился);

с) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям извещения, документации;

д) затребование от участников закупки разъяснений положений заявок (документов и сведений в составе заявки); обоснования цены договора (при необходимости).

е) отклонение (отказ в допуске) участников закупки и заявок участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям извещения, документации;

5.2.5. В случае, если участник закупки, в срок установленный заказчиком не предоставил разъяснения положений своей заявки, обоснования цены договора, такой участник закупки и заявка такого участника закупки считаются несоответствующей требованиям извещения и документации.

5.2.6. В случае, если по результатам анализа представленных участником разъяснений положений своей заявки, обоснования цены договора, комиссией принято отрицательное решение о соответствии требованиям извещения и документации участник закупки и заявка такого участника закупки считаются несоответствующей требованиям извещения и документации.

5.2.7. Решения, принятые комиссией по результатам рассмотрения, с обоснованием таких решений оформляются протоколом.

5.2.8. Протокол подписывается членами комиссии, размещается в единой информационной системе.

...» (цитата документации о Запросе предложений).

Комиссия, изучив заявку Заявителя на участие в Запросе предложений (порядковый номер <...>), не установила в данной заявке письмо Заявителя о том, что товары, предлагаемые Заявителем к поставке при исполнении договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, не подлежат обязательной сертификации. В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя подтвердил отсутствие данного документа в составе Заявки на участие в Запросе предложений (порядковый номер <...>).

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя на участие в Запросе предложений (порядковый номер <...>) не соответствует требованиям документации о Запросе предложений, в связи с чем, действия Закупочной комиссии Заказчика не нарушают требования документации о Запросе цен, Положения о закупке и Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 07.06.2016 №06/3511.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.