

Решение
по делу №06/4122-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

01.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика А. Г. Павлова (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №4703/09 от 27.10.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Проведение лабораторных замеров электрооборудования» (извещение № 0375200000117000114) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. В извещении о проведении Аукциона Заказчиком не установлено требование к поставщику, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренное документацией об Аукционе.

2. Заказчик в извещении о проведении закупки №0375200000117000114 не надлежаще указал место оказания услуг.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.10.2017 №06/12316, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 26.09.2017, изменения – 27.10.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 637 100,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 07.11.2017 06:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 07.11.2017, дата проведения Аукциона: 10.11.2017.

1. В качестве доводов жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона, не установлено требование к поставщику, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренное документацией об Аукционе.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчик в Информационной карте документации об Аукционе установил: «...

II.IV. СВЕДЕНИЯ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ И ЗАПРЕТЕ УЧАСТИЯ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ

№ пункта	Наименование	Информация
1.	Ограничение участия в электронном аукционе для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».	Не установлено
2.	Условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	Установлено

...» (цитата).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводом Заявителя и пояснил, что «... Заказчик установил ЗАПРЕТ на привлечение СМП в качестве субподрядчиков...» (цитата письменных возражений).

Комиссия, изучив извещение о проведении Аукциона, документацию об Аукционе не установила наличия в извещении о проведении закупки №0375200000117000114 требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установленное Заказчиком в разделе II.IV. Информационной карты документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, действия Заказчика по установлению разной информации в извещении и документации об Аукционе, нарушают требования пункта 4 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что данное нарушение положений Закона о контрактной системе не влияет на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Согласно доводу жалобы Заявителя о том, что Заказчик в извещении о проведении закупки №0375200000117000114 не надлежаще указал место оказания услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Учитывая приведенное, документация об электронном аукционе содержит ту же информацию, что и извещение о проведении электронного аукциона.

Комиссией установлено, что в документации об Аукционе Заказчик указал место выполнения работ во исполнение государственного контракта, заключенного по итогам Аукциона: «...

5.	Место доставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Место оказания услуг определяется в соответствии с гражданско-правовым договором, техническим заданием, настоящей документацией.
----	---	--

...» (цитата).

В проекте контракта документации об Аукционе Заказчик установил: «...

5. СРОКИ, МЕСТО И УСЛОВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ

5.1. Срок оказания (завершения) Работ: в течение 20 календарных дней со дня заключения настоящего договора.

5.2. Место производства Работ: Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, просп. Кирова, д. 13.

- Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, просп. Кирова, д. 1.

- Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 81.

- Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, д. 198.

- Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Воровского, 19.

- Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, 162.

- Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Объездная, д. 6а.

5.3. Условия оказания Работ: В соответствии с Технической частью (Приложение № 1).

...» (цитата документации об Аукционе).

При этом в извещении о проведении Аукциона, размещенном в единой информационной системе, Заказчик указал: «...

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг	Российская Федерация, Крым Респ, Симферополь г, Место оказания услуг определяется в соответствии гражданско-правовым договором, техническим заданием, настоящей документацией.
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	в течение 20 календарных дней со дня заключения гражданско-правового договора.

...» (цитата).

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в указании в извещении о проведении Аукциона не надлежащего места выполнения работ, нарушают требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что данное нарушение положений Закона о контрактной системе не влияет на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пунктов 2, 4 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, т.к. установленные нарушения Закона о контрактной системе не влияют на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Материалы дела №06/4122-17 предать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.10.2017 №06/12316.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.