

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1856/2019

01 октября 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рихельгоф Т.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИТС-Сибирь» (вх. № 10213э от 23.09.2019 г.) на действия заказчика ПАО «Новосибирский завод химконцентратов», организатора торгов АО «Промышленные инновации» при проведении конкурса на право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки (извещение № АТОМ05071900051),

в присутствии:

...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ИТС-Сибирь» (вх. № 10213э от 23.09.2019 г.) на действия заказчика ПАО «Новосибирский завод химконцентратов», организатора торгов АО «Промышленные инновации» при проведении конкурса на право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки (извещение № АТОМ05071900051).

Заявитель сообщает следующее (вх. № 10213э от 23.09.2019 года):

На электронной торговой площадке (ЭТП) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» «Единая электронная торговая площадка» в сети «Интернет», по адресу: www.atom2.roseltorg.ru 05.07.2019 года было размещено извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме на Право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки № АТОМ05071900051.

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на Право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки.

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Новосибирский завод химконцентратов».

Наименование Организатора закупки: Акционерное общество «Промышленные инновации».

Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: 5.07.2019 года.

Дата окончания срока приема заявок: 29.08.2019 года.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 18.09.2019 года.

Дата окончания срока подведения итогов: 27.09.2019 года

Дата заключения договора 23.10.2019 года.

26.08.2019 года ООО «ИТС-Сибирь» разместило заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме на Право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки № АТОМ05071900051, которой был присвоен № 107588.

Организатором закупки установлено требование «Обеспечение заявки»: Требуется обеспечение заявки в размере 373230.00 рублей (возможные варианты предоставления обеспечения: денежные средства, безотзывная банковская гарантия).

Юр. адрес: 660118, Красноярский край, г. Красноярск, Северное шоссе, 16а; Почтовый адрес: 660118, г. Красноярск, а/я 28333; Тел/факс (391)219-33-33; ИНН 2466208907; КПП 246601001; ОГРН 1082468021910.

ООО «ИТС-Сибирь», будучи участником данной закупки, предоставило обеспечение заявки в виде банковской гарантии, на что Организатор принял решение о недопуске к участию в конкурсе ООО «ИТС-Сибирь» в связи с несоответствием условий независимой гарантии, установленной документацией. Об этом свидетельствует протокол № 708-U310-19/6928 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии от 4 сентября 2019 г.

Иному участнику закупки, а именно Обществу с ограниченной ответственностью «Научно-производственная компания Томские электронные технологии», при несоответствии Технического предложения, отказа за несоответствие Заявки Техническому заданию не поступило, а поступило предложение «предоставить скорректированное Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого технического требования Технического задания Заказчика».

Публичное акционерное общество «Новосибирский завод химконцентратов» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 10624э от 30.09.2019 года, № 10688э от 30.09.2019 года):

ПАО «НЗХК» не является организатором закупки (организатором торгов), по которой поступила жалоба, соответственно не обладает документами и сведениями, перечисленным в ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и не имеет возможности предоставить такие документы в контролирующий орган.

23.09.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ИТС-Сибирь» в отношении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки, где ПАО «НЗХК» выступает заказчиком закупки, а АО «Промышленные инновации» - организатором закупки.

Жалоба ООО «ИТС-Сибирь» в адрес ПАО «НЗХК» не поступала.

Уведомление Управления ФАС по Новосибирской области от 25.09.2019 г. № 05-11848э о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (далее - Уведомление УФАС) было получено ПАО «НЗХК» от АО «Промышленные инновации» электронной почтой.

Исходя из сведений, указанных в Уведомлении УФАС, следует, что жалоба подана на действия организатора закупки, в связи с не допуском к участию в конкурсе ООО «ИТС-Сибирь» по причине отклонения заявки как несоответствующей требованиям документации.

ПАО «НЗХК» при ознакомлении с закупочной документацией, размещенной на электронной торговой площадке Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в том числе с Протоколом закупочной комиссии № 708-U310-19/6928 от 04.09.2019 г., считает решения организатора закупки - АО «Промышленные инновации» правомерными, принятыми в полном соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом» и закупочной документацией.

Относительно применения к ПАО «НЗХК» положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - № 223-ФЗ) Общество сообщает следующее:

Основным владельцем акций ПАО «НЗХК» является АО «ТВЭЛ» с общей долей 67%, что подтверждается Списком зарегистрированных юридических лиц в реестре владельцев ценных бумаг ПАО «НЗХК».

Владельцем 100 % акций АО «ТВЭЛ» является АО «Атомэнергопром», что подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте АО «ТВЭЛ» и Уставом АО «ТВЭЛ».

В свою очередь владельцем акций АО «Атомэнергопром» с долей участия в 94,45 % является Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», что подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте АО «Атомэнергопром».

Таким образом, ПАО «НЗХК» критериям, установленным ч. 2 ст. 1 № 223-ФЗ не соответствует, на закупочные процедуры ПАО «НЗХК» положения вышеуказанного закона не распространяются.

Акционерное общество «Промышленные инновации» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 10611э от 30.09.2019 года):

Организатором торгов была размещена процедура закупки по Документации №

905-U310-19/3176 «Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора» на право заключения договора на установки электронно-лучевой сварки, с начальной (максимальной) ценой договора 37 323 000,00 руб., включая НДС.

Данная закупочная процедура проводилась в полном соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом» (далее - ЕОСЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 ЕОСЗ определены правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли, которые подлежат обязательному применению в Госкорпорации «Росатом», а также организациях Госкорпорации «Росатом».

В соответствии с п. 1 Приложения № 1 «Типы и группы организаций атомной отрасли» к ЕОСЗ, все организации атомной отрасли подразделяются на две группы:

- заказчики первой группы — заказчики, осуществляющие закупки, регулируемые Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) и ЕОСЗ;
- заказчики второй группы — заказчики, осуществляющие закупки, регулируемые ЕОСЗ, и не регулируемые Законом 223-ФЗ.

Заказчик данной закупочной процедуры Публичное акционерное общество «Новосибирский завод химконцентратов» относится к заказчикам второй группы, поскольку не соответствует критериям, установленным в ч. 2 ст. 1 названного выше Закона 223-ФЗ.

Согласно п. 2 Извещения о проведении закупки тома 1 закупочной документации, данная закупка не регулируется Законом 223-ФЗ.

Таким образом, на данную закупочную процедуру не распространяются положения Закона 223-ФЗ, данная закупка не публиковалась на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, в связи с чем, организатор торгов просит оставить данную жалобу без рассмотрения.

По доводам жалобы Общество сообщает следующее:

Обязательные требования к участникам были установлены в полном соответствии с Приложением № 10 «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок у частиков (отборочная и оценочная стадии)» к ЕОСЗ.

Согласно п. 12 Извещения о проведении закупки части 1 тома 1 документации, на участие в закупке требуется обеспечение заявки. Форма обеспечения - денежные средства либо безотзывная независимая гарантия, выданная гарантом, соответствующим требованиям, предъявляемым к гарантам, предоставляющим обеспечение заявки, приведенным в п. 2.1.3 Раздела 2 Части 1 Тома 1 закупочной документации.

Указанные выше требования и условия закупочной документации являлись типовыми, установлены в полном соответствии с ЕОСЗ и оспорены потенциальными участниками до окончания срока подачи заявок не были.

При проверке заявки ООО «ИТС-Сибирь» закупочной комиссией было установлено, что участником закупки в составе заявки представлено обеспечение заявки в виде банковской гарантии, условия которой не соответствуют условиям независимой гарантии, установленной документацией, а именно:

1. В условиях банковской гарантии, установленных в подразделе 5.2 раздела 5 части 1 тома 1 документации, установлено:

«Ответственность Гаранта перед Бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по Гарантии не ограничена суммой, на которую выдана Гарантия».

В условиях банковской гарантии № 419200 от 30.07.2019, представленной ООО «ИТС-Сибирь», установлено:

«Ответственность Гаранта перед Бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение Гарантом обязательства по Гарантии ограничивается суммой, на которую выдана Гарантия».

2. В условиях банковской гарантии, установленных в подразделе 5.2 раздела 5 части 1 тома 1 документации, установлено:

«Любой спор, разногласие, претензия или требование, вытекающие из настоящей Гарантии и возникающие в связи с ней, в том числе связанные с ее нарушением, заключением, изменением, прекращением или недействительностью, разрешаются по выбору истца:

1. путем арбитража, администрируемого Российским арбитражным центром при

автономной некоммерческой организации «Российский институт современного арбитража» в соответствии с положениями Арбитражного регламента.

2) вариант гаранта - резидента Российской Федерации) в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в соответствии с Правилами арбитража внутренних споров. Арбитражное решение является окончательным;

(вариант гаранта, который не является резидентом Российской Федерации) в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в соответствии с Правилами арбитража международных коммерческих споров. Арбитражное решение является окончательным.

3) в порядке арбитража (третейского разбирательства), администрируемого

Арбитражным центром при Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) в соответствии с его правилами, действующими на

дату подачи искового заявления. Вынесенное третейским судом решение будет окончательным, обязательным и не подлежит оспариванию».

В условиях банковской гарантии № 419200 от 30.07.2019, представленной ООО «ИТС-Сибирь», установлено:

«Все споры, возникающие в связи с действительностью, толкованием или исполнением настоящей Гарантии, подлежат рассмотрению в Арбитражном суде в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Согласно п.п. д) п. 8.2 части 2 тома 1 документации аналогичной норме п.п. 7.5 п. 7 Приложения 12 к ЕОСЗ независимо от наличия в составе заявки документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки, организатор закупки проверяет поступление денежных средств на расчетный счет, указанный в извещении о проведении закупки, на день, предшествующий заседанию закупочной комиссии по проведению отборочной стадии.

На основании п.п. 7.2 п. 7 части 2 тома 1 документации аналогичной норме п.п. 7.5 п. 7 Приложения 12 к ЕОСЗ в случае, если заявка на участие в закупке содержит положения, не соответствующие критерию отбора согласно подпункту д) пункта 8.2, заявка такого участника на соответствие остальным критериям отбора не рассматривается, и информация об этом указывается в соответствующем протоколе.

Отметим, что денежных средств от ООО «ИТС-Сибирь» на расчетный счет, указанный в извещении о проведении закупки, на день, предшествующий заседанию закупочной комиссии по проведению отборочной стадии не поступало.

В соответствии с п.п. 7.6.1 п. 7 части 2 тома 1 закупочной документации и аналогичной норме п.п. 7.6.1 п. 7 Приложения 12 к ЕОСЗ, запросу уточнений подлежит закрытый перечень документов и сведений из состава заявки участника. Банковская гарантия запросу уточнений не подлежит.

Применить какие-либо основания для направления участнику запроса об уточнении заявки в части предоставления другой банковской гарантии не представляется возможным, поскольку действующими в ЕОСЗ и закупочной документации нормами не предусмотрена возможность запроса данного документа.

Таким образом, закупочной комиссией было принято решение об отклонении заявки ООО «ИТС-Сибирь» как несоответствующей требованиям документации и на соответствие иным требованиям документации заявка не рассматривалась, о чем прямо было указано в протоколе заседания закупочной комиссии № 708-У310-19/6928 от 04.09.2019.

Касаемо направления запроса уточнений участнику ООО «НПК ТЭТА», поясняем:

Согласно п.п. б) п. 7.6.3 п. 7 части 2 тома 1 закупочной документации и аналогичной норме п.п. б) п. 7.6.3 Приложения 12 к ЕОСЗ закупочная комиссия принимает решение о направлении уточняющего запроса в случае, если в заявке на участие в закупке имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в закупке

или участника закупки требованиям закупочной документации или осуществить оценку и сопоставление заявок допущенных участников закупки.

При рассмотрении заявки ООО «НПК ТЭТА» закупочная комиссия не смогла сделать однозначный вывод в отношении характеристик предлагаемых товаров, указанных в техническом предложении участника.

Исходя из вышеизложенного, закупочной комиссией было принято решение о направлении запроса уточнений, в части устранения разночтений по характеристикам предлагаемых товаров, о чем прямо было указано в протоколе заседания закупочной комиссии № 708-U310-19/6928 от 04.09.2019.

Кроме того, итоги закупочной процедуры подведены. Итоговый протокол № 708-U310-19/7200 от 16.09.2019 опубликован на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru>.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

На электронной торговой площадке (ЭТП) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» «Единая электронная торговая площадка» в сети «Интернет», по адресу: www.atom2.roseltorg.ru 05.07.2019 года было размещено извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме на Право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки № АТОМ05071900051.

При проведении закупочной процедуры организатор руководствовался Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом», далее – Положение.

В соответствии с п. 1 Приложения № 1 «Типы и группы организаций атомной отрасли», ПАО «Новосибирский завод химконцентратов» относится к заказчикам второй группы (заказчики, осуществляющие закупки, регулируемые Положением, и не регулируемые Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), так как не соответствует критериям, указанным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, пунктом 2 Извещения о проведении закупки тома 1 закупочной документации, данная закупка не регулируется ФЗ № 223-ФЗ.

Таким образом, указанная закупка не регулируется Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, данная закупка не публиковалась на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с п. 12 Извещения о проведении закупки части 1 тома 1 документации, на участие в закупке требуется обеспечение заявки в форме денежных средств либо безотзывной независимой гарантии, выданной гарантом, соответствующей требованиям, предъявляемым к гарантам, предоставляющим

обеспечение заявки, приведенным в п. 2.1.3 Раздела 2 Части 1 Тома 1 закупочной документации.

Закупочной комиссией при проверке заявки ООО «ИТС-Сибирь» было установлено, что ООО «ИТС-Сибирь» в составе заявки представлено обеспечение заявки в виде банковской гарантии, условия которой не соответствуют условиям независимой гарантии, установленной документацией, а именно:

1. В условиях банковской гарантии, установленных в подразделе 5.2 раздела 5 части 1 тома 1 документации, установлено: «Ответственность Гаранта перед Бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по Гарантии не ограничена суммой, на которую выдана Гарантия».

В условиях банковской гарантии ООО «ИТС-Сибирь» от 30.07.2019 г. № 419200, установлено: «Ответственность Гаранта перед Бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение Гарантом обязательства по Гарантии ограничивается суммой, на которую выдана Гарантия».

2. В условиях банковской гарантии, установленных в подразделе 5.2 раздела 5 части 1 тома 1 документации, установлено: «Любой спор, разногласие, претензия или требование, вытекающие из настоящей Гарантии и возникающие в связи с ней, в том числе связанные с ее нарушением, заключением, изменением, прекращением или недействительностью, разрешаются по выбору истца:

1) путем арбитража, администрируемого Российским арбитражным центром при автономной некоммерческой организации «Российский институт современного арбитража» в соответствии с положениями Арбитражного регламента.

2) (вариант гаранта - резидента Российской Федерации) в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в соответствии с Правилами арбитража внутренних споров. Арбитражное решение является окончательным;

(вариант гаранта, который не является резидентом Российской Федерации) в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в соответствии с Правилами арбитража международных коммерческих споров. Арбитражное решение является окончательным.

3) в порядке арбитража (третейского разбирательства), администрируемого Арбитражным центром при Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) в соответствии с его правилами, действующими на дату подачи искового заявления. Вынесенное третейским судом решение будет окончательным, обязательным и не подлежит оспариванию».

В условиях банковской гарантии ООО «ИТС-Сибирь» от 30.07.2019 г. № 419200, установлено: «Все споры, возникающие в связи с действительностью, толкованием или исполнением настоящей Гарантии, подлежат рассмотрению в Арбитражном суде в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с п.п. д п. 8.2 ч. 2 тома 1 документации аналогичной норме п.п. 7.5 п. 7 Приложения 12 к Положению независимо от наличия в составе

заявки документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки, организатор закупки проверяет поступление денежных средств на расчетный счет, указанный в извещении о проведении закупки, на день, предшествующий заседанию закупочной комиссии по проведению отборочной стадии.

На основании п.п. 7.2 п. 7 части 2 тома 1 документации аналогичной норме п.п. 7.5 п. 7 Приложения 12 к ЕОСЗ в случае, если заявка на участие в закупке содержит положения, не соответствующие критерию отбора согласно подпункту д) пункта 8.2, заявка такого участника на соответствие остальным критериям отбора не рассматривается, и информация об этом указывается в соответствующем протоколе.

По сообщению организатора, денежные средства от ООО «ИТС-Сибирь» на расчетный счет, указанный в извещении о проведении закупки, на день, предшествующий заседанию закупочной комиссии по проведению отборочной стадии не поступали.

Согласно п.п. 7.6.1 п. 7 ч. 2 тома 1 закупочной документации и аналогичной норме п.п. 7.6.1 п. 7 Приложения 12 к Положению, запросу уточнений подлежит закрытый перечень документов и сведений из состава заявки участника. Банковская гарантия запросу уточнений не подлежит. Применение каких-либо оснований для направления участнику запроса об уточнении заявки в части предоставления другой банковской гарантии не предусмотрена действующими в нормами Положения и закупочной документации.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «ИТС-Сибирь» как несоответствующую требованиям документации.

Доказательства необоснованного допуска к закупке иного участника отсутствуют.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что в действиях заказчика ПАО «Новосибирский завод химконцентратов», организатора торгов АО «Промышленные инновации» при проведении конкурса не усматривается нарушений действующего законодательства по порядку и организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИТС-Сибирь» (вх. № 10213э от 23.09.2019 г.) на действия заказчика ПАО «Новосибирский завод химконцентратов», организатора торгов АО «Промышленные инновации» при проведении конкурса на право заключения договора на поставку установки электронно-лучевой сварки (извещение № АТОМ05071900051) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия