

## РЕШЕНИЕ

9 марта 2016

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская Топливная Корпорация» (далее – ООО «НТК») на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Кудринское» (далее – МУП «Кудринское») по проведению закупки в форме открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд МУП «Кудринское» Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, в присутствии представителя ООО «НТК» - «...» (доверенность от 25.02.2016г.), представителя МУП «Кудринское» - «...» (доверенность № 03-03/16/01 от 03.03.2016г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1683 от 26.02.2016г.) ООО «НТК» на действия заказчика – МУП «Кудринское» по проведению закупки в форме открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд МУП «Кудринское» Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области.

Заявитель сообщает следующее.

27 января 2016 года Заказчик разместил на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) извещение на поставку угля каменного для нужд МУП «Кудринское».

ООО «НТК» считает, что был нарушен порядок проведения открытого конкурса Заказчиком, а именно:

1. Согласно п. 11.6.6. Положения о закупке товаров и услуг МУП «Кудринское», Заказчик должен разместить Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе на официальном сайте в течение трех дней, со дня подписания такого протокола.

В соответствии со ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Заказчик нарушил вышеуказанную норму, разместив подписанный 19.02.2016г. Протокол 24.02.2016г., а должен был не позднее 22 февраля 2016 года.

2. Согласно п. 11.7.4. Положения о закупке товаров и услуг МУП «Кудринское», Заказчик должен разместить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе на официальном сайте в течение трех дней, со дня подписания такого протокола.

Заказчик нарушил вышеуказанную норму, разместив подписанный 19.02.2016г. протокол 24.02.2016г., а должен был не позднее 22 февраля 2016 года.

3. Согласно п. 11.3.3. Предоставление конкурсной документации до размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса не допускается.

Заказчик нарушил вышеуказанную норму, указав в п. 14 Конкурсной документации дату начала предоставления участникам процедуры закупки разъяснений конкурсной документации - 26 января 2016 года, т.е. раньше, чем разместил извещение на официальном сайте.

Жалоба ООО «НТК» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Представитель МУП «Кудринское» на рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России пояснил следующее.

Заказчиком не были нарушены сроки размещения протоколов на официальном сайте, так как согласно ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Таким образом, исходя из положений Постановления Правительства РФ от 24.09.2015 № 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году» и ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, последним днем размещения информации является 24.02.2016г.

В отношении довода о предоставлении разъяснений конкурсной документации до размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки представитель МУП «Кудринское» пояснил, что заказчиком была допущена техническая ошибка и никаким лицам разъяснения документации до размещения извещения не предоставлялись.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Кудринское» проведена закупка в форме открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд МУП «Кудринское» Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), № 31603246786.

В ходе проведения закупки составлено три протокола:

1. Протокол вскрытия конвертов открытого конкурса от 19.02.2016г.
2. Протокол рассмотрения заявок открытого конкурса от 19.02.2016г.
3. Протокол оценки и сопоставления заявок открытого конкурса от 24.02.2016г.

Указанные протоколы были опубликованы на официальном сайте

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По общему правилу, установленному законодательством и Положением о закупке товаров, работ и услуг МУП «Кудринское», протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2.3 Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «Кудринское»).

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 10 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Срок размещения протоколов на официальном сайте также определен специальными нормами Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «Кудринское», определяющими правила проведения закупки в форме открытого конкурса: п. 11.6.6 и п. 11.7.4 Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «Кудринское», согласно которым протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе размещается Заказчиком, Специализированной организацией в течение трех дней, со дня подписания такого протокола, на официальном сайте, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в течение трех дней, со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, размещается Заказчиком, Специализированной организацией на официальном сайте.

Правила исчисления сроков определены главой 11 Гражданского кодекса Российской Федерации. По общему правилу, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами (ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Последним днем срока размещения Протокола вскрытия конвертов открытого конкурса от 19.02.2016г., Протокола рассмотрения заявок открытого конкурса от 19.02.2016г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) являлось 22.02.2016г. Однако на основании Постановления Правительства РФ от 24.09.2015 № 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году» выходной день с субботы 20 февраля перенесен на понедельник 22 февраля. Таким образом, последний день срока размещения информации выпал на нерабочий день.

В свою очередь в соответствии со ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации 23 февраля является нерабочим праздничным днем. Следовательно, на основании ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации последним днем для размещения сведений о Протоколе вскрытия конвертов открытого конкурса от 19.02.2016г., Протоколе рассмотрения заявок открытого конкурса от 19.02.2016г. является 24.02.2016г.

Таким образом, заказчиком МУП «Кудринское» не нарушены сроки размещения информации на официальном сайте, в том числе положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «Кудринское».

П. 14 Конкурсной документации на поставку угля каменного для энергетических целей для нужд МУП «Кудринское» Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области определено, что датой начала предоставления участникам процедуры закупки разъяснений конкурсной документации является 26.01.2016г. При этом извещение о закупке размещено заказчиком на официальном сайте только 27.01.2016г. Однако доказательства того, что до размещения извещения разъяснения конкурсной документации заказчиком предоставлялись кому-либо, отсутствуют. Указание в конкурсной документации на дату 26.01.2016г. является технической ошибкой и указано заказчиком ошибочно.

При этом Комиссией установлено, что данные действия МУП «Кудринское» не привели к ограничению конкуренции при проведении открытого конкурса на поставку угля каменного.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская Топливная Корпорация» на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Кудринское» по проведению закупки в форме открытого конкурса на

поставку угля каменного для энергетических целей для нужд МУП «Кудринское» Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.