

## **РЕШЕНИЕ**

**Резолютивная часть решения объявлена 06.09.2021 г. г. Краснодар**

**Решение изготовлено в полном объеме 06.09.2021 г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – (...) – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Члены комиссии:

(...) – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

(...) – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 023/05/14-1490/2021, возбуждённое по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в действиях СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк», с признаками нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

### **УСТАНОВИЛ:**

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, а также в связи с поступившим заявлением Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу (вх. по эл. почте № 1703 от 02.02.2021г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе в действиях СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю установлено следующее.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу на компакт – диске была представлена запись эфира вещания СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за 15.01.2021г.

Краснодарское УФАС России путем прослушивания предоставленного материала осуществило исследование вещания СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за 1 сутки – 15.01.2021г. (с 00 ч. 00 мин. 00 сек. 15.01.2021г. по 00 ч. 00 мин. 00 сек. 16.01.2021г.).

Общее фактическое время исследованной аудиозаписи составило 24 часа 00 минут (1 сутки).

Учредителем СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» является ООО «Форум» (352120, г. Тихорецк, ул. Островского, д.8 ОГРН:

1022303185915).

По запросу Краснодарского УФАС России о предоставлении информации Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу представило копии следующих документов:

- лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, на осуществление телевещания: № 23814 от 05.07.2013г. и № 28530 от 08.02.2017г.;

- свидетельства о регистрации СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк»: серия Эл № ТУ23-00971 от 24.09.2012г.

Исследовав представленную Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу эфир СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за 1 сутки – 15.01.2021г. (с 00 ч. 00 мин. 00 сек. 15.01.2021г. по 00 ч. 00 мин. 00 сек. 16.01.2021г.), а также представленные документы, Краснодарское УФАС России установило следующее.

Согласно свидетельству о регистрации СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк»: серия Эл № ТУ23-00971 от 24.09.2012г. примерной тематикой и (или) специализацией СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» является: информационная, музыкальная, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, телеканал «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» не является СМИ, специализирующемся на сообщениях и материалах рекламного характера.

Краснодарским УФАС России было осуществлено исследование вещания СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за 1 сутки – 15.01.2021г. (с 00 ч. 00 мин. 00 сек. 15.01.2021г. по 00 ч. 00 мин. 00 сек. 16.01.2021г.).

При этом общая продолжительность распространяемой за 1 сутки – 15.01.2021г. рекламы в виде рекламных блоков, превысила 15% процентов времени вещания в течение суток.

Таким образом, при распространении указанной рекламы усматриваются признаки нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п.3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе» Общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение часа и **пятнадцать процентов времени вещания в течение суток.**

Согласно свидетельству о регистрации СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк», (серия Эл № ТУ23-00971 от 24.09.2012г.) учредителем телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк»

является ООО «Форум».

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В данном случае нарушение установленных Законом требований к рекламе было очевидным для рекламораспространителя, оказывающего услуги в качестве такового на постоянной основе.

Рекламораспространителем рекламы на телеканале «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» является ООО «Форум» (352120, г. Тихорецк, ул. Островского, д.8 ОГРН: 1022303185915).

На основании изложенного, в действиях ООО «Форум» при распространении 15.01.2021г. рекламы на телеканале «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» усматриваются признаки нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе».

На основании вышеизложенного было возбуждено дело № 023/05/14-1490/2021 от 02.04.2021г. в отношении рекламораспространителя ООО «Форум».

26.05.2021г. от ООО «Форум» в адрес Краснодарского УФАС России поступили письменные пояснения с информацией о том, что по факту нарушений по делу № 023/05/14-1490/2021 был произведён анализ всех представленных материалов и в результате был выявлен факт ошибки в расчётах общего объёма рекламы, в справках о результате анализа эфира СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания – Тихорецк». Данный расчёт производился сотрудниками управления Роскомнадзора по Южному федеральному округу. В предъявляемой справке указано, что первый выход рекламного блока состоялся в 00 час. 13 мин. 04 сек. 15.01.2021г. и в данном рекламном блоке отображена реклама препарата «Микролакс». Но по плей-листу канала ТНТ данный рекламный блок вышел в 00:26:07. По результатам анализа ООО «Форум» предполагает, что при записи эфира СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания – Тихорецк» на записывающем оборудовании ФГУП «ГРЧЦ» было выставлено неверное время, из-за чего в исследуемую запись эфира попали временные промежутки, не относящиеся к 15.01.2021г.

ООО «Форум» также предоставило плей-лист (в программе Microsoft Excel) телеканала «ТНТ» за 14.01.2021г., который содержит временной промежуток с 07.00 14.01.2021 до 6:54:36 15.01.2021г. и плейлист канала ТНТ, который содержит временной промежуток с 07.00 15.01.2021г. до 6:54:46 16.01.2021г., а также справку о результатах анализа эфира телеканала «Региональная телевизионная компания – Тихорецк».

28.05.2021г. комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе рассмотрение дела было повторно отложено в связи с поступлением от ООО «Форум» ходатайства об отложении рассмотрения дела (исх. № 47 от 24.05.2021г.) в связи с невозможностью присутствия представителя ООО «Форум» на рассмотрении дела, назначенном на 28.05.2021г. в 11 часов 30 минут.

Дело № 023/05/14-1490/2021 было назначено к рассмотрению на 18.06.2021г. в 12 часов 30 минут по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, д. 116а, 4 этаж, каб. 410.

28.05.2021г. от ООО «Форум» в адрес Краснодарского УФАС России поступила информация (в дополнение к исх. № 49 от 26.05.2021г.), свидетельствующая о том, что: *«По факту нарушений по делу № 023/05/14-1490/2021 сообщаем, что из-за неверно выставленных выходных данных СМИ «Региональная телевизионная Тихорецк» в эфире данного СМИ транслировались рекламные ролики по факту, не принадлежащих СМИ «Региональная телекомпания Тихорецк». Данные ролики принадлежат сетевому партнёру АО «ТНТ Телесеть» (СМИ «ТНТ»). Сотрудник, допустивший ошибку в формировании выходных данных, понёс дисциплинарное взыскание...».*

Таким образом, Общество фактически признало нарушение ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе» по делу № 023/05/14-1490/2021.

08.06.2021г. ООО «Форум» представило ответ на запрос Краснодарского УФАС России (исх. № 15039/7 от 28.05.2021г.) по представлению сведений о трансляции/не трансляции рекламы содержания: *«Вы чувствуете, что Ваша пищеварительная система заблокирована? Микролакс через пятнадцать минут может непосредственно начать мягко действовать в кишечнике. Вы почувствуете радость и освобождение. Слабительное Микролакс подходит для взрослых и детей...»* в период с 00:13:04 по 00:26:07 15.01.2021г. Из данного ответа следует, что информация с содержанием: *«Вы чувствуете, что Ваша пищеварительная система заблокирована? Микролакс через пятнадцать минут может непосредственно начать мягко действовать в кишечнике»* транслировалась 15.01.2021г. в 00:26:07 минут, что подтверждает плей-лист **телеканала «ТНТ»** за 15.01.2021г.

По результатам рассмотрения дела № 023/05/14-1490/2021 18.06.2021г. комиссией Краснодарского УФАС России было принято решение о приостановлении производства по делу в связи с необходимостью установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе.

Краснодарское УФАС России, изучив представленные письменные пояснения и материалы ООО «Форум» по делу № 023/05/14-1490/2021, установила, что Общество не представило аудио-видео-запись эфира вещания СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за 15.01.2021г., ссылаясь на невозможность представить данные материалы из-за истечения сроков давности их хранения. При этом, Общество не смогло документально подтвердить, ссылаясь на нормативно-правовые акты, чем установлены данные сроки хранения аудио-видео-записи эфира вещания СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк».

Также из письменных пояснений было установлено, что ООО «Форум» ссылается на плей-лист **телеканала «ТНТ»** за 15.01.2021г. Однако Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу проводилось плановое систематическое наблюдение за периодом 15.01.2021г. в отношении СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк», что было отражено

в справке о результатах анализа записи эфира телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за период с 00 час. 00 мин. по 24 час. 00 мин. 15.01.2021г.

Краснодарским УФАС России также было установлено, что информация, представленная Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу на DVD-диске с подписью «РТК-Тихорецк диск 1» и в справке о результатах анализа записи эфира телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за период с 00 час. 00 мин. по 24 час. 00 мин. 15.01.2021г. соответствует тому, что 15.01.2021г. в 00:13:04 транслировалась реклама содержания: «Вы чувствуете, что Ваша пищеварительная система заблокирована? Микролакс через пятнадцать минут может непосредственно начать мягко действовать в кишечнике. Вы почувствуете радость и освобождение. Слабительное Микролакс подходит для взрослых и детей...».

Из представленных сведений, Краснодарским УФАС России было установлено, что в действиях СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» содержатся признаки нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе».

Производство по делу № 023/05/14-1490/2021 было возобновлено 24.08.2021г. и назначено к рассмотрению определением о возобновлении производства по делу на 06.09.2021г. в 11 часов 30 минут.

01.09.2021г. от ООО «Форум» поступила информация о том, что: «В телефонном разговоре между сотрудниками ООО «Форум» и представителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу признал данную ошибку в расчётах».

Краснодарское УФАС России не согласно с вышеизложенным доводом ООО «Форум», так как в адрес Краснодарского УФАС России не поступало документов, свидетельствующих об ошибках в расчётах со стороны Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу не представляло Краснодарскому УФАС России по делу № 023/05/14-1490/2021 новую справку о результатах анализа записи эфира СМИ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» за период с 00 час. 00 мин. по 24 час. 00 мин. 15.01.2021г.

03.09.2021г. от директора ООО «Форум» (...) было заявлено ходатайство о проведении заседания по делу № 023/05/14-1490/2021 с использованием системы видеоконференции.

Рассмотрение дела № 023/05/14-1490/2021, назначенное на 06.09.2021 г. в 11 часов 30 минут, было проведено посредством видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Форум» (...) От представителя Общества ходатайств о приобщении дополнительных материалов к делу № 023/05/14-1490/2021 не

поступало.

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем рекламы в эфире СМТ телеканала «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» является ООО «Форум» (юридический адрес: 352120, г. Тихорецк, ул. Островского, д. 8; ИНН: 2321012587 ОГРН: 1022303185915).

Таким образом, в действиях ООО «Форум» при распространении 15.01.2021г. рекламы в эфире СМТ телеканале СМТ «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» установлены признаки нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, ч. 2.1 статьи 21 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 42 – 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 г. № 1922, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать рекламу с нарушением требований законодательства Российской Федерации, выразившиеся в превышении пятнадцати процентов вещания рекламы ООО «Форум» в эфире СМТ на телеканале «Региональная телевизионная компания-Тихорецк» в течение суток в период с 00 час. 00 мин. по 24 час. 00 мин. 15.01.2021г., с признаками нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать ООО «Форум» (юридический адрес: 352120, г. Тихорецк, ул. Островского, д. 8; ИНН: 2321012587 ОГРН: 1022303185915) предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ (...)

Члены Комиссии \_\_\_\_\_ (...)

\_\_\_\_\_ (...)