

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 16 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

Р.Е.А. – представителя Министерства территориального развития Забайкальского края (доверенность № 02-15264 от 6 декабря 2017 года);

А.К.А. – представителя Министерства территориального развития Забайкальского края (доверенность № 02-15418 от 19 декабря 2016 года);

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская сервисная компания» на действия Министерства территориального развития Забайкальского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

23 ноября 2018 года в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «НСК» на действия организатора предварительного отбора – Министерство территориального развития Забайкальского края.

Рассмотрение жалобы назначено на 29 ноября 2018 года в 14 часов 30 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 2.

Из жалобы ООО «НСК» следует.

ООО «НСК», изучив документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций № 3-ПО(6).ЛО.2018, приняла участие в предварительном отборе, загрузив заявку с соответствующим перечнем документов, требуемых в разделе VI документации предварительного отбора, на площадку РТС-тендер.

По результатам рассмотрения заявок (Протокол № 3-ПО(6).ЛО.2018 от 31 октября 2018 года комиссией принято решение об отказе внесения ООО «НСК» в реестр квалифицированных подрядных организаций. Основание отказа: отчет представлен без отметки уполномоченного органа о приеме и без приложения копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета, в форме электронного документа (приложена только копия извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме).

Согласно разделу VI Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные пунктами 37 и 38 Положения, пунктом 4 документации предварительного отбора заявка должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

ООО «НСК» предоставило указанный документ по форме без содержания ошибок (противоречий), утвержденной уполномоченным органом, с приложением копии документов, подтверждающих ввод сведений, указанных в налоговой декларации уполномоченным органом такого расчета, в форме электронного документа, что является завершающим документом о принятии данных в базу налогового органа, в подтверждение прилагается скриншот страницы Контур.Экстерн.

Таким образом, отказ о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «НСК» считает

необоснованным.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен в полном объеме, представил письменные возражения на жалобу.

Согласно возражениям, Министерство считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Устанавливая в разделе VI Документации требование к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе Министерство действовало в рамках положений постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», а именно указанное требование установлено абзацем 6 подпункта «б» пункта 38 Положения, утвержденного указанным выше постановлением.

В составе заявки ООО «НСК» представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за 2018 год, по форме, утвержденной уполномоченным органом, при этом указанный отчет представлен без отметки уполномоченного органа о приеме и без приложения копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (квитанции).

Представленное в составе заявки ООО «НСК» извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме, с отметкой «Данный документ заверен ЭЦП следующих субъектов: ИФНС России по Октябрьскому району г. Новосибирска (Колегов Игорь Валерьевич)» не является отметкой уполномоченного органа о приеме на бумажном носителе, не подтверждает прием уполномоченным органом этого расчета в форме электронного документа, так как в составе заявки ООО «НСК» отсутствует квитанция о приеме расчета в электронном виде.

На основании вышеизложенного, комиссией правомерно отказано ООО «НСК» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт ввиду несоответствия заявки участника требованиям, установленным абзацем 7 подпункта «б» пункта 38 Положения и абзацем 4 подпункта «б» пункта 4 раздела VI Документации.

Кроме того, в пункте 39 Положения установлено, что орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Необходимо также отметить, что в соответствии с разделом IX Документации, любое заинтересованное лицо вправе направить в орган по ведению РКПО (Министерство) в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении Документации. Запросы о разъяснении Документации от участников предварительного отбора не поступали.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения присутствующих сторон, Комиссия установила следующее.**

25 октября 2018 года Министерством территориального развития Забайкальского края на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (№ 019120000301800010).

Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций № 3-ПО(6).ЛО.2018 утверждена приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 24 сентября 2018 года № 118. Согласно разделу VI документации участники предварительного отбора должны представить копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого

расчета в форме электронного документа. Аналогичные требования содержатся в Постановлении Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Приём расчета по страховым взносам, представленного плательщиком страховых взносов, осуществляется в соответствии со статьями 80, 431 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), а также в соответствии с последовательностью административных процедур (действий), указанных административном регламенте Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденном приказом Минфина России от 2 июля 2012 года № 99н (далее – Регламент), и методических рекомендациях по организации электронного документооборота. При представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи, утвержденных приказом ФНС России от 25 февраля 2009 года № ММ-7-6/85@ (далее – Рекомендации).

В соответствии с п. 4 статьи 80 НК РФ налоговый орган не вправе отказать в принятии налоговой декларации (расчета), представленной налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) по установленной форме (установленному формату), если иное не предусмотрено НК РФ, и обязан представить по просьбе налогоплательщика, (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента) на копии налоговой декларации (копии расчета) отметку о принятии и дату ее получения при получении налоговой декларации (расчета) на бумажном носителе либо передать налогоплательщику (плательщику сбора, плательщику страховых взносов, налоговому агенту) квитанцию о приеме в электронной форме – при получении налоговой декларации (расчета) по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика.

Согласно пункту 216 Регламента налоговая декларация, представленная в электронном виде, считается принятой инспекцией ФНС России, если заявителю поступила квитанция о приеме с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Форма квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде утверждена приказом ФНС России от 25 февраля 2009 года № ММ-7-6/85@ «Об утверждении форм документов, используемых налоговыми органами при реализации, своих полномочий в соответствии с Административным регламентом ФНС России, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 99н».

Таким образом, ФНС установлены конкретные условия подтверждения факта приема документов и в качестве подтверждающего документа указана квитанция. Представление иных документов не может являться надлежащим подтверждением подачи расчета по страховым взносам в уполномоченный орган. В свою очередь, ООО «НСК» указанные выше подтверждающие документы (квитанция) не представлены, следовательно, заявка отклонена правомерно.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская сервисная компания» на действия Министерства территориального развития Забайкальского края при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: