

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/36-2015

26 октября 2015г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в присутствии представителей:

- Заказчика;

- Заявителя,

рассмотрела жалобу ИП Брянцева В.В. на действия заказчика - МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области, при проведении запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута автомобильным транспортом в количестве 4753,11 тонн натурального топлива (тнт) по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) – Муниципальное образование «поселок Палатка» (производственная территория котельной № 1 п. Палатка МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области) (реестровый номер извещения 31502698610).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

Заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» была проведена процедура закупки и оценка заявок участников, с нарушением норм законодательства о закупках произведен отказ от заключения договора.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 26.08.2015 Заказчиком – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута автомобильным транспортом в количестве 4753,11 тонн натурального топлива (тнт) по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) – Муниципальное образование «поселок Палатка» (производственная территория котельной № 1 п. Палатка МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области), (реестровый номер извещения 31502698610).

Начальная (максимальная) цена договора: 7 618 474 (семь миллионов шестьсот восемнадцать тысяч четыреста семьдесят четыре рубля) 83 копейки.

Всего на участие в запросе предложений, согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 14 сентября 2015 года было подано 3 заявки.

Все поданные заявки на участие в запросе предложений были допущены к дальнейшей процедуре торгов.

Согласно повторному протоколу рассмотрения и оценки заявок от 05.10.2015 года, победителем запроса предложений признано ООО «Фарист-авто» (96,6037 баллов), второе номер присвоен заявке ИП Брянцева В.В. (95,0000 баллов), третье место присвоено заявке ООО «Палтап» (80,6120 баллов).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из представленных Заказчиком документов установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области (далее - Положение) введено в действие Приказом директора МУП «Комэнерго» № 312 от 22.07.2015 г.

Вышеуказанным Положением предусмотрен такой вид закупки как запрос предложений.

2. Согласно п. 55.3 Положения о закупках МУП «Комэнерго» Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая участнику закупки, понесенные им расходы (кроме расходов на обеспечение заявки и/или обеспечение исполнения контракта), в связи с участием в запросе предложений.

В соответствии с п. 55.4 Положения о закупках МУП «Комэнерго» в случае отказа Заказчика от заключения договора с победителем и участником закупки, занявшим второе место, Заказчик публикует извещение о признании запроса предложений несостоявшимся на официальном сайте.

Согласно информации с официального сайта РФ zakupki.gov.ru вместо указанного в п. 55.4 Положения Извещения о признании запроса предложений несостоявшимся, был размещен Протокол от 22 октября 2015 года об отказе от заключения договора.

Таким образом, Заказчик, не разместив Извещение о признании запроса предложений несостоявшимся, нарушил п. 55.4 Положения о закупках МУП «Комэнерго».

3. Согласно повторному Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 05.10.2015 года, победителем запроса предложений признано ООО «Фарист-авто» (96,6037 баллов), второе номер присвоен заявке ИП Брянцева В.В. (95,0000 баллов), третье место присвоено заявке ООО «Палтап» (80,6120 баллов).

Закупочная комиссия оценивала предложения участников закупки согласно поданным заявкам.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Фарист-авто» в подтверждение обеспеченности автотранспортом, содержатся документы, подтверждающие, что большая часть транспортных средств, указанных в заявке принадлежит на праве собственности лицу не участвующему в закупке.

Однако, закупочной комиссией данный факт не был учтен при оценке заявки данного участника.

В силу ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее- Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Закупочная комиссия нарушила порядок оценки заявки ООО «Фарист-авто», что является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 54.4 Положения о закупке и п. 14 Закупочной документации.

22.10.2015 Заказчиком в соответствии с п. 55.3 Положения о закупках, принято решение об отказе от заключения договора по данной закупке. Данное решение размещено на официальном сайте 22.10.2015.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

РЕШИЛА:

1. **Признать жалобу** ИП Брянцева Виталия Викторовича на действия заказчика - МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области, при проведении запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута автомобильным транспортом в количестве 4753,11 тонн натурального топлива (тнт) по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) – Муниципальное образование «поселок Палатка» (производственная территория котельной № 1 п. Палатка МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области), (реестровый номер извещения 31502698610) **обоснованной**.

2. **Признать Закупочную комиссию** – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области нарушившей порядок оценки заявок участников запроса предложений, выразившийся в нарушении ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 54.4 Положения о закупке и п. 14 Закупочной документации.

3. **Признать Заказчика** – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области нарушившим порядок отказа от заключения договора, выразившийся в нарушении п. 55.4 Положения МУП «Комэнерго»

4. В связи с тем, что заказчиком – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области в соответствии с п. 55.3 Положения о закупках, принято решение об отказе от заключения договора по данной закупке, **предписание не выдавать**.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

