ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 22/04/19.8-54/2020
об административном правонарушении
и проведении административного расследования

«23» июня 2020 г. г. Москва

Я, заместитель начальника отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы, рассмотрев Запрос ФАС России о представлении информации от 22.05.2020 № 22/43308/20 (далее — Запрос) к обществу с ограниченной ответственностью «Сислинк ЭТП» (адрес регистрации: 125493, г. Москва, ул. Аванградная, д. 3, эт/пом/оф 3/I/2310, далее — ООО «Сислинк ЭТП», ИНН: 7743281308, ОГРН:1187746922505),

УСТАНОВИЛ:

В связи с осуществлением контроля за соблюдением антимонопольно гозаконодательства на рынках продуктов, включенных в перечень отдельных видов социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530, на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ФАС России был направлен Запрос к ООО «Сислинк ЭТП», согласно которому, последнему надлежало представить следующую инофрмацию в течение пяти дней:

1. Информацию об аукционах и конкурсах, а также иных процедурах, осуществляемых с целью сбора предложений, определения поставщика и т.д. (вне зависимости от наличия, либо отсутствия ставок, заявок и (или) предложений по ним), предметом которых являлся сахар (сахар-песок, прессованный и т д.), в соответствии с приложенной формой**;**

2. Документация процедур, указанных в пункте 1 запроса;

3. Сведения о хозяйствующих субъектах, принимавших участие в процедурах, указанных в пункте 1 запроса, которые находятся (находились) в «личном кабинете»;

4. Сведения об удостоверяющих центрах, которые выдавали электронные цифровые подписи (наименование юридического лица, выдавшего ЭЦП, с

указанием ИНН данного лица и срока действия ЭЦП) хозяйствующих субъектов, принимавших участие в процедурах, указанных в пункте 1 запроса;

1.

    1. Сведения обо всех IP-адресах, используемых на площадке хозяйствующими субъектами, участвующими в процедурах, указанных в пункте 1 запроса;
    2. Сведения об истории ставок (внесении, изменении, а также удалении ставок) по лотам конкурсов, а также иным процедурам, указанным в пункте 1 запроса.
    3. Сведения обо всех просмотрах конкурсов и аукционов, а также иных процедур, указанных в пункте 1 запроса, хозяйствующими субъектами, которые не подавали ставки с указанием дат и времени просмотра.
    4. Иные фиксируемые площадкой сведения по процедурам, указанным в пункте 1 запроса.
    5. Учетные данные для входа на электронную площадку в целях ознакомления с функционалом системы.

Письмом (вх. ФАС России от 01.06.2020 № 96269-ЭП/20) ООО «Сислинк ЭТП» подтвердило получение Запроса, указав дату получения — 25.05.2020. Также ООО «Сислинк ЭТП» ходатайствовало о продлении срока представления информации по Запросу до 29.06.2020.

03.06.2020 ФАС России было принято решение об отказе срока продления представления информации по Запросу (исх. ФАС России от 03.06.2020 № 22/47111/20). Данное решение было направлено 04.06.2020 заказным письмом по адресу местанохождения юридического лица и на следующие адреса электронной почты: sdi@cislink.com, auction@cislink.com, info@cislink.com, info@cislinkdts.com.

Письмом от 08.06.2020 № 99884-ЭП/20 ООО «Сислинк ЭТП» представило следующую информацию:

«Общество не является оператором электронной площадки в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» от 08.06.2018 г. N 656 («**Постановление 656**»), Постановлением

Правительства РФ «Об утверждении дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства» от 08.06.2018 г. N 657 («**Постановление 657**»), Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ («**Закон 44-ФЗ**») или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ («**Закон 223-ФЗ**»). Электронная торговая площадка, доступ к которой осуществляется посредством сайта в сети «Интернет» по адресу http://auction.cislink.com/ («**ЭТП**»), не является электронной площадкой согласно Постановлению 656, Постановлению 657, Закону 44-ФЗ и Закону 223-ФЗ. Соответственно, к ЭТП не применимы предусмотренные данными нормативными актами требования, в т.ч. по хранению информации.

По первому пункту Запроса: в приложении № 1 к настоящему ответу («**Приложение 1**») приводится перечень имеющейся у Общества информации об аукционах, предметом которых, согласно их названию, являлся сахар, за период с 01.01.2019 по дату получения Запроса. Общество обращает внимание на то, что у Общества отсутствуют технические средства, позволяющие достоверно определить предмет проведенных на ЭТП аукционов. Для ответа на Запрос выявление предполагаемого предмета аукциона осуществлялось Обществом по ключевому слову «сахар» в названии аукциона, согласно одноименной колонке Приложения 1. У Общества отсутствуют сведения об аукционах, предметом которых являлся сахар, в названии которых отсутствует указанное ключевое слово. У Общества также отсутствует техническая возможность проверки приведенных в Приложении 1 аукционов на фактическое соответствие между их названием и их предметом.

По второму пункту Запроса: Проведение аукционов, перечисленных в Приложении 1, не предусматривает обязательного наличия какой-либо документации процедур, информация в отношении которых приведена в ответе по первому пункту Запроса, в связи с чем такая документация у Общества отсутствует.

По третьему пункту Запроса: Функционалом ЭТП не предусмотрены автоматические выявление, сортировка и учет хозяйствующих субъектов, принимающих участие в аукционах. В отсутствие автоматических выявления, сортировки и учета указанной информации у Общества отсутствует возможность для совершения указанных операций в отношении каждого проведенного за указанный период аукциона в указанный в Запросе срок.

По четвертому пункту запроса: Общество не осуществляет сбор и хранение сведений об указанных удостоверяющих центрах, так как наличие квалифицированной электронной цифровой подписи не является обязательным для участия в проводимых на ЭТП аукционах, в связи с чем

такие сведения у Общества отсутствуют.

По седьмому пункту запроса: Обществом не велось хранение сведений об указанных IP-адресах по всем аукционам в течение указанного в Запросе периода, в связи с чем такие сведения у Общества отсутствуют за указанный в Запросе период отсутствуют.

По восьмому пункту Запроса: Функционалом ЭТП не предусмотрены автоматические выявление, сортировка и учет всех ставок по аукционам. В отсутствие автоматических выявления, сортировки и учета указанной информации у Общества отсутствует возможность для совершения указанных операций в отношении каждого проведенного за указанный период аукциона в указанный в Запросе срок.

По девятому пункту Запроса: проводимые на ЭТП аукционы, как правило, являются закрытыми для лиц, которые в них не участвуют. В связи с этим возможность просмотров акционов лицами, которые не подавали ставки, отсутствует. Функционалом ЭТП не предусмотрены автоматические выявление, сортировка и учет «открытых» и «закрытых» аукционов. В отсутствие автоматических выявления, сортировки и учета указанной информации у Общества отсутствует возможность для совершения указанных операций в отношении каждого проведенного за указанный период аукциона в указанный в Запросе срок.

По десятому пункту Запроса: согласно лицензинному договору – оферте, подписываемом с участниками ЭТП, у Общества отсутствуют обязанности по сбору и хранению каких-либо сведений. Общество не несет ответственность за информацию, предоставленную участником при его регистрации.

По одиннадцатому пункту Запроса: использование функционала ЭТП возможно при регистрации пользователя и указании необходимых сведений по ссылке: http://auction.cislink.com/account/register».

Вместе с тем, на сайте http://auction.cislink.com/ ООО «Сислинк ЭТП» указано как «одна из крупнейших электронных торговых площадок». Также у ФАС России имеются сведения о наличии у ООО «Сислинк ЭТП» истребуемой антимонопольным органом информации. Однако, на дату возбуждения дела об административном правонарушении, ООО «Сислинк ЭТП» не представлена истребуемая антимонопольным органом информация.

Таким образом, ООО «Сислинк ЭТП», не представив в антимонопольный орган по его мотивированному требованию в установленный срок сведения и материалы, нарушило часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

В силу части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие

организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Местом совершения ООО «Сислинк ЭТП» административного правонарушения является адрес ООО «Сислинк ЭТП» - адрес регистрации: 125493, г. Москва, ул. Аванградная, д. 3, эт/пом/оф 3/I/2310.

Частью 5 статьи 19.8 КоАП установлена ответственность, за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 статьи 19.8 КоАП, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП в виде административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Субъект административного правонарушения: ООО «Сислинк ЭТП» (адрес регистрации: адрес регистрации: 125493, г. Москва, ул. Аванградная, д. 3, эт/пом/оф 3/I/2310, ИНН: 7743281308, ОГРН:1187746922505).

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Сислинк ЭТП» (адрес регистрации: адрес регистрации: 125493, г. Москва, ул. Аванградная, д. 3, эт/пом/оф 3/I/2310, ИНН: 7743281308, ОГРН:1187746922505) дело № 22/04/19.8-54/2020 по признакам нарушения части 3 статьи 25.4 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непредставлении сведений и информации по мотивированному требованию ФАС России в рамках внеплановой выездной проверки. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена

частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, ООО «Сислинк ЭТП» надлежит представить в ФАС России в течение пяти дней с даты получения настоящего определения заверенные надлежащим образом следующие документы и информацию:

3. Типовой договор, заключаемый ООО «Сислинк ЭТП» с клиентами;

4. Документы, регламентирующие деятельность ООО «Сислинк ЭТП», в том числе в части оказания услуг;

3.3 Информацию об аукционах и конкурсах, а также иных процедурах, осуществляемых с целью сбора предложений, определения поставщика и т.д. (вне зависимости от наличия, либо отсутствия ставок, заявок и (или) предложений по ним), предметом которых являлся сахар (сахар-песок, прессованный и т д.), в соответствии с приложенной формой**;**

3.4. Документация процедур, указанных в пункте 3.3 настоящего Определения;

3.5. Сведения о хозяйствующих субъектах, принимавших участие в процедурах, указанных в пункте 3.4 настоящего Определения, которые находятся (находились) в «личном кабинете»;

3.6. Сведения обо всех IP-адресах, используемых на площадке хозяйствующими субъектами, участвующими в процедурах, указанных в пункте 3.4 настоящего Определения;

3.7. Сведения об истории ставок (внесении, изменении, а также удалении ставок) по лотам конкурсов, а также иным процедурам, указанным в пункте 3.4 настоящего Определения;

3.8. Сведения обо всех просмотрах конкурсов и аукционов, а также иных процедур, указанных в пункте 3.4 настоящего Определения, хозяйствующими субъектами, которые не подавали ставки с указанием дат и времени просмотра.

3.9. Иные фиксируемые площадкой сведения по процедурам, указанным в пункте 3.4 настоящего Определения.

3.10. Учетные данные для входа на электронную площадку в целях ознакомления с функционалом системы.

4. Законному представителю ООО «Сислинк ЭТП» следует явиться 21.07.2020 в 16:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. 560 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с

надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 22/04/19.8-54/2020, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Для оформления пропусков в здание ФАС России (125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11) необходимо связаться с — консультантом отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями (тел: +7 (499) 755-23-23, доб. 097-275).

Заместитель начальника

отдела особо важных расследований