

22.08.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: председателя Комиссии: (...); при участии (...) в отсутствие (...); рассмотрев жалобу ООО «МедиаИнформ» на действия заказчика, закупочной комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области ООО «МедиаИнформ» обратилось с жалобой на действия заказчика – ООО «РегионТелеком», закупочной комиссии, в связи неправомерным отклонением заявки на участие в открытом запросе предложения, извещение № 31603914075.

Жалоба содержит следующие доводы:

22.07.2016 г. на официальном сайте Госзакупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на размещение информации в СМИ. Заказчик - ООО «РегионТелеком».

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 27.07.2016 г. 12-00 час.

ООО «МедиаИнформ» была подана заявка на участие в открытом запросе предложений в указанные сроки.

При рассмотрении заявок конкурсной комиссией заявка общества была отклонена с формулировкой: «...по причине несоответствия одного из требований к документации, а именно отсутствие копий действующих договоров с печатными изданиями».

Данные требования заказчика о предоставлении договоров со СМИ противоречащим Законодательству РФ в плане ограничения конкуренции.

В пакете документов, представленных нами к заявке на участие в запросе предложений, и полученных Заказчиком, нами была представлена копия договора с ООО «Глаза мира» по изготовлению и размещению рекламно - информационных материалов клиентов в периодических изданиях, распространяемых на территории Иркутской области, где в Приложении к Договору был предоставлен

перечень периодических изданий, включающих не только те СМИ, которые запрашивал ООО «РегионТелеком», но и гораздо более расширенный.

Таким образом, по мнению заявителя, были выполнены требования Заказчика о предоставлении документов к заявке в полном объеме, а решение ООО «РегионТелеком» об отклонении заявки ООО «МедиаИнформ», является необоснованным.

В связи с вышеизложенным, заявитель просит провести проверку правильности проведенного запроса предложений, достоверности итогов данного запроса и соответствия всех заявок требованиям конкурсной документации, а также наличия в документации ООО «РегионТелеком» требований, ограничивающих конкуренцию.

Представитель заказчика- ООО «РегионТелеком» считает жалобу необоснованной, по следующим основаниям.

На участие в закупке подано 4 заявки, (ООО «Оперативная Типография Перекресток», ООО «Прайм», ООО «МедиаИнформ», ООО «Сиб-Онлайн»)

Дата вскрытия конвертов - 27.07.2016г.

28 июля 2016 решением комиссии (протокол заседания комиссии прилагаем) были допущены к участию в аукционе 2 заявки (ООО «Оперативная: Типография Перекресток» ООО «Прайм»). Заявки ООО «МедиаИнформ» и ООО «Сиб-Онлайн») отклонены на основании следующего:

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником Закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пунктам 5.1.4 и 5.1.8 Положения, Заказчик вправе установить требования закупки закупаемой продукции, условия ее необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям, кроме того иные права и обязанности устанавливаются документацией о закупке. Разделом 6.3 Положения перечислен ограниченный перечень требований, предъявляемый Заказчиком к Участникам закупки.

Пунктом 8.1. Документации установлено, что в случае если участник процедуры не соответствует хотя бы одному пункту требований к участнику запроса, либо представлен не полный перечень необходимых документов, Заказчик вправе не допустить такого участника для участия в открытом запросе предложений.

В соответствии с пп. 3 п. 8.1. Документации, обязательным критерием отбора является наличие у участника закупки действующих договоров с печатными изданиями, выбранными Заказчиком и указанные в Приложении № 1 к Документации.

В частности, ООО «МедиаИнформ», в подтверждение наличия необходимых действующих договоров, последний представил договор оказания рекламно-информационных услуг с ООО «Глаза мира», по которому последний обязался изготавливать и размещать РИМ клиентов ООО «МедиаИнформ» в периодических изданиях, указанных в Приложении № 1 к Договору, при этом договоры с печатными изданиями представлены не были.

При этом, исходя из буквального прочтения изложенных в извещении и документации требований о закупке, Участнику закупки необходимо было представить прямые действующие договоры с печатными изданиями, выбранными Заказчиком, либо иные документы, подтверждающие наличие фактических договорных отношений с печатными изданиями.

Таким образом, данное требование Заявителем исполнено не было, так как ООО «Глаза мира» не является одним из выбранных Заказчиком печатных изданий, перечисленных в документации о закупке.

Исходя из изложенного, Заявка ООО «МедиаИнформ» была отклонена комиссией по причине несоответствия одного из требований участнику запроса предложений (п 8.1 Документации).

ООО «РегионТелеком», включая в Документацию требования к работам, которые в наибольшей степени будут отвечать потребностям Заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции, действовал правомерно, не допуская нарушений требований Закона "О защите конкуренции".

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, установила следующее.

22.07.2016г. на официальном сайте закупок Российской Федерации zakupki.gov.ru заказчиком – ООО «РегионТелеком» размещено извещение № 31603914075 о проведении открытого запроса предложений на размещение информации в СМИ, в том числе размещена закупочная документация.

На участие в закупке подано 4 заявки: ООО «Оперативная Типография Перекресток», ООО «Прайм», ООО «МедиаИнформ», ООО «Сиб-Онлайн».

Согласно протоколу заседания комиссии № 99 от 28 июля 2016г. к участию в закупке были допущены 2 участника: ООО «Оперативная Типография Перекресток», ООО «Прайм», иным участникам в допуске на участие отказано.

В частности заявителю- ООО «МедиаИнформ» было отказано в допуске на участие в закупке по причине несоответствия одного из требований участнику запроса предложений (п 8.1 Документации), а именно: отсутствие копий действующих договоров с печатными изданиями.

Разделом 8 закупочной документации установлено требование к участникам запроса предложений и перечень документов, предъявляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом «з» п. 8.1 Документации определено, что участник должен соответствовать требованию об обязательном наличии у него действующих договоров с печатными изданиями выбранными заказчиком.

В случае если, участник процедуры не соответствует хотя бы одному пункту требований к участнику запроса, либо представлен не полный перечень необходимых документов заказчик оставляет за собой право не допускать такого участника для участия в открытом запросе предложений.

Комиссией установлено, что в составе своей заявки ООО «МедиаИнформ» приложен договор № 01-А оказания рекламно-информационных услуг от 01.01.2016г. сроком действия до 31.12.2016г., заключенный заявителем с ООО «Глаза мира».

Предметом вышеуказанного договора является изготовление и размещение рекламно-информационных материалов либо только размещение рекламно-информационных материалов клиентов заказчика в периодических изданиях, распространяемых на территории Иркутской области, согласно Приложению № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора, согласно поданным Заказчиком заявкам.

В Приложении № 1 к договору № 01-А оказания рекламно-информационных услуг от 01.01.2016г. содержится весь перечень печатных изданий, определенных ООО «РегионТелеком» в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью закупочной документации.

Вместе с тем, в связи с отсутствием документов, свидетельствующих о заключенных ООО «Глаза мира» договоров с печатными изданиями, определенными заказчиком в техническом задании и упомянутых в Приложении № 1 к договору № 01-А, закупочная комиссия приняла решение о несоответствии ООО «МедиаИнформ» требованиям закупочной документации.

Частью 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В закупочной документации отсутствуют положения согласно которым ООО «МедиаИнформ» в своей заявке обязано было приложить договоры, заключенные ООО «Глаза мира» в отношении печатных изданий, указанных в приложении № 1 к договору № 01-А, следовательно, отсутствие таких договоров не может являться основанием для отклонения заявки участника по причине несоответствия требованиям, установленным в закупочной документации.

Пунктом 14.5. Документации установлено, что победителем в проведении запроса предложений (цен) признается участник закупки, соответствующий требованиям

документации о проведении запроса цен и предложивший самую низкую цену договора.

Заявка победителя закупки - ООО «Прайм» не содержит весь перечень заключенных договоров с печатными изданиями, определенными в техническом задании, вместе с тем, ссылаясь на положения п. 8.1 Документации, а именно: в случае если, участник процедуры не соответствует хотя бы одному пункту требований к участнику запроса, либо представлен не полный перечень необходимых документов заказчик оставляет за собой право не допускать такого участника для участия в открытом запросе предложений, ООО «Прайм» было допущено до участия в закупке.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, заказчиком, ООО «РегионТелеком», нарушен п. 2 части 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в связи с установлением в закупочной документации положений в соответствии с которыми заказчик оставляет за собой право не допускать участника закупки, в случае если, участник процедуры не соответствует хотя бы одному пункту требований к участнику запроса, либо представлен не полный перечень необходимых документов, что предполагает субъективный подход комиссии в отношении допуска либо отказе в допуске отдельных участников закупки.

На рассмотрении жалобы, ООО «РегионТелеком» представлены документы, подтверждающие факт того, что заказчик отказался от проведения закупки, извещение № 31603914075, и заключения договора по результатам ее проведения.

На основании вышеизложенного комиссия антимонопольного органа пришла к выводу об отсутствии основания для выдачи предписания.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедиаИнформ» на действия заказчика – ООО «РегионТелеком», закупочной комиссии, в связи с неправомерным отклонением заявки на участие в открытом запросе предложения, извещение № 31603914075, обоснованной.
2. Признать заказчика – ООО «РегионТелеком» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
3. Предписание не выдавать.
4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

(..)

Члены Комиссии

(...)

Решение антимонопольного органа может быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.