

Резолютивная часть решения оглашена

23.12.2010г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>,

рассмотрев жалобу ОАО «СК «Самара» на действия конкурсной комиссии Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка отбора победителя конкурса по определению страховой компании на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области,

в присутствии представителей: от Заказчика, конкурсной комиссии — <...>, <...> по доверенности, от ОАО «СК «Самара» - <...> по доверенности, от ОАО «ВСК» - <...> по доверенности,

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 14 ноября 2007 г. № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ОАО «СК «Самара» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка отбора победителя конкурса по определению страховой компании на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области (далее — Заказчик, Конкурс)(протокол №135 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.12.2010г.)(начальная цена контракта — 4 399, 69 руб.).

В конкурсной документации и изменениях, внесенных в документацию, Заказчиком указаны данные о транспортном средстве, которые позволили произвести точный расчет цены контракта.

Участниками предложены следующие условия исполнения контракта:

ОАО «ВСК» - 3 876 руб;

ОАО «СК «Самара» - 4 118, 25 руб.

Согласно ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002г. № 40-ФЗ (далее – Закон об ОСАГО»), Постановлению Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление Правительства РФ № 739) размер страховой премии должен быть одинаковым у всех страховых организаций.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно присвоила ОАО «ВСК» по критерию «Цена контракта» большее количество баллов и признала его победителем Конкурса, поскольку ОАО «ВСК» не были учтены изменения, внесенные в конкурсную документацию 12.11.2010г., в части изменения класса транспортного средства (далее — ТС).

На основании изложенного, Заявитель просит выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, проведении процедуры оценки и сопоставления заявок заново.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу, представители Заказчика, конкурсной комиссии пояснили следующее.

При рассмотрении заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией установлено, что ОАО «ВСК», ОАО «СК «Самара» применили базовый страховой тариф 2375 руб.

ОАО «ВСК» применило коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, равный 0,8, ОАО «СК «Самара» - 0,85.

Конкурсная комиссия посчитала, что ОАО «ВСК» применили более льготный тариф страховой премии, в связи с чем, заявке данного участника присвоен первый номер.

Представитель ОАО «ВСК» против доводов жалобы возражал пояснил, что в изменениях, внесенных в конкурсную документацию, указано, что класс ТС, зависящий от наличия страховых выплат — 6.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 739 при отсутствии страховых выплат по текущему договору страхования класс ТС на начало годового срока страхования повышается, в связи с чем, применяется коэффициент равный 0,8. Данный коэффициент был применен ОАО «ВСК» при расчете страховой премии.

Вслушав доводы сторон, изучив извещение, конкурсную документацию, изменения внесенные в документацию, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, заявки всех участников, комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Управлением по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области проведен конкурс по определению страховой компании на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с техническим заданием страхованию подлежало ТС — KIAFB 2272.

В конкурсной документации и изменениях, внесенных в документацию, Заказчиком указаны данные о транспортном средстве, необходимые для расчета цены контракта.

В соответствии с ч.5 ст.22 Закона о размещении заказов проект муниципального контракта является неотъемлемой частью конкурсной документации.

В п.3.3 проекта контракта указано, что цена настоящего контракта определена из условий: марка ТС, год выпуска, категории ТС, мощности двигателя л.с., класса, зависящего от наличия страховых выплат.

В изменениях в конкурсную документацию указано, что класс ТС, подлежащего страхованию, зависящий от наличия страховых выплат — 6. Согласно Закону «Об ОСАГО» для расчета страховой премии участники размещения заказа должны использовать представленные Заказчиком сведения о ТС в соответствии с Постановлением Правительства № 739.

Ч. 1 статьи 9 Закона «Об ОСАГО» установлено, что страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

Согласно части 2 статьи 9 Закона «Об ОСАГО» коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от территории преимущественного использования транспортных средств, наличия или отсутствия страховых выплат, технических характеристик транспортных средств, сезонного использования транспортных средств, иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

Часть 2 статьи 8 Закона «Об ОСАГО» установлено, что страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного

страхования устанавливаются Правительством РФ в соответствии с Законом «Об ОСАГО».

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии.

В соответствии с данным Постановлением страховые тарифы устанавливаются в зависимости от: типа (категории) и назначения транспортного средства (далее — ТС), территории преимущественного использования ТС, наличия или отсутствия страховых выплат, произошедших в период действия предыдущих договоров ОСАГО, в зависимости от наличия сведений о количестве лиц, допущенных к управлению ТС, от возраста и стажа водителя, в зависимости от технических характеристик ТС, в частности мощности двигателя автомобиля, периода использования ТС, наличия нарушений статьи 9 Закона «Об ОСАГО».

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 установлен коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ).

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 при 6 классе ТС для расчета страховой премии подлежит применению коэффициент 0,85.

В соответствии с протоколом №134 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 03.12.2010г. участниками размещения заказа были предложены следующие условия исполнения контракта:

- ОАО «СК «Самара» - 4 118,25 руб.;

- ОАО «ВСК» - 3 876 руб.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ОАО «ВСК» при расчете страховой премии применило страховой тариф в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат равный 0,8, который соответствует 7, а не 6 классу, как указано в конкурсной документации, в результате чего, страховая премия, предложенная данным участником оказалась ниже страховой премии, предложенной ОАО «СК «Самара».

Частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СК «Самара» обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушение пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по жалобе №426-6299-10/4

Предписание оглашено

23.12.2010г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>,

в присутствии представителей: от Заказчика, конкурсной комиссии — <...>, <...> по доверенности, от ОАО «СК «Самара» - <...> по доверенности, от ОАО «ВСК» - <...> по доверенности,

на основании решения по жалобе №426-6299-10/4, принятого по результатам рассмотрения жалобы ОАО «СК «Самара» на действия конкурсной комиссии Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка отбора победителя конкурса по определению страховой компании на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области (далее — Заказчик, Конкурс)(протокол №135 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.12.2010г.)(начальная цена контракта — 4 399, 69 руб.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области:

1.1. Не заключать муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств с победителем Конкурса — ОАО «ВСК»;

2. Конкурсной комиссии Управления по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области:

2.1. Отменить протокол №136 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 09.12.2010г., протокол № 135 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.12.2010г.;

2.2. Рассмотреть заявки на участие в конкурсе по определению страховой компании на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств заново с учетом решения Самарского УФАС России по делу №426-6299-10/4, продолжив процедуру размещения заказа в установленном Законом о размещении заказов порядке.

В соответствии с частью 5 статьи 17, статьей 17.1 Закона о размещении заказов представить в Самарское УФАС России в течение семи дней с момента получения настоящего предписания:

Управлению по вопросам семьи и демографического развития Администрации г.о.Новокуйбышевск Самарской области:

- сведения о незаключении муниципального контракта с победителем Конкурса ОАО «ВСК»;
- информацию о невыполнении предписания (в случае его невыполнения).

Председателю конкурсной комиссии:

- сведения об отмене протокола №136 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 09.12.2010г., протокола №135 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.12.2010г.;
- информацию о невыполнении предписания (в случае его невыполнения).

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 7.31 КоАП РФ направление должностным лицом государственного или муниципального заказчика недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере трехсот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.